

热点直击

《征信系统对中国经济和社会影响研究》报告发布——

征信系统发展空间巨大

本报记者 陈果静

征信系统信息覆盖面有待进一步扩大,社会信用法律体系有待进一步完善... 要形成以公益性机构为主干、商业性机构为支干、互相配合的多层次信用体系... 应明确规定个人信息的采集使用范围,并制定严格的个人信息保护制度

征信系统的建设究竟有何作用? 7月6日,清华大学发布的《征信系统对中国经济和社会影响研究》报告用一连串的数据回答了这个问题。

报告估算,2012年,征信系统拉动了我国约0.33个百分点的GDP增长;从2008年到2012年,我国征信系统每年平均改善了4103亿元的消费贷款质量,而每年由于征信系统带来的总消费增加平均为2458亿元;2012年,信用记录良好的小微企业贷款批准比例为54.56%,比没有信用记录的小微企业高出近一倍。

“全国统一的企业和个人征信系统在促进宏观经济运行和金融体系建设中发挥的作用不容忽视。”中国人民银行研究局首席经济学家马骏认为,经过10多年的建设,征信系统在推动我国信贷市场发展、防范信用风险、提高信贷效率、提升社会信用意识、促进全社会信用体系建设等方面发挥了重要作用。

但目前我国征信系统的发展仍有巨大空间,与会专家一致认为,征信系统的信息覆盖面还有待进一步扩大,社会信用法律体系也有待进一步完善。事实上,在国务院近日印发的《社会信用体系建设规划纲要(2014—2020年)》的顶层设计中,就已经提出要把建设市场化、法制化的信用体系作为工作重点。

在清华大学中国与世界经济研究中心主任李稻葵看来,目前,我国征信系统的信息覆盖面主要集中在信贷系统,但是,除了信贷活动之外,个人其他经济活动和社会活动的信用记录同样重要。如话费和水电费的付款是否及时、有否拖欠等都有助于判断企业或个人的信用。

不仅如此,李稻葵还认为,我国需要形成以公益性机构为主干、商业性机构为支干、互相配合的多层次信用体系。“一些基础性信用数据的整理必须在政府主导下才能完成,因此,我们需要建成一个公益性的信息平台。”同时,由于数据的挖掘整理也需要更多的资金投入,因此,还应鼓励更多的盈利性组织进入这个领域,但目前我国专业私营征信机构的发展仍然较为迟缓。

鼓励更多机构进入的前提,是我国社会信用法律体系的亟须健全。报告指出,社会信用体系不仅包括科学的运行机制、合理的征信业发展模式,更为关键的是还要有完善的监管体系。“只有完善与征信系统相关的法律制度,才能为征信业的发展创造良好基础。”李稻葵建议,可尽快出台我国的《政府信息公开法》、《企业信息公开法》和《个人信息保护法》,明确政府、企业和个人信息中,哪些信息应该或可以公开、政府信息的公告时间和方式如何等,同时,明确规定个人信息的采集使用范围,并制定严格的个人信息保护制度。

现场

新能源公交车“走俏”日照



7月5日,山东日照供电公司员工在日照万平口电动汽车充电站为电动公交车充电。截至目前,日照新能源公交车已达290辆,占到全市公交车总数的一半以上。

本报记者 赵晶摄

油轮改装“变身”抢占市场



7月6日,由油轮改成的海上浮式储油船“玛诺拉公主”号出坞离港。该船集油气储存、外输、装卸、动力供应为一体,在海洋石油领域具有良好的市场前景。

王寒植摄(新华社发)

审计署发布《关于切实发挥审计监督作用促进经济平稳健康运行的若干意见》

本报北京7月6日讯 记者崔文苑曾金华报道:近日,审计署向全国各级审计机关印发了《关于切实发挥审计监督作用促进经济平稳健康运行的若干意见》。

《意见》从切实增强责任意识和使命感、促进中央重大政策措施贯彻落实、正

确把握改革和发展中出现的新情况新问题、促进各级领导干部切实履职尽责、积极推动政府职能转变、积极促进各类资金整合、促进提高财政资金使用绩效、促进激活财政存量资金、促进厉行勤俭节约、注重揭示经济运行中的风险隐患、推动深

化改革和制度创新、严肃揭露和查处重大违法违规案件等12个方面,对各级审计机关提出了具体的贯彻落实要求。

《意见》强调,面对新形势,各级审计机关要切实做到依法审计、实事求是,紧紧围绕党中央、国务院和地方各

级党委、政府的工作中心,坚持一手抓促进经济平稳健康运行,一手抓反腐倡廉和推动深化改革,结合改革发展的新要求,客观揭示、分析和反映问题,客观审慎地做出审计处理和提出审计建议,更好地促进经济平稳健康发展。

以审计监督促进经济质量与效益提升

——访审计署审计长刘家义

本报记者 崔文苑

视点

日前,审计署审计长刘家义接受了《经济日报》记者专访,就审计署近日出台的《关于切实发挥审计监督作用促进经济平稳健康运行的若干意见》进行解读。刘家义认为,审计监督要聚焦政策落实情况,也要关注影响宏观调控的体制机制性问题,不断健全宏观调控体系。只有发挥好审计工作“免疫系统”的功能,才能在“三期叠加”阶段更好地促进经济平稳健康发展——

数据显示,审计机关成立30多年来,依法履行审计监督职责,直接促进增收节支和挽回损失1.2万亿元,移送违法违规事项和犯罪案件线索4.2万件。审计监督在维护财经秩序、促进深化改革和经济社会发展等方面发挥了积极作用。

当前,我国经济发展正处于“三期叠加”阶段,各种深层次矛盾和问题逐步显现,更加需要审计发挥“免疫系统”功能,加大对经济运行中风险和隐患的揭示力度,加强对政策落实和资金使用情况的监督。近日,审计署出台《关于切实发挥审计监督作用促进经济平稳健康运行的若干意见》,要求各级审计机关结合本地区、本单位实际抓好贯彻落实。就此,审计署审计长刘家义接受了《经济日报》记者专访,详谈如何切实发挥审计监督作用、促进经济平稳健康运行。

强化宏观政策落实跟踪审计

国家治理体系和治理能力,是一个国家的制度构成和制度执行能力的集中体现,两者相辅相成。“审计监督要适应这一要求,密切关注财政、货币、产业、投资、税收等政策措施的执行情况,揭示和反映不适应、不衔接、不配套等问题,促进各项政策及时落实和政令畅通。”刘家义表示。

同时,加强对农业、重大水利、铁路等重点项目的审计,监督好社会保障、扶贫开发、生态环境保护等民生资金的使用。“这些都是国家政策的着力点和资金投向的重点。”刘家义

说,要按照工作具体要求突出审计重点,有效发挥投资拉动经济增长的积极作用。

李克强总理7月2日在主持召开国务院常务会议、部署严肃整改审计查出的问题时表示,要促进“脱实向虚”的信贷资金回归,更多投向实体经济,有效降低企业特别是小微企业融资成本。

对此,刘家义表示,将针对国务院下发的金融服务“三农”、支持文化企业发展、保护中小企业等相关意见决定,高度关注财政投入、企业投资、银行贷款投向,促进各类资金向“三农”、文化、民生、中小企业等领域倾斜。

他进一步表示,审计监督除了聚焦政策落实情况,还要进一步提高宏观把握和统筹分析能力,关注影响宏观调控的体制机制性问题,对不合时宜、制约发展、阻碍政策落实的制度规定,要切实予以反映和提出修改完善建议,促进健全宏观调控体系。

提高财政资金使用效率

“要通过加强审计监督,积极推进财政资源整合,促进提高财政资金使用绩效。”刘家义说。

首先加强对重点领域专项资金的审计,揭示专项资金多头管理、多头分配、交叉重复、拨付链条长等问题,推动同类别专项资金整合优化。他进一步表示,“有助于进一步理顺中央主管部门在财政资金分配中的权责,健全专项资金分配、使用机制。”

“对各级财政存量资金的审计也是我们的工作重点。”刘家义表示,以增量带

构建经济社会健康发展的“免疫系统”

曾金华

进作用,是推进国家治理体系、治理能力现代化所必须有的一个重要方面。

审计机关职能的发挥应该包括:一方面,用“火眼金睛”发现重大违纪违法案件线索,发挥好审计监督在打“老虎”、拍“苍蝇”中的重要作用,这是审计机关的常态任务;另一方面,国家审计是保障经济社会健康发展的“免疫系统”,通过强化社会监督,揭露苗头性、倾向性、机制性问题,提出工作建议,推动宏观调控政策和各项部署的落实,促进经济平稳健康运行。

近年来,审计机关已经在促进经济平稳健康运行方面,发挥了重要作用。比如,通过审计发挥对经济的“体检诊断”功能,揭示经济运行中的风险隐患,维护经济安全。2013年,审计机关

对中央、省、市、县、乡政府性债务进行了全面审计,摸清了债务底数,客观反映了债务情况和债务管理中存在的问题,并提出相应的审计建议。这项工作无疑有利于国家对政府性债务问题的科学研判和风险防范,促进相关部门和社会公众加强政府性债务的监管。在金融领域,审计机关通过审计金融创新、互联网金融发展及相关监管情况,发现了有大量贷款通过同业合作、基金理财等通道规避监管,投向国家限制的融资平台公司及房地产企业等问题。对这些问题的揭示,有利于推动有关部门及时堵塞漏洞、化解隐患。

再如,国家近年来出台了多项改善民生的政策,这些政策措施在各地是否真正落到实处、惠及百姓,也是

审计监督的重点。审计机关重点对扶贫资金使用、保障性安居工程建设和“农林水”事项资金进行了专项审计,深入揭示和促进纠正问题,推动提升民生政策效果。如在城镇保障性安居工程审计后,相关地方采取了追回资金、取消保障资格、收回或清理住房等整改措施。

当前,我国正在推进全面深化改革,审计工作面临很多新情况、新问题。审计机关应树立为宏观决策服务的指导思想,研究审计在促进经济平稳健康发展中的作用及途径,明确审计目标和重点,探索多种审计形式,提高审计工作效率和质量,为持续发展经济、不断改善民生、促进社会公正提供更加有力的保障。

财经絮语 Editor's Desk