

稳投资须重效率可持续

李佐军



今年上半年,我国经济运行总体平稳,但稳中也有忧。之所以说总体平稳,是因为我国经济增速仍在合理区间中运行,CPI(居民消费价格指数)保持低位,上半年就业目标已提前实现,这些都为下一步全面深化改革打下了良好基础。但同时也要看到,我国经济稳增长的基础并不稳固,投资增速出现持续下降,再加上外部环境不确定性大,要确保实现年初提出的7.5%左右的预期增长目标,仍需要在稳增长、促改革、调结构,特别是稳增长方面采取更有力的措施。

从当前情况看,要稳增长,比较现实可行的办法是稳投资。事实上,6月以来,多地纷纷召开有关会议,均将投资作为稳增长的重要抓手。这不仅仅是因为投资是稳增长的重要途径,也是政府调控的重要手段,更主要的是,投资拉动经济增长可以立竿见影。当然,拉动经济增长的手段还有很多,如抓改革、促转型、推创新等等,这些都是拉动经济增长健康、可持续发展的手段,但它们发挥作用往往需要一段时间,对当下比较急迫的稳增长任务而言,显得有些“远水解不了近渴”。

稳投资虽然是稳增长的有效手段,但也要注意,由于资源具有稀缺性,投

资不能全面开花、广种薄收,而要重效率、可持续。要在分清不同投资类型的前提下,尽可能选择较好的投资类型和方式。按照重效率可持续的要求,要更多地依靠社会投资、理性投资、高效投资和低碳投资等。

这是因为,投资类型和方式的选择,决定着投资效果的好坏,也决定着投资是否可持续,是否有后遗症。从历史的经验来看,部分不当投资可能在一定时间和一定区域内,起到拉动经济的明显效果,但随着时间的推移,其副作用和后遗症日益显现。有的项目成为“烂尾工程”,有的无法实现稳定盈利,有的因负债过多而无法维持。出现这些问题,原因有四:首先,有的投资项目本身就风险高、回报低,后期无法正常运转不可避免;其次,有的投资项目决策程序不科学,没有经过严密的论证,更没有经过第三方评估,拍脑袋就上,结果是上了不该上的项目;再次,有的投资项目资金预算不是硬约束,导致投入资金远超预算,甚至难以继;最后,项目投资和经营缺乏责任追究机制,一旦出了问题,没人承担责任,或者追究责任落不到实处。

稳投资一定要避免盲目投资,一定要注意投资的效率和可持续性,一定要将稳投资与抓改革、调结构结合起来,要为抓手改革、促转型创造条件,而非制造障碍。具体来说,要采取以下措施:

第一,建立科学的项目决策机制。任何一个投资项目,立项之前必须经过充分的论证,要有第三方提供的可行性分析报告,并充分考虑专家的意见和建议。与此同时,内部的决策也要科学化、透明化、民主化,杜绝脑门一热,大腿一拍,就盲目搞投资、上项目。

第二,完善投资预算的硬约束机制。一个项目,投资多少,投资时间多长,必须先要有预算,不能想投多少就投多少,想投多长就投多长。有了预算还不够,还要通过法律和考核制度,确保预算的严肃性。当然,确保预算硬约束的根本出路在于政府必须退出市场,国有企业的产权必须明晰。

第三,建立投资决策的责任追究制度。投资决策的基本原则是“谁投资,谁负责”。对投资项目要采取终身责任追究制。只要出现投资项目失败等情况,就要像民营企业投资失败一样,有人承担失败责任,而且无论项目决策人身在

何处,都要承担应有的责任。

第四,明确投资的标准。投什么、不投什么,一方面要看市场需求和未来的投资回报率,另一方面要看投资的标准。投资标准主要是资源集约节约利用标准、环境保护标准、安全生产标准、技术标准、效率标准等。用标准规范地引导投资决策行为,同时避免政府过多的直接干预。

第五,做好投资项目库建设工作。各级政府有关部门要在认真调研的基础上,依据市场需求,建设好投资项目库。要对项目库的项目进行科学分类,为投资主体进行投资提供导向。

最后,最为重要的是,要按照党的十八届三中全会决定的要求,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,充分发挥市场对投资的引导作用,主要依靠社会投资来稳投资。要在铁路等基础设施建设、公共设施建设、棚户区改造等方面,降低社会资本进入的门槛,解决长期以来反复出现的“玻璃门”、“弹簧门”和“旋转门”问题。只要社会投资上来了,投资的效率和可持续问题就较好解决了。

(作者为国务院发展研究中心资源与环境政策研究所副所长)



朱宏任

工业和信息化部总工程师

承接产业转移不能被动

在承接产业转移工作中,西部地区不要被动地“接受转移”,而是要真正结合资源禀赋和区位优势,对技术、环境及政策演变有更多前瞻性考虑。要处理好产业转移与产业升级的关系,防止落后产能转移流动,不能造成产业雷同和新的产能过剩。只有聚焦长期的集群战略导向,才能逐步形成兼具规模经济优势和主导产业特色的专业化产业园区。

夏 斌

国务院参事、南开大学国家经济战略研究院院长

房地产应更重市场调节

今年以来,房地产市场的投资面积、销售面积、房价等各项指标全面下降,其投资增速进入2000年以来的低位。有人认为这是房地产市场的周期性调整。中国房地产确实存在3年左右的调整周期,但这次下滑绝不同于以往。房地产业正面临市场超级繁荣后,多年累积问题涌现的调整期,长期下行已成定势。这时的房地产调控要更尊重市场调节。在调研基础上,对于真正的社会刚需,可适当降低首付。

高剑锋

博盖企业管理咨询公司董事会总经理

餐饮业洗牌蕴藏机遇

近来,餐饮业转型不佳、上市折戟、营收下滑的消息不绝于耳。当前我国餐饮业结构不够合理,高档餐饮比较多,呈现出“中间小、两头大”的哑铃型结构。相信此轮行业洗牌,有利于餐饮业进一步提高行业集中度,有利于诞生大型中端餐饮集团。关键是,在需求不断增加的城市化进程中,看谁是管理最好、最有特色的品牌。

李 斌

中南大学社会学教授

假就业率呼吁真评估

高就业率意味着高校在评估中能获得好成绩,更有利于招生。有的高校诱导学生就业率造假,个别高校甚至瞒着学生签虚假就业协议,使毕业生不明真相“被就业”。就业率的“虚假繁荣”会误导社会对某些专业的需求,影响国家就业政策的制定和高校的专业设置,甚至可能制定与现实不符的经济政策,导致就业更难。需要反思办学模式,更好地进行课程设置和专业建设,实现培养模式和劳动力市场的有效对接,通过教学来提升就业质量。

“创卫”要回归本真

杨明生

有媒体近日爆料,山东某城市要求餐馆、商店在数日内关门歇业,以此来迎接国家卫生城市暗访组的暗访。消息一经传出,就在网络上持续发酵。网友纷纷吐槽:这不是“创卫”,是“创伪”。

近年来,用形式主义来应对“创卫”检查的新闻,不时见诸媒体。有的城市因“创卫”而建“无摊城市”;有的城市因“创卫”而禁止农民进城卖桃、卖枣;有的城市因“创卫”而全城小吃店关门谢客……如此“创卫”,令人哭笑不得。

“创卫”,本来是促进城市卫生工作,提升城市建设管理水平,改善市民生活质量的一种有效手段。然而,由于种种原因,“创卫”被人地标签化、功利化,“创卫”的本意反而被忽略。“卫生城市”成了应付检查成功即可获得“虚荣”,“创卫”成了一种可以短期突击的迎检运动,在一些地方甚至演变成了一种群众怨声载道的形式主义。一些地方打出“以评促建”的口号,竭全城之力争夺“卫生城市”的荣誉,事实上使一块奖牌之争远远超越了城市卫生状况本身。

应该说,城市卫生与否,生活在这座城市中的居民有最深、最真切感受,然而在“创卫”时他们往往缺少发言权。在一些地方官员的眼里,只有像“卫生城市”这样的高级别牌匾才能凸显出政绩,所以一些地方只求眼前政绩,忽视群众真正需求,忽视城市发展需求。

“创卫”要回归创建本意。众多城市管理者应树立正确的“创建”理念,多些利民工程,少些“面子”工程;多些民心工程,少些民怨工程;多些长远眼光,少些急功近利。同时,上级部门在精简评比达标项目的同时,也要改革一下程式化的检查方式,多一些“随机检查”,让欲弄虚作假者没有“缓冲”的时间,检查考核离“真实”近了,被检查者的大话、假话就少了,最终受益的是大多数群众。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画,来稿请发至:mzjjgc@163.com

本版编辑 张 伟 杨开新

投其所好



喜好琴棋书画、诗词歌赋,是文人雅士和部分学者型官员的标志。领导干部在业余时间有自己的爱好本是好事,

但如果处理不好公与私的关系,就会走上“不雅”之途。一段时间以来,社会上流行各类“雅好协会”,请现任领导

或退休领导加盟挂帅,拉大旗作虎皮。而一些商人也借此苦心钻营,对有一定权力和影响力的人投其所好,编织更

大、更实用的社会关系网,把有些干部网罗进去帮助自己牟取利益,值得警惕。

(时 锋)

坚定不移推进改革开放

陈 建

在日前结束的世界贸易组织对中国的第五次贸易政策审议会议上,世贸组织成员大多高度赞赏中国保持市场开放并抵制贸易保护主义,肯定中国对世界经济发展作出的巨大贡献。尽管审议过程中不免出现了一些这样那样的杂音,但这丝毫无法撼动国际社会看好中国经济的主流,更干扰不了中国经济发展的步伐。

2013年中国进出口商品总额首次突破4万亿美元,跃居全球第一。这是自2009年成为全球第一大出口国后,中国在国际贸易领域最受瞩目的又一里程碑。数字变化预示着非凡意义。在数字背后,中国对外贸易的结构与格局正在发生变化,而推动外贸升级又是中国提高对外开放水平的重要一环。

中国新一届领导人履职后,对外开放新战略已然呈现。今天的中国不仅是开放型经济的积极倡导者,更是负责任的践行者。中国在国际贸易合作关系中更加

活跃,进出口商品和服务贸易不断升级。中国统筹多双边和区域开放,同冰岛、瑞士签署自由贸易协定;规划建设孟中印缅经济走廊、中巴经济走廊、“丝绸之路经济带”以及“21世纪海上丝绸之路”;打造中国—东盟自贸区升级版,促进中澳、中韩等自贸区谈判;推动同美国、欧盟商签双边投资协定。中国还积极促成“巴厘一揽子协定”,实现世贸组织成立18年来多边谈判的“零突破”……

尽管中国为世界其他国家和地区带来了在全球化背景下的合作发展新机遇,可国际上仍有少数别有用心者拿中国经济说事,夸大中国的实力和影响,要求中国承担与自身地位极不相称的“顺差责任”、“汇率责任”、“债权国责任”、“消费责任”、“碳排放责任”等。各种版本“中国责任论”的抛出,无非是希望通过这类“紧箍咒”将不切实际的期待强加给中国。

这些人显然有意无意地忽略了这样一个事实:中国依然是一个面临繁重发展

任务的发展中国家,这一基本国情没有改变,而且相信在未来相当长的时间里,这一国情也难以改变。中国经济占全球比重还不到10%,中国人均经济总量仍然不高。企图让中国以透支发展潜力为代价来作出超规模贡献,既不公平,也不合理,更不可持续。全球经济增长需要各国共同推动,中国将继续积极承担作为一个发展中大国应尽的责任。

中国将坚定不移地推进全面深化改革和对外开放。这既是高速发展的中国必然迎来的历史性变化与发展,也是新一届中国领导人把握大势主动作出的重大战略抉择。只要不带偏见,就不难感受到中国经济改革见真章、动真格的决心,也不难感受到国际社会对中国未来发展光明前景的信心和期待。中国改革必将以开放合作、互利共赢的明确指向普惠世界,并继续推动新兴和发展中国家群体性崛起的世纪浪潮,促使国际政治经济秩序向更公正合理均衡的方向转变。



今天的中国不仅是开放型经济的积极倡导者,更是负责任的践行者。只要不带偏见,就不难感受到中国经济改革见真章、动真格的决心,也不难感受到国际社会对中国未来发展光明前景的信心和期待