

地铁调价过程彰显现代治理理念

胡颖廉

现代公共政策与传统行政命令的区别，就是重大政策出台必须建立在科学精细的模拟之上，使政策的社会总收益大于总成本。北京市就公交地铁票制票价调整向社会征求意见，通过决策公开保证了公共事务管理科学精细，外界普遍给予好评，符合国家治理体系和治理能力现代化的改革方向

纵论 Comments

近日，北京市就公交地铁票制票价调整向社会征求意见，表示将根据社会建议，统筹考虑首都城市性质、人口资源环境及特大型城市交通发展规律等因素，研究提出公共交通票价调整方案，并适时提交价格听证。几天来，市民通过各种渠道发表数千条意见，有关部门也公布了一些代表性意见。截至目前，这次价格调整引起各方关注，外界普遍给予好评。这并非偶然，而是因为其公开决策过程符合国家治理体系和治理能力现代化的改革方向。首先，此次调整搭建了利益相关方协商治理平台。经济社会转型过程中，各类群体的利益已不再是铁板一块，利益诉求有时呈原子化分布。如何协调好利益差异乃至冲突，是现代政府治理的重要任务。具体到此次北京公交价格调整，争议焦点之一在于补贴成本由北京户籍市民负担，但收益由所有在京停留的瞬间人口共享，从而造成权利义务不公平负担，也导致北京市财政的补贴压力。另一焦点是，究竟该补贴何方如公交集团、地铁公

司，还是补贴乘客需方，哪种效率更高。在复杂问题面前，负责任的政府不会轻下决断，而应搭建理性协商对话平台。通过不断开展公共对话，使矛盾诸方能了解彼此立场，把私利提升为公益。我们看到，短短数天时间，有关意见已分化成“维持现状”、“有限涨价”、“大幅涨价”和“继续降价”四类，可见诉求之多元。有争论并不是坏事，促成对话本身也不是最终目的。理想状态是让利益相关方都能充分展现观点，使政策难点愈辩愈明。通过协商引导各方都来关注和分担城市治理责任，既不让政府一家包打天下，也不让单一群体受损，这是协商治理的题中之意。其次，引导公众参与有助实现社会风险关口前移。任何社会风险的产生和发展都是渐进的。政府应尽早监测和评估潜在风险，防止社会矛盾演变为社会冲突。不论是环境污染还是食品安全，或是交通、物价，都与普通民众利益息息相关，一旦处理不好可能引发社会冲突。

普通民众对公共交通价格调整极为敏感。不论是征求民意还是价格听证，其重要作用是进行社会风险评估，通过关口前移来实现精准监测和精确分析，了解不同群体对价格改革的意见分布、具体诉求和承受能力，从而采取有针对性的措施来预防风险。同样重要的是，政府征求民意有助形成支持价格调整的政策联盟和舆论氛围，在必要情势下可争取民众支持来提升决策科学性和民主性，而不是陷入无休止的讨论纷争。再次，决策公开才能保证公共事务管理科学精细。现代公共政策与传统行政命令的区别，就是重大政策出台必须建立在科学精细的模拟之上，使政策的社会总收益大于总成本。过去，各国公共服务提供中常犯的错误是“一刀切”，用行政手段压低服务价格，甚至是向全体国民免费提供，容易带来过度使用的“道德风险”，造成公共资源浪费。这方面，一些北欧国家的高福利高税负导致养懒人，“全民免费医疗”和“全民免费养老”使得公共资源不

堪重负都是现实教训。而建立在广泛调研之上的公共事务科学化和精细化管理，则能够使收益大于成本。本次征求意见中，不少市民除对是否调价发表看法外，还提出了一些有见地的方案。如究竟采取单一票价还是累进票价；如何巧妙地设计补贴制度；怎样优化进站安检等配套服务设施等。凡此种种，都是精细化管理的具体内容，也是征求民意的重要成果。当然，从政府治理现代化角度来说，应当有更高的标准和要求。比如，委托专业第三方机构对不同意方案进行分析，得出不同政策选项利弊，便于民众更好开展比较讨论。或者，用一定规则鼓励持不同观点的群体推选或产生意见领袖，既能充分表达诉求，又可避免话语失真。此外，更多听取外来进京务工人员、郊区居民等群体意见，价格调整对其影响最直接敏感，决策者往往又很难听到他们的声音，需要有倾向性的制度安排来弥补。（作者为国家行政学院副教授、管理学博士）

办好大学别靠改名

耿银平

随着高考成绩陆续发布，很多考生和家长正在为报考哪所大学费思量。近日，因一字之差，同属湖南省内本科院校的湖南科技大学和湖南科技学院，把一些学生和家搞得一头雾水。

数据显示，2008年至今，国内共有约380所学校更名，或是在学校性质和类别上不断加码，从专科学校到学院、到大学；或是将地域泛化、求大求洋，如学校冠名从县市地名到省市区名，再前缀以中国、华中等响亮字词。

关于高校热衷改名，有教育专家归纳了相关原因：第一，盲目地增加学科，为“学院”更名为“大学”创造条件。第二，把改名当成“政绩”，不顾学校发展的实际情况；第三，社会舆论普遍认为，大学比学院“层次更高”。不过，在一哄而上的高校改名中，真正需要改的不多，相当多高校的改名则陷入了“利益和功名崇拜”，是为了申请经费、改善形象等而改名。

内在未变，校名改了，容易让大学精神变得更加浮躁、市俗、庸俗，甚至急功近利、舍本逐末。大学校名作为一种文化产物、教育非物质文化遗产，本身就包含丰厚的文化内涵，有无法言说的历史沿革，这些历史沉淀、无形的韵味，更容易激发学生的自豪感。现在，一些学校文化和历史遗产随着校名的更改，瞬间消失了，即使得到更多物质回报或形象提升，这种巨大的精神和文化损失，绝对不是物质和形象能够买到和置换的。

而且，好大学不是改名改出来的，办学有道才能实至名归。踏踏实实地按照教育规律办事，认认真真地办学，哪怕你的校名不够“高大上”，因为有大学精神在，有大众的信心和口碑，仍然能得到较高的社会认同。这种立足规律、敬畏规律、尊重传统、光大传统的办学理念，才是教育行业不可或缺的底线和追求。

也因为这些原因，世界一些名校往往不注重外在的热闹和耀眼，更注重内涵的提升。美国加州理工学院、麻省理工学院虽不如斯坦福大学、哈佛大学等“有名”，但他们的知名度也非常的高。可见，无论是大学、学院，还是某大学的分校，只要有学术实力和影响力，同样可以成为人们心目中的世界一流大学。

煤炭清洁利用刻不容缓

冯是虎

近来，北京等地又笼罩在雾霾之中。环保部发布的公报显示：2013年，首批74个实施新空气质量标准监测城市中仅3个城市达标。一个很重要的原因是，我国煤炭消费量占世界煤炭消费量50%，占全国一次能源消费比重60%，很容易导致雾霾天气。因此，走煤炭清洁利用之路，已刻不容缓。

在我国大气污染物排放中，煤炭燃烧后的排放物对人体危害很大，必须引起重视。走技术驱动之路，实现煤炭清洁利用，是我国经济发展绕不过去的一道“坎”。

目前，我国在煤炭清洁利用上取得初步成果。现代煤化工是煤炭利用的重要方向，通过煤热解、气化为基础，合成各种

替代液体燃料及化工产品。近年来，我国开发出以煤制烯烃、煤制油、煤制甲烷、煤制乙二醇等为代表的现代煤化工先进工艺技术，并进行了工程示范。但是，我国煤炭整体利用效率仍然十分低下，在发电供热平均综合利用效率上比发达国家低10个百分点，许多地方工业窑炉和民用取暖炉仍然在使用，煤炭燃尽率偏低。另外，我国虽然有了煤制油、煤制气等技术，但是技术成熟度亟待进一步提升。我国能源结构以煤炭为主的国情，决定了煤炭清洁利用应立足于自主解决。为此，应设立煤炭科技重大专项，大力提升煤炭科技创新能力，尽快在一批核心技术和关键技术取得突破，建立起煤炭清洁高效可持续发展支撑体系。

补牢政府采购制度漏洞

毕晓哲

近日，有媒体报道称，多地在探索政府购买公共服务的过程中，由于财政预算管理上的弊端及监督管理机制不完善，资金管理问题突出，违规、垄断、暗箱操作、逆向选择等现象多发，一些公共服务项目回扣甚至高达40%。如此高额的回扣，固然与所涉干部的拒腐、抗腐能力不高有关。但相关操作缺乏系统、刚性的制度约束，也为腐败分子提供了机会。

漏洞的主要表现，就是“采购服务范围”和“服务标准”的严重滞后。目前，国内尚缺乏统一的采购公共服务名单范围，什么服务可以采购、什么服务不能采购，各地自行其是。此外，采购服务的评价标准没有统一，也给个别官员采购“质次价高”的服务提供了可能。违法成本过低，也是吃回扣现象屡禁

不止的原因。近年来因政府采购获利者寥寥，政府采购“腐败”问题多以内部处理方式解决和违纪看待，客观上纵容了此类腐败行为的发生。解决政府采购服务领域的巨额回扣问题，离不开健全有力的制度机制。一方面，要尽快实现政府财政预算的法定化管理，让政府公共财政的“每一分钱”都纳入制度和法律的监管之下，大幅度削减采购官员尤其是“一把手”的采购决定权，实施财务支付和服务审核、使用三方独立。另一方面，建立严格的监督管理制度。建立健全政府购买法律服务信息管理平台，提升政府购买服务的管理水平，建立由购买主体、服务对象及第三方组成评审机构及相关机制，对“吃回扣”行为零容忍、用重典。



赵国品作

据报道，为进一步落实限制失信被执行人高消费等行为的惩戒措施，凡被列入最高人民法院失信被执行人名单的“老赖”，自7月起将无法购买机票乘机。仅7月3日当天，民航售票系统就拦截400多名“老赖”购票，拦截次数4481次。让失信者活动空间越来越小，可促使相关人员切实履行法律义务。要以信息化手段为依托限制高消费，细化对“老赖”的联合信用惩戒，使其寸步难行。（时锋）

要严肃处理公车“拍马”

近日，内蒙古锡林郭勒盟出现大排量越野车遮挡车牌，在草原深处拍摄马群一事。当地纪委调查回应称，确实有3辆公车被前领导用来拍马。

【微评】本是一次摄影活动，却把车牌遮挡起来，让人不得不怀疑是否存在公车私用的可能，相关调查恰恰证实了这一点。本来，一些领导干部有摄影、书法、旅行等爱好并非不可，但如果动用公共资源来满足自己，那就必然会引起公愤。特别是在中央要求厉行节约、严管“三公”、反对“四风”、严惩腐败的形势下，这种公车私用的行为显然是顶风作案，更要受到严肃处理，不论其是现任还是前任领导。

乘客对晚点应该“较真儿”

据报道，德意志铁路发言人日前披露，2013年德意志铁路因列车晚点或取消，为旅客支付了总计超过4000万欧元的“天价”损失赔偿金。近年来铁路晚点赔偿的历史最高纪录。这引起不少人关注。

【微评】在国内，一些列车特别是非高铁、动车组列车，经常会出现晚点的情况，以至于有的列车班次不晚点才算稀罕事儿。于是，国内乘客渐渐“习惯了”列车晚点，很少有人为此去较真儿。然而，德国人却不这么看。既然买了火车票，就等于铁路公司对乘客作出了时间承诺，那就得信守承诺，否则就侵害了乘客的利益，作出赔偿也就在情理和法律之中。德国铁路公司进行晚点赔偿，希望能给中国铁路带来启示，除非因天气等非可控因素，应尽量避免列车晚点，遵守时间约定。

为新版假期作业点赞

据报道，今年陕西西安市某小学给全校学生布置暑假作业首次弃用练习册，新版家庭作业里包含了“勤家务”和“多运动”等。洗袜子、叠被褥、拖地……不少学生实现了从“我替你做”到“我要做”的转变。

【微评】长期以来，抄写字词、做习题等是大多数学生假期作业的主要形式。这样的作业固然能加深学生的文化课记忆程度，但难免空洞乏味，难以激发学生的学习兴趣，还加重了学生和家长的负担，甚至还衍生出“代写作业”的畸形利益链。“勤家务、多运动”的假期作业方式，将课堂从书本延伸到家庭和公共生活空间，不仅有利于学生减负，还能让孩子们练就基本的生活和生存本领，给他们的假期生活多一些亮光，为教育创新进行了探索。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com
本版编辑 张伟 杨开新

“一石二鸟”的货币政策工具

戴蔚琰

在稳增长调结构的货币政策主基调下，央行的中国式调控艺术又将出新招——抵押补充贷款(PSL)。作为央行即将创设的新型货币政策工具，PSL与再贷款类似，但又存在区别。再贷款是纯粹的无抵押信用贷款，央行账目存在一定程度的信用风险，而PSL则需要以合格资产作为抵押，以一定的折价率和利息成本换取流动性。从央行资产的安全性考虑，再贷款在短期内仍可作为基础货币投放方式，而未来PSL将很有可能成为基础货币投放的常规渠道。央行创设PSL的另一考量，是加快我国货币政策由数量型工具向价格型工具的逐步转变。过去10年，基础货

币主要是由外汇占款供给，央行只能被动供给而不能主动引导，造成了数量型工具调控体系为主的货币政策格局。如今，经常账户顺差和外汇占款大幅下降，央行终于能够重新掌握货币吞吐的主动权。这来之不易的主动权，正是央行进行资金市场价格调控的前提。央行深知，宏观经济不差钱，差的是结构。将总体存款准备金率维持在高位，转用PSL等能够调控利率的价格型工具，不仅能够去杠杆、调结构，更为关键的是，偏紧的流动性能够提高商业银行对货币政策的敏感度，使央行的调控主动权得以有效发挥。可以预见，PSL的推出和使用有利

于进一步降低社会融资成本，尤其是在“三农”和小微等领域，央行可通过较高的折价率和较低的利率，让渡更多流动性，鼓励贷款资源向相关领域倾斜，使降低实体经济融资成本更为精准和灵活，达到政策定向支持的目的。相比之下，全面降准“一刀切”，无法发挥结构调整作用，而定向降准虽方向明确，仍无法确保资金注入银行之后的具体流向。PSL既能控制货币总量，又能切实保证定向宽松的货币政策效果，是“一石二鸟”的创新货币政策微调方式。当然，对于其能否真的发挥功效，仍有待实践检验。（《农村金融时报》供稿）

央行创设抵押补充贷款，既能控制货币总量，又能切实保证定向宽松的政策效果。可能成为基础货币投放的常规渠道，有助加快我国货币政策由数量型工具向价格型工具的逐步转变