

反腐倡廉落实处 重拳出击更有力

——访中国社科院中国廉政研究中心副秘书长高波

本报记者 李丹



日前,中央审议通过《党的纪律检查体制改革实施方案》,正式迈出了党在纪检监察领域的深化改革步伐。此次改革是在怎样的背景下进行的?改革如何才能使我国党风廉政建设和反腐败工作真正落到实处?围绕这些社会各界普遍关心的问题,《经济日报》记者专访了中国社科院中国廉政研究中心副秘书长高波——

记者: 中央为何提出推进党的纪律检查体制改革?

高波: 党的十八大以来,中央对腐败保持“零容忍”态度。从巡视制度改革到网络监督的拓展,从职能调整到机构调整,取得了积极进展。同时,查办的领导干部级别之高、人数之多、领域之宽,纪检监察机关行动之快、党内问责力度之大,都是前所未有的。这些效果是改革的产物,是党的十八大以来一系列纪律检查体制机制改革释放的红利。

然而,社会上也有一些疑问:“反四风”会不会“一阵风”?“打老虎”会不会时紧时松?回答这些问题最好的办法,就是继续深化改革。此次改革方案将党的十八大以来的一系列在惩治腐败、查办案件中的改革成果、制度成果、认识成果集大成,经过再评估之后固化下来,是对党的十八大以来一系列新思路、新举措的制度化、规范化、常态化 and 长效化。

从另一个角度来看,一段时期以来形成的党内监督的焦点、难点问题确实存在,特别是一些体制机制障碍依然存在。解决这些深层次的问题,只有靠改革。改革本身既是一种战略,也是一种

此次《党的纪律检查体制改革实施方案》体现了3个导向——

➤ **问题导向,不回避腐败,同时对腐败“零容忍”**

➤ **责任导向,做到“两个责任一起扛”,各自种好“责任田”**

➤ **实践导向,规定了时间表、路线图、责任人**

有3大亮点——

➤ **进一步明确了纪律检查机关发现问题、查办案件、严惩腐败的职责定位**

➤ **进一步加大了自上而下的党内监督的压强,强化了上级纪委对下级纪委的领导**

➤ **进一步表明了党有自信、有能力解决党内监督问题**



战术,既是一种理念,更是一种方法。用改革的思路和方法来解决深层次问题,这是我国改革开放以来一再证明了的道理,也是反腐败攻坚克难、取得实效的根本路径。

记者: 如何通过改革使党风廉政建设和反腐败工作真正落到实处?

高波: 此次改革体现了三个导向。

首先是问题导向。我们不回避腐败,同时对腐败采取“零容忍”态度。改革针对的都是长期影响党内监督发挥作用的纪律检查体制机制中的重大问题、重点领域和重要事项。比如,如何增强纪律检查机关的权威性、有效性和主体性,解决过去“看得见的管不了、

管得了的看不见”的问题;如何避免巡视制度在查办案件、发现问题方面动力不足的问题,避免在落实党风廉政建设责任制中党委主体责任意识不强、责任落不下去的问题。迎难而上解决实践中遇到的深层次问题,没有绕着走,实际效果自然显现。

其次是责任导向。以往我们的纪律检查机关什么事都干,战线拉得很长,反而影响了主业。此次明确了责任导向之后,纪律检查机关的监督、执纪、问责职能变得清晰。中纪委先做减法,将中央纪委监委参与的议事协调机构从125个清理到14个;再做加法,以“调存量,成增量”的机构改革增加案件室

的力量,做大做强主业;党委则切实承担起党风廉政建设主体责任。“两个责任一起扛”,各自种好“责任田”,构建起党内治理、党内监督的责任链条、责任体系和问责机制。总体而言,在反腐败应该谁来干、干什么的问题上,此次改革在落实责任和严格问责两个维度上都作出了清晰的界定。

第三是实践导向。此次改革方案对党的十八大以来的有关要求进行了进一步的细化,如明确了巡视制度改革、派驻机构改革、惩治和预防腐败、廉政风险防控等方面的法规制度,同时还规定了时间表、路线图、责任人,便于操作执行。

记者: 此次《党的纪律检查体制改革实施方案》有哪些亮点?

高波: 首先,进一步明确了在治标关键期纪律检查机关的职责定位,就是要发现问题、查办案件、严惩腐败,就是要聚焦主业、担当主责,形成资源的聚集效应、功能的集约呈现。

其次,进一步加大自上而下的党内监督的压强。无论是改进巡视制度,还是推动党的纪律检查工作双重领导体制具体化、程序化、制度化,都是具有里程碑意义的改革。

再次,进一步凸显了中国共产党这样一个有着93年历史的大党在走向强大过程中的自信心。中国共产党不回避、不隐瞒,认真解决自身的问题。中纪委会开门反腐、上网执纪,在开放的环境中主动“打老虎、打大虎”,表现出党有自信、有能力解决党内监督问题,解决纪律检查体制机制改革问题。

记者: 此次改革特别强化了对纪检监察干部的自我约束和监督,这样的举措具有怎样的意义?

高波: 监督权也是权力,只要是有权力的地方,就会存在滥用权力的可能,就有可能发生腐败现象,加强对纪检监察干部的约束和监督是抓到了点子上。加强党内监督和纪律检查体制机制改革,一个重要的内容就是要解决“谁来监督监督者”的问题。中纪委会成立了干部监督室,就是专门监督纪检监察干部的。只有纪检监察机关加强对自身的监督,我们的党内治理、党内监督的格局才能完善,纪律检查工作才能始终在健康积极、科学有序、阳光公开的轨道上运行。

象等。这些不足和不完善,明显制约了党的各级纪律检查机关作用的更好发挥,使权力没有得到有力有效的制约和监督,以致腐败现象时有发生。

深化党的纪律检查体制改革,关键在落实责任,强化责任追究。各级党委的主体责任是前提和基础,各级领导干部既要洁身自好、管住自己,更要敢于担当,切实抓好党风廉政建设和反腐败工作;纪委要负监督责任,经常进行检查监督,严肃查处腐败问题。只有党委、纪委或其他相关职能部门都做到守土有责,制度才不会成为纸老虎、稻草人,消极腐败现象才难以滋长蔓延。与此同时,还要通盘考虑,做好推动党的纪律检查工作双重领导体制具体化、程序化、制度化等方面的工作,堵塞一切可能出现的腐败漏洞,为党风廉政建设和反腐败斗争提供制度保障。

税务登记免审核 电子发票获推广

上海自贸区再享十项税收新政

本报讯 记者曾金华 李治国报道:国家税务总局7月7日发布《关于支持中国(上海)自由贸易试验区创新税收服务的通知》,推出10项创新措施支持上海自贸区建设。

据介绍,这10项创新措施简称“办税一网通”,主要包括网上自动赋码、网上发票应用、网上区域通办、网上自主办税、网上审批备案、网上资格认定、网上非罪管理、网上按季申报、网上信用评价以及网上服务体验。

其中,网上自动赋码将原先由纳税人发起的税务登记申请,转变为税务机关根据工商、质监等部门提供的企业信息,由系统自动赋予税务登记号码。这属于全国首创的税务登记“免审核”,是对传统税务登记方式的历史性突破。

上海市国家税务局、地方税务局局长过剑飞在上海市政府7日召开的新闻发布会上表示,这些举措符合自贸区制度创新特点,顺应税收现代化发展,可复制可推广。下一步上海税务部门将强化10项措施执行力度,加快落实速度,拓宽创新广度,近期将逐步推出增值税专用发票最高开票限额、软件产品即征即退、已认证逾期专票抵扣等10个网上审批备案项目,让纳税人真正体验到税收新政带来的便捷、优质、高效。

北京成2022年冬奥会候选城市

计划在北京及周边建3个场馆群

本报北京7月7日讯 记者杨学聪报道:今天,国际奥委会执委会在瑞士洛桑投票决定,北京正式成为2022年第24届冬季奥林匹克运动会候选城市。北京-张家口联合申办2022年冬奥会,是继2008年北京奥运会和2010年上海世博会后,我国申办的又一项顶级国际盛会。

来自瑞士洛桑的消息一传来,北京2022冬奥申委的首次集体采访活动也随即在北京展开。北京为什么要申办冬奥会?如果申办成功,国人又将迎来一届怎样的冬奥会?

对此,冬奥申委副主席、国家体育总局副局长杨树安表示,“如果北京和张家口举办冬奥会,将直接带动中国华北地区和周边3亿人尤其是年轻人参与冬季运动,在中国4亿青少年中普及奥林匹克教育,激励和影响一代人参与冬季运动,提升整体素质。”杨树安表示,申办冬奥会,不仅有利于进一步展示中国形象,推动我国从体育大国向体育强国迈进,更有利于促进京津冀协同发展,加速城市环境特别是大气环境治理,改善人民生活品质,提升民众健康水平。

此前,北京申办冬奥会工作已经启动了整整8个月。去年11月3日,国际奥委会正式致函国际奥委会,提名北京市为2022年冬奥会申办城市,由北京市承办冰上项目的比赛,河北省张家口崇礼县承办雪上项目的比赛。

按照相关流程,2015年1月,各候选城市将提交最终申办报告;2015年7月,第127届国际奥委会全体会议将在马来西亚吉隆坡举行,投票产生2022年冬奥会的最终举办城市。

按照目前的计划,2022年冬奥会计划沿“北京城区—延庆—张家口”一线,分3个区域布局竞赛场馆和非竞赛场馆,建设3个相对集聚的场馆群。

第一个场馆群位于北京市区北部的奥林匹克中心区,以及城西部的首都体育馆和五棵松体育中心。第二个场馆群位于北京市西部的延庆县山区,将依托现有山体地形修建临时场地设施,用作雪车、雪橇大项和滑雪大项中的高山滑雪比赛场地以及延庆山地场馆群媒体中心。第三个场馆位于河北省张家口市的崇礼县太子城区域。

为提高通行速度,节省通行时间,3个场馆群之间的交通基础设施建设已经全面启动。目前已有京藏高速公路(G6)、京新高速公路(G7)和110国道(G110)连接3地。此外,连接3地的京张高速铁路预计今年内动工修建,2017年前后建成通车。届时从北京市区20分钟可以到达延庆赛区,1小时之内可以到达张家口崇礼太子城赛区。



7月7日在瑞士洛桑举行的国际奥委会执行委员会会议上,中国北京、挪威奥斯陆以及哈萨克斯坦阿拉木图被确定为2022年冬季奥林匹克运动会候选城市。图为位于洛桑的奥林匹克博物馆。

本报记者 陈建摄

打好这张“改革牌”

本报评论员

近日,中共中央政治局会议审议通过了《党的纪律检查体制改革实施方案》,进一步明确了深化党的纪律检查体制改革的目标任务、方法举措等。打好这张“改革牌”,是全面深化改革的重要组成部分,是党要管党、从严治党的必然要求,对深入推进党风廉政建设和反腐败斗争意义重大。

党的十八大以来,中央在惩治腐败问题上态度坚决,坚持有腐必反、有贪必肃,“老虎”、“苍蝇”一起打,对于触

犯国家法律和党的纪律者一查到底,绝不手软,以重拳反腐的实际行动赢得了群众的广泛认可。但我们还要深刻认识到,反腐败斗争具有长期性、复杂性、艰巨性。当前一些地方和领域,腐败现象依然易发多发,作风不正的问题依然突出,党员干部违法违纪行为影响恶劣。这些不容忽视的现实充分说明,把党风廉政建设和反腐败斗争进行到底,既要有猛药去疴、重典治乱的决心,也要有刮骨疗毒、壮士断腕的勇气,更需要进一步深化

改革、创新体制机制。

纪律检查体制是否科学有效,对于发挥党的纪律检查机关的监督职能,关系重大。这些年来,党的各级纪律检查机关高举反腐利剑,在加强党内监督、防止和纠正各种不正之风和腐败现象等方面功不可没。同时也要看到,现行的纪律检查体制与形势和任务要求还存在不相适应的地方。比如,对权力监督的权威性和实效性有待于进一步增强;制度不够健全,障碍和漏洞较多,存在“牛栏关猫”现

我国将开展科技成果使用、处置和收益管理改革试点——

齐力跨越成果转化鸿沟

本报记者 董碧娟

直面转化不力痼疾

“科技成果难转化,创造之花不结果,创新机制未落地,如入宝山空手回。”上海大学知识产权学院院长陶鑫良这样形容我国科技成果转化中存在的问题。他认为,多年来,我国相关法律法规的实施情况不理想,科技成果向生产力及时转化、有效转化的通道未能全面打通。瓶颈之一,就是对科技成果做出重要贡献的单位与人员未能获得合理的经济刺激。

“目前,我国高校自主研发的很多成果,都被搁置在高校内无法实现产业化。”长期从事高校技术成果转化的温州大学物理与电子信息工程学院院长戴瑜兴告诉记者,科技成果走出实验室、走向市场存在着一条难以逾越的隐形沟壑。“如果没有好的政策去激励科研人员进行成果转化,这条鸿沟将难以逾越。”

中国科学技术发展战略研究院综合发展研究所副所长陈宝明告诉记者,目

前我国科研事业单位对科技成果拥有的处置权和收益权不足,在一定程度上阻碍了科技成果持有者和科技人员推动成果转化工作的积极性。努力探索把相关权力赋予创造单位,为进一步释放创新活力创造条件。

清华大学启迪创新研究院副院长陈鸿波说,“这就像接力赛一样,第一棒虽然跑到了,下一棒没人接,或者接了也不知道往哪儿跑,最后无功而返。”

系统工程协调推进

“科技成果转化是系统工程,特别是体制机制建设需要多方协同。”陈宝明认为,将科技成果的使用权、处置权和收益权赋予创造成果的单位,是明确了科技成果的产权关系,抓住了通过体制改革激发科技人员积极性这一关键。当然,突破要带来整体跃升,还需要相关配套制度的改革和管理制度的完善,包括对科技人员的奖励如何实施等。选择部分地区开展试点,就是要在实践中完善制度建设,进一步探索解决现存问题

途径。

在戴瑜兴看来,这种系统合力应当至少包括3个方面的内涵。一是从国家政策层面给予科技成果转化充分支持;二是高校方面出台相应政策,鼓励教师加大对科技成果转化工作的投入,并给予保障支持;三是高校科研人员本身不要只关注取得成果的数量,还应着重考虑成果转化和应用,以及成果产生的社会经济效益和个人对社会的贡献度。

事实上,今年4月,21位北京农学院教师就已经拥有了企业法人和教师双重身份,成为北京市推进高校科技成果转化和科技创新的首批获益者。

当然,系统合力还应体现在基础研究和应用研究的互助互利方面,应进一步强化支持基础性、战略性、公益性的科研活动,加强知识创造的源头建设。

记者在采访中感受到,业内专家对深化改革充满信心。陶鑫良说,期待改革能真正打通科研成果转化的通道,实现“科技成果勤转化,创造之花结硕果,创新机制多落地,如入宝山满载归”。



近日召开的国务院常务会议决定,在国家自主创新示范区和自主创新综合试验区选择部分中央级事业单位,开展为期一年的科技成果使用、处置和收益管理改革试点。这项改革受到了广泛关注,被认为是促进科技成果转化新引擎。围绕热点问题,《经济日报》记者采访了多位业内专家