

# 香港：

# 栉风沐雨 明珠璀璨

本报记者 廉丹

## 中央真诚支持香港 民主政制向前发展

廉丹

今年6月10日，国务院新闻办公室发表《“一国两制”在香港特别行政区的实践》白皮书，这是国家首份以此为题的白皮书。白皮书指出，中央政府继续支持香港特别行政区依照基本法的规定循序渐进发展符合香港实际情况的民主政制。行政长官最终达至由一个有广泛代表性的提名委员会按民主程序提名后普选产生，立法会最终达至全部议员由普选产生。这是中央政府再次作出的庄重承诺。

香港回归前，英国曾对香港实行殖民统治长达150多年。在150多年里，港督从来都是英国委任的，港人一直没有选举当地领导人的权利。直到中国决定恢复对香港行使主权，制定了“一国两制”的方针政策，中央政府首先提出香港的未来应该走向普选，并将这一政策在香港基本法中以法律的形式作了明文规定。

香港回归后，中央政府一方面支持香港发展经济、改善民生；另一方面坚定不移地按照基本法和全国人大常委会有关决定的规定，推动以行政长官产生办法和立法会产生办法为主要内容的民主政治循序渐进向前发展，为香港实行普选做出了巨大的努力。回归以来，香港已举行了4次行政长官选举。董建华、曾荫权、梁振英先后被港人选举为香港特别行政区行政长官。2007年，全国人大常委会还通过决议，香港在2017年可以进行普选，2020年可以进行普选，是香港民主政制发展的质的飞跃。

《“一国两制”在香港特别行政区的实践》白皮书的发表，再次证明了中央政府对香港特别行政区循序渐进发展民主，实行行政长官普选的决心。中央政府为推动香港民主发展所做的工作和表现出的诚意，得到了香港民众的支持和称赞。在中央政府的支持下，只要香港社会各界务实讨论，凝聚共识，就一定能够实现行政长官和立法会全部议员最终由普选产生的目标。

## 香港举办系列欢庆回归活动

本报讯 记者周剑报道：7月1日的香港，处处洋溢着庆祝回归17周年纪念日的热忱与欢乐。

17年来，香港金紫荆广场隆重的升旗仪式已成为庆祝回归的标志性活动。1日清晨时分，广场已是红毯铺地、人头攒动。今年，共有约2500名观礼者齐聚现场，在激昂的《义勇军进行曲》伴奏下，高唱国歌，齐齐注视着中华人民共和国国旗与香港特别行政区区旗冉冉升起。

这天，解放军驻港部队与香港市民同乐。1日揭开“面纱”的昂船洲海军军营，不仅展出了装甲车、侦查车和枪械，并设有模拟体验区，而且呈现了团体操训练等表演。几位香港中学生登上军舰参观，情不自禁地唱起《喀秋莎》。

“马照跑，舞照跳”是香港长期保持繁荣稳定的写照。除一年一度的“香港回归杯”外，今年还首次增办“粤港杯”赛事。香港赛马会公布称，今季赛马投注额首次冲破千亿港元大关，赛马不愧为香港数百万市民青睐的运动和娱乐项目。

当天，全港18区节目多样、亮点纷呈。在湾仔伊利沙白体育馆，“十八区活力啦啦队比赛”气氛热烈，全场观众有节奏地高喊“香港加油”；从九龙旺角麦花臣游乐场出发，约40部老爷车巡游弥敦道，大家争相与其中一部黑色的红旗轿车合影留念。

## 283位港人获特区政府嘉奖

本报讯 记者周剑报道：香港特区政府7月1日公布2014年授勋名单，共计283人获颁授勋及嘉奖。香港著名工业家杨孙西与星岛新闻集团主席何柱国获得今年的最高荣誉大紫荊勋章。

特区政府嘉许公报指出，香江国际集团创始人杨孙西过去30年长期致力服务社会，对香港建树殊伟，尤其慷慨襄助，全情投入各类社区活动，扶助弱势社群。星岛新闻集团主席何柱国对传媒行业贡献良多，成功带领旗下集团建立环球新闻网络，并通过多媒体平台，为世界各地华人社会的读者，提供广泛适时的新闻资讯。

今年是香港回归以来第17次发布授勋嘉奖。获颁金紫荆星章的共有11人，27人获颁银紫荆星章，获颁铜紫荆星章的有43人。获颁英勇勋章和铜英勇勋章各2人，另有10人获颁纪律部队及廉政公署卓越奖章，45人获颁纪律部队及廉政公署荣誉奖章，76人获颁荣誉勋章，45人获颁行政长官社区服务奖状，20人获颁行政长官公共服务奖状。



本版编辑 毛铁

7月1日清晨，骤雨初歇。香港金紫荆广场上，特区政府举行隆重的升旗仪式，庆祝香港回归祖国17周年。中央人民政府驻香港特别行政区联络办公室主任张晓明表达了对香港的祝愿：“祝福香港和祖国的明天一样更加美好，也希望香港政改的前景，像这个天气一样，经历风雨之后，还能见到彩虹。”

“香港作为国家的一个特别行政区，既享有一国的优势，同时也享有两制的优势。香港的经济成就来之不易，全港市民都要好好珍惜。”行政长官梁振英在香港特别行政区成立17周年酒会致辞中如是说。

### 香港继续保持繁荣稳定

专业服务机构德勤近日公布的数据，2014年上半年，香港市场首次公开招股(IPO)集资总额为2011年以来新高，IPO数目亦创下过去10年以来同期新高。2009年起，香港首次公开募股(IPO)集资额连续多年超越纽约和伦敦，位居全球第一。

目前，内地对香港的系统开放体系基本形成。内地已经是香港最大的贸易伙伴，香港对内地的贸易依存度已经超过美国、日本和欧盟的总和。香港也是内地最大的外商直接投资来源地、境外融资中心、转口贸易平台、第五大贸易伙伴和第三大出口市场。在服务贸易领域，利用CEPA创造的良好政策环境，香港业界早于其他国家和地区的投资者“先行一步”抢占内地商机。香港银行业截至2013年底已在内地设立营业性机构422家，占内地外资银行营业性机构总数的44.56%。

香港离岸人民币中心地位日益巩固，自2004年开办人民币个人业务以来，香港离岸人民币业务持续快速发展。截至2013年末，香港人民币存款(含存款证余额)10530亿元人民币、经香港银行处理的人民币贸易结算交易为38410亿元人民币。

17年来，香港经济和社会发展都取得可观的发展，本地生产总值每年平均实质增长3.4%，政府财政储备累计增长65.2%，外汇储备增长2.35倍。根据国际货币基金组织的数据，按购买力平价计算，香港的人均本地生产总值在全世界排名第七。

### 政策红包为港增动力

香港能够取得今天的成就是与中央政府支持分不开的。17年来，每当香港面临危机，中央政府都及时向香港伸出援手。

回归不久，香港便遇到了1998年亚洲金融危机；之后，2003年非典(SARS)又接踵而来；然后是2008年国际金融危机、2011年美国主权债务危机等。在香港面临的历次危机中，中央政府多次出台政策，采取措施，协助香港渡过难关。2003年，《内



地与香港更紧密经贸关系协议》(CEPA)签订；2008年推出14项挺港措施；2011年推出“惠港36条”等，为香港经济复苏和增长增添了活力。特别是CEPA，其三大任务——实现货物贸易零关税、扩大服务贸易市场准入、实行贸易投资便利化，十余年来已取得不俗成绩。

17年来，中央政府还从国家战略层面，将香港纳入国家规划、区域规划、专项规划，支持特区增强竞争力。2001年出台的“第十个五年规划纲要”，首次提出“巩固和加强香港的国际贸易、金融、航运中心地位”。此后的两个五年规划，继续对港青眼有加，“十二五”规划将港澳单列一章。同时，《珠江三角洲地区改革发展规划纲要(2008-2020年)》等区域规划也为香港留出专门的篇幅。

### 在国家发展中发挥更重要作用

回归以来，香港顺应国家发展的大势，越来越多地参与到国家发展中，在许多领域发挥了重要作用。

香港作为中国的世界级城市，在国家“引进来、走出去”战略中发挥着不可或缺的作用。2009年初，跨境人民币结算业务在港试点，香港迈出建设人民币离岸中心的实质性步伐，也成为内地的海外融资平台。在港上市的内地公司共有182家，市值占港股总市值约57%，成交金额占总交易额约70%。

2012年7月，国务院批复“深圳前海深港现代服务业合作区”开发开放有关政策，加快实现香港服务业与内地市场对接。今年4月10日，国家宣布建立沪港股票市场交易互联互通机制，开启“沪港通”的金融新纪元。

“上天”、“入海”，国家的重大科研项目均有港人的智慧和贡献。香港理工大学容启亮教授团队参与研发嫦娥三号携带的“相机指向机构系统”，为“玉兔”点睛；香港浸会大学副教授邱建文乘“蛟龙号”深潜南海考察。两地文化交流进一步加深。自CEPA签署以来，香港与内地合拍影片共322部，占内地与境外合拍影片总量的70%。其中不乏为内地观众喜爱的好片，如《天下无贼》、《中国合伙人》等。

在中央政府的支持下，香港参与国际组织78个、承办各类重要国际会议1000余次，特区护照在192个国家(地区)获得免签待遇。尤其值得一提的是，由于中央政府的支持和推荐，特区政府卫生署原署长陈冯富珍女士2006年11月当选世界卫生组织(WHO)总干事，并于2012年5月成功连任。

题图 7月1日，香港特区政府在金紫荆广场举行升旗仪式，庆祝香港回归祖国17周年。

上图 7月1日，逾万香港市民参观驻港部队海军基地昂船洲军营。(新华社发)

全国港澳研究会副会长、清华大学法学院院长王振民——

# 正确认识香港特区的宪制基础

魏东升

国务院新闻办公室日前发布的《“一国两制”在香港特别行政区的实践》白皮书，在香港引起高度关注。全国港澳研究会副会长、港澳基本法研究会会长、清华大学法学院院长王振民日前就白皮书及读者关心的相关问题进行了解读。

### 关于宪法与香港基本法的关系

白皮书强调，宪法和香港基本法共同构成香港特别行政区的宪制基础。关于宪法与基本法的关系，王振民指出，一个国家，一部宪法，一个主权。香港不管实行的制度多么特别，它的高度自治的程度有多高，但香港都是中华人民共和国宪法之下的一个特别行政区，所以，宪法和基本法共同构成了特别行政区的宪制基础。大家都应该明白，基本法之上还有一部国家宪法。基本法尽管叫做“宪法性的法律”，在香港具有它的宪制地位，但是基本法不能叫做宪法，就是因为基本法之外还有国家的大宪法。

王振民表示，有人把基本法叫做香港的“小宪法”，这就说明，香港的基本法并不是香港本地的“大宪法”，也就是说这个“小宪法”必须和国家的“大宪法”放在一起，才能看到整个制度的完整面貌。不能离开宪法来谈基本法，也不能把宪法扔在一边来谈基本法，因为基本法里很多规定、很多条款是在中国宪法制度框架下产生的。所以，要理解基本法条款的含义必须了解中国宪法的框架和制度。

### “一国”对香港意味着更多的机会

白皮书发表后，关于“一国”和“两制”之间

的关系再度被热议。对此，王振民指出，按照当年“一国两制”提出来的初衷，按照“一国两制”基本精神来讲，“一国”是“两制”的前提和基础，没有“一国”就没有“两制”，实际上香港和内地同属于一个国家，这是个客观现实。

王振民表示，两地除了要遵守“一国”之外，还要更好地利用“一国”带来的机会，为香港的发展提供更多的空间。谈到“一国”，人们往往感觉就是政治上的“一国”，其实还有经济上的“一国”，社会上的“一国”，文化上的“一国”。特别是经济上的“一国”，香港也应该把内地的市场当成自己的市场，国家也是香港的祖国，港人应该和内地人一样共同去治理国家。“一国”对香港实际上意味着更多的机会。讲“一国”并不是说不要“两制”，因为实行两种制度，是“一国两制”的有机组成部分。17年的实践证明，“一国两制”是国家的优势，也是香港的优势、内地的优势。

### 普选方案要考虑三方面因素

针对目前香港社会尤其是反对派要争取所谓符合“国际标准”的“真普选”，王振民指出，普选是没有“国际标准”的。无论英国、美国、法国、澳大利亚，还是第三世界国家，以及欧洲包括俄罗斯，都没有两个国家的选举制度是完全一样的，但是它都叫普选。

在很多国家，刚开始实行普选时，对选举权有很多限制。比如有个国家规定选民必须是男性，女性没有选举权和被选举权；还有的规定选民必须是白人，其他有色人种没有选举权；还有财产和纳税

情况的限制等等。有的国家对选民的文化程度还有限制，要求选民必须是某些大学毕业的，要具有一定的教育程度才能去选领导人。

王振民说，普选，不同的国家有不同的标准，同一个国家不同的时间也有不同的标准。有人说香港普选要符合所谓的“国际标准”，请问，你是符合哪国的“国际标准”？或者你符合哪个国家哪个时间段的标准？因为21世纪和20世纪，或者19世纪各国的普选标准也不一样。

我们现在讲所谓的“真普选”，那就是真正地按照香港的实际情况，按照基本法的规定，寻找一个能够解决香港问题的普选方案，这就是“真普选”。而不是说把某一个国家的选举制度搬到香港来，不分青红皂白地全盘移植过来，这不叫普选，这叫投机取巧。

王振民进一步指出，普选方案要考虑三方面的因素，一是香港作为高度发达的资本主义工商业城市，政治体制的变化、选举制度的变化会直接影响经济利益的再分配。所以，就不能不照顾到香港要保留自己的资本主义制度，要保护资本主义工商业在香港继续发展，不能因为普选造成工商业都搬走，这样香港的繁荣稳定将会消失殆尽，这是不行的。

二是香港是中华人民共和国的组成部分而不是一个国家。一些选举制度它是对一个国家来讲的，香港是中华人民共和国直辖的一个特别行政区，并不是说西方适用于一个国家的制度也可以移植到香港来，这也是香港无法改变的一个现实。

三是香港有一部基本法。任何普选方案都必须严格按照基本法办事，因为基本法对普选作出了法律规定、法律要求。