

稳投资须重效率可持续

李佐军

纵论 Comments

稳投资虽然是稳增长的有效手段，但由于资源具有稀缺性，投资不能全面开花、广种薄收，而要重效率、可持续。要将稳投资与抓改革、调结构结合起来，要为抓改革、促转型创造条件，而非制造障碍

今年上半年，我国经济运行总体平稳，但稳中也有忧。之所以说总体平稳，是因为我国经济增速仍在合理区间中运行，CPI(居民消费价格指数)保持低位，上半年就业目标已提前实现，这些都为下一步全面深化改革打下了良好基础。但同时也要看到，我国经济稳增长的基础并不稳固，投资增速出现持续下降，再加上外部环境不确定性大，要确保实现年初提出的7.5%左右的预期增长目标，仍需要在稳增长、促改革、调结构，特别是稳增长方面采取更有力的措施。

从当前情况看，要稳增长，比较现实可行的办法是稳投资。事实上，6月以来，多地纷纷召开有关会议，均将投资作为稳增长的重要抓手。这不仅仅是因为投资是稳增长的重要途径，也是政府调控的重要手段，更主要的是，投资拉动经济增长可以立竿见影。当然，拉动经济增长的手段还有很多，如抓改革、促转型、推创新等等，这些都是拉动经济增长健康、可持续发展的手段，但它们发挥作用往往需要一段时间，对当下比较急迫的稳增长任重而言，显得有些“远水解不了近渴”。

稳投资虽然是稳增长的有效手段，但也要注意，由于资源具有稀缺性，投

资不能全面开花、广种薄收，而要重效率、可持续。要在分清不同投资类型的前提下，尽可能选择较好的投资类型和方式。按照重效率可持续的要求，要更多地依靠社会投资、理性投资、高效投资和低碳投资等。

这是因为，投资类型和方式的选择，决定着投资效果的好坏，也决定着投资是否可持续，是否有后遗症。从历史的经验来看，部分不当投资可能在一定时间和一定区域内，起到拉动经济的明显效果，但随着时间的推移，其副作用和后遗症日益显现。有的项目成为“烂尾工程”，有的无法实现稳定盈利，有的因负债过多而无法维持。出现这些问题，原因有四：首先，有的投资项目本身就风险高、回报低，后期无法正常运营不可避免；其次，有的投资项目决策程序不科学，没有经过严密的论证，更没有经过第三方评估，拍脑袋就上，结果是上了不该上的项目；再次，有的投资项目资金预算不是硬约束，导致投入资金远超预算，甚至难以维继；最后，项目投资和经营缺乏责任追究机制，一旦出了问题，没人承担责任，或者追究责任落不到实处。

稳投资一定要避免盲目投资，一定要注意投资的效率和可持续性，一定要将稳投资与抓改革、调结构结合起来，要为抓改革、促转型创造条件，而非制造障碍。具体来说，要采取以下措施：

第一，建立科学的项目决策机制。任何一个投资项目，立项之前必须经过充分的论证，要有第三方提供的可行性分析报告，并充分考虑专家的意见和建议。与此同时，内部的决策也要科学化、透明化、民主化，杜绝脑门一热，大脚一拍，就盲目搞投资、上项目。

第二，完善投资预算的硬约束机制。一个项目，投资多少，投资时间多长，必须先要有预算，不能想投多少就投多少，想投多长就投多长。有了预算还不够，还要通过法律和考核制度，确保预算的严肃性。当然，确保预算硬约束的根本出路在于政府必须退出市场，国有企业的产权必须明晰。

第三，建立投资决策的责任追究制度。投资决策的基本原则是“谁投资，谁负责”。对投资项目要采取终身责任追究制。只要出现投资项目失败等情况，就要像民营企业投资失败一样，有人承担失败责任，而且无论项目决策人本身在何处，都要承担应有的责任。

第四，明确投资的标准。投什么、不投什么，一方面要看市场需求和未来的投资回报率，另一方面要看投资的标准。投资标准主要是资源集约节约利用标准、环境保护标准、安全生产标准、技术标准、效率标准等。用标准规范地引导投资决策行为，同时避免政府过多的直接干预。

第五，做好投资项目库建设工作。各级政府有关部门要在认真调研的基础上，依据市场需求，建设好投资项目库。要对项目库的项目进行科学分类，为投资主体进行投资提供导向。

最后，最为重要的是，要按照党的十八届三中全会决定的要求，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，充分发挥市场对投资的引导作用，主要依靠社会投资来稳投资。要在铁路等基础设施建设、公共服务建设、棚户区改造等方面，降低社会资本进入的门槛，解决长期以来反复出现的“玻璃门”、“弹簧门”和“旋转门”问题。只要社会投资上来了，投资的效率和可持续问题就较好解决了。

(作者为国务院发展研究中心资源与环境政策研究所副所长)



朱宏任
工业和信息化部总工程师

承接产业转移不能被动

在承接产业转移工作中，西部地区不要被动地“接受转移”，而是要真正结合资源禀赋和区位优势，对技术、环境及政策演变有更多前瞻性考虑。要处理好产业转移与产业升级的关系，防止落后产能转移流动，不能造成产业雷同和新的产能过剩。只有聚集长期的集群战略导向，才能逐步形成兼具规模经济优势和主导产业特色的专业化产业园区。

夏斌
国务院参事、南开大学国家经济战略研究院院长

房地产应更重市场调节

今年以来，房地产市场的投资面积、销售面积、房价等各项指标全面下降，其投资增速进入2000年以来的低位。有人认为这是房地产市场的周期性调整。中国房地产确实存在3年左右的调整周期，但这次下滑绝不同于以往。房地产业正面临市场超级繁荣后，多年累积问题涌现的调整期，长期下行已成定势。这时的房地产调控要更尊重市场调节。在调研基础上，对于真正的社会刚需，可适当降低首付。

高剑锋
博盖企业管理咨询公司董事总经理

餐饮业洗牌蕴藏机遇

近来，餐饮业转型不佳、上市折戟、营收下滑的消息不绝于耳。当前我国餐饮业结构不够合理，高档餐饮比较多，呈现出“中间小、两头大”的哑铃型结构。相信此轮行业洗牌，有利于餐饮业进一步提高行业集中度，有利于诞生大型中端餐饮集团。关键是，在需求不断增加的城市化进程中，看谁是管理最好、最有特色的品牌。

李斌
中南大学社会学教授

假就业率呼吁真评估

高就业率意味着高校在评估中能获得好成绩，更有利于招生。有的高校诱导学生就业率造假，个别高校甚至瞒着学生签虚假就业协议，使毕业生不明真相“被就业”。就业率的“虚假繁荣”会误导社会对某些专业的需求，影响国家就业政策的制定和高校的专业设置，甚至可能制定与现实不符的经济政策，导致就业更难。需要反思办学模式，更好地进行课程设置和专业建设，实现培养模式和劳动力市场的有效对接，通过教学来提升就业质量。

“创卫”要回归本真

杨明生
有媒体近日爆料，山东某城市要求餐馆、商店在数日内关门歇业，以此来迎接国家卫生城市暗访组的暗访。消息一经传出，就在网络上持续发酵。网友纷纷吐槽：这不是“创卫”，是“创伪”。

近年来，用形式主义来应对“创卫”检查的新闻，不时见诸媒体。有的城市因“创卫”而建“无摊城市”；有的城市因“创卫”而禁止农民进城卖桃、卖枣；有的城市因“创卫”而全城小吃店关门谢客……如此“创卫”，令人哭笑不得。

“创卫”，本来是促进城市卫生工作，提升城市建设管理水平，改善市民生活质量的一种有效手段。然而，由于种种原因，“创卫”被人为地标签化、功利化，“创卫”的本意反而被忽略。“卫生城市”成了应付检查成功即可获得的“虚荣”，“创卫”成了一种可以短期突击的迎检运动，在一些地方甚至演变成了一种群众怨声载道的形式主义。一些地方打出“以评促建”的口号，竭尽全力誓夺“卫生城市”的荣誉，事实上使一块奖牌之争远远超越了城市卫生状况本身。

应该说，城市卫生与否，生活在这些城市中的居民有最深、最真切的感受，然而在“创卫”时他们往往缺少发言权。在一些地方官员的眼里，只有像“卫生城市”这样的高级别牌匾才能凸显出政绩，所以一些地方只求眼前政绩，忽视群众真正需求，忽视城市发展需求。

“创卫”要回归本意。众多城市管理者应树立正确的“创建”理念，多些利民工程，少些“面子”工程；多些民心工程，少些民怨工程；多些长远眼光，少些急功近利。同时，上级部门在精简评比达标项目的同时，也要改革一下程式化的检查方式，多一些“随机检查”，让欲弄虚作假者没有“缓冲”的时间，检查考核离“真实”近了，被检查者的大话、假话就少了，最终受益的是大多数群众。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，
来稿请发至：mzjgc@163.com

本版编辑 张伟 杨开新

医疗欠费“顽疾”当治

许辉

根据深圳市公立医院管理中心的统计，该市11家市属公立医院目前累积的医疗欠费共有8157万元，欠费人数有8000多人。

关于医疗费的话题一直备受社会关注。医院承担着救死扶伤的责任，对于患者特别是急症患者必须予以救治。但救治需要费用，患者如果无力承担，费用首当其冲落在了医院。如果医疗欠费太多，医院自然难以维继。

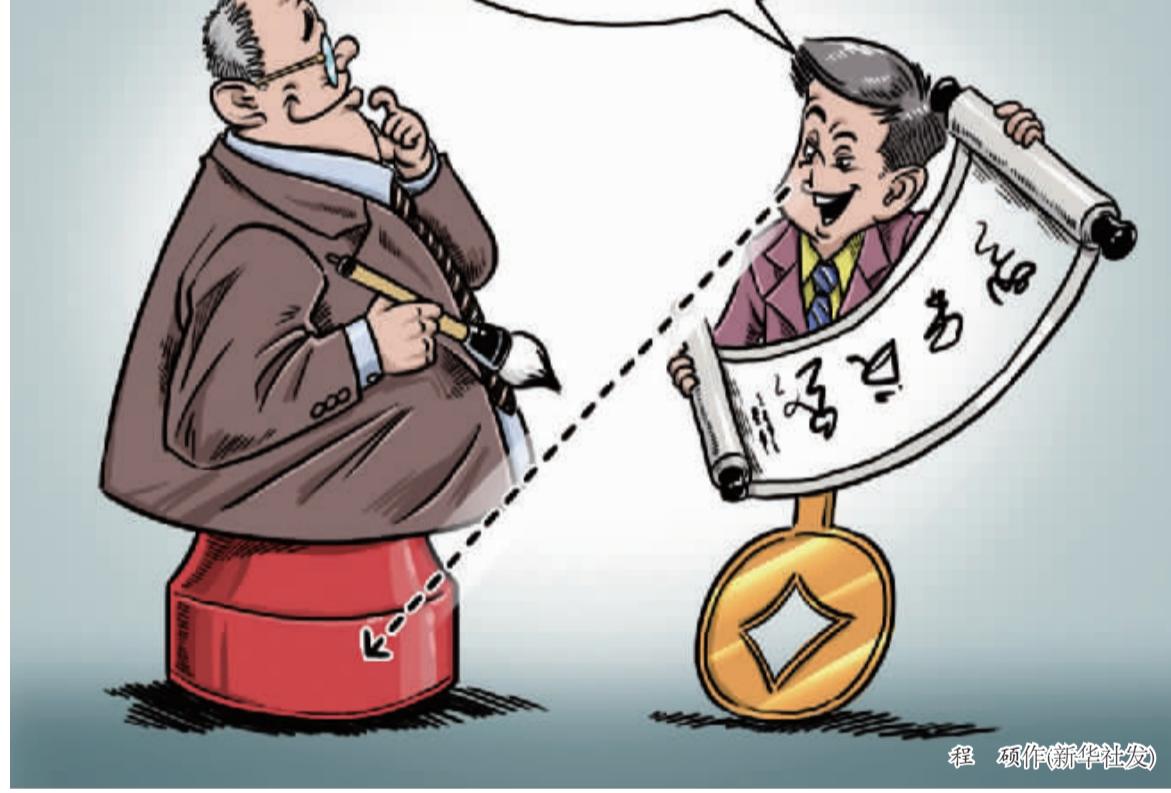
随着《院前医疗急救管理办法》和《社会救助暂行办法》这两个与医疗费有关的法规正式实施，为解决患者无钱而需急救的困境迈出实质性一步。但这一步如果没有更多的配套措施跟上，就难以走远。对患者而言，救治远不止急救这一环，急救之后的后续治疗如何处理也是问题。另外，那些没有纳入疾病应急救助制度的病人，因病返贫或家庭确实特别困难，交不起医疗费，怎么办？看来，要解决医院医疗欠费问题，就得细化措施，完善社会救助体系。

实践中，各地也推出了很多好的措施，如宁夏今年4月全面推行县级以下公立医疗卫生机构“先住院后付费”的诊疗服务模式：患者如果确有困难、一时难以交清，可以和医院签订还款协议，可在一年内还清。这些措施虽不能从根本上解决问题，但对解决目前的医疗欠费问题和患者无钱治病的问题，提供了很好的实践样本。这些好的措施不能局限于一省一市，不能产生地区差异，而应通过顶层设计的方式让各地普遍推行，全面共享。

由政府按比例解决医院医疗欠费问题，能解决医院的一时之难，但无法治本。治医院医疗欠费的“顽疾”，就得治患者无钱治疗的“病”。对那些家庭特别困难、确需救助的患者，必须在国家层面建立大病救助体系，加大医疗救助力度，让有大病又有困难的人能够得到及时治疗，治病费用有专人来管。对那些有能力支付而恶意拖欠医疗费用的患者，要采取曝光、走司法追缴途径和纳入社会诚信黑名单等措施，让其付出相应的代价。

投其所好

会长，您这字真是
越来越棒了！



程硕作(新华社发)

喜好琴棋书画、诗词歌赋，是文人雅士和部分学者型官员的标志。领导干部在业余时间有自己的爱好本是好事，但如果处理不好公与私的关系，就会走上“不雅”之途。一段时间以来，社会上流行各类“雅好协会”，请现任领导或退休领导加盟挂帅，拉大旗作虎皮。而一些商人也借此苦心钻营，对有一定权力和影响力的人投其所好，编织更大、更实用的社会关系网，把有些干部网罗进去帮助自己牟取利益，值得警惕。

(时锋)

坚定不移推进改革开放

陈建

在日前结束的世界贸易组织对中国的第五次贸易政策审议会议上，世贸组织成员大多高度赞赏中国保持市场开放并抵制贸易保护主义，肯定中国对世界经济发展作出的巨大贡献。尽管审议过程中不免出现了一些这样那样的杂音，但这丝毫无法撼动国际社会看好中国经济的主流，更干扰不了中国经济发展的步伐。

2013年中国进出口商品总额首次突破4万亿美元，跃居全球第一。这是自2009年成为全球第一大出口国后，中国在国际贸易领域最受瞩目的又一里程碑。数字变化预示着非凡意义。在数字背后，中国对外贸易的结构与格局正在发生变化，而推动外贸升级又是中国提高对外开放水平的重要一环。

中国新一届领导人履新后，对外开放新战略已然呈现。今天的中国不仅是开放型经济的积极倡导者，更是负责任的践行者。只要不带偏见，就不难感受到中国经济改革见真章、动真格的决心，也不难感受到国际社会对中国未来发

展光明前景的信心和期待。中国新一届领导人履新后，对外开放新战略已然呈现。今天的中国不仅是开放型经济的积极倡导者，更是负责任的践行者。只要不带偏见，就不难感受到中国经济改革见真章、动真格的决心，也不难感受到国际社会对中国未来发

展光明前景的信心和期待。中国新一届领导人履新后，对外开放新战略已然呈现。今天的中国不仅是开放型经济的积极倡导者，更是负责任的践行者。只要不带偏见，就不难感受到中国经济改革见真章、动真格的决心，也不难感受到国际社会对中国未来发

展光明前景的信心和期待。中国新一届领导人履新后，对外开放新战略已然呈现。今天的中国不仅是开放型经济的积极倡导者，更是负责任的践行者。只要不带偏见，就不难感受到中国经济改革见真章、动真格的决心，也不难感受到国际社会对中国未来发

任务的发展中国家，这一基本国情没有改变，而且相信在未来相当长的时间里，这一国情也难以改变。中国经济占全球比重还不到10%，中国人均经济总量仍然不高。企图让中国以透支发展潜力为代价来作出超规模贡献，既不公平，也不合理，更不可持续。全球经济需要各国共同推动，中国将继续积极承担作为一个发展中大国应尽的责任。

中国将坚定不移地推进全面深化改革和对外开放。这既是高速发展的中国必然迎来的历史性变化与发展，也是新一届中国领导人把握大势主动作出的重大战略抉择。只要不带偏见，就不难感受到中国经济改革见真章、动真格的决心，也不难感受到国际社会对中国未来发展光明前景的信心和期待。中国改革必将以开放合作、互利共赢的明确指向普惠世界，并继续推动新兴和发展中国家群体性崛起的世纪浪潮，促使国际政治经济秩序向更公正合理均衡的方向转变。

国际

International

今天的中国不仅是开放型经济的积极倡导者，更是负责任的践行者。只要不带偏见，就不难感受到中国经济改革见真章、动真格的决心，也不难感受到国际社会对中国未来发