

大连金普新区获批国家级新区

本报大连7月2日电 记者刘洪波报道：国务院日前批复辽宁省人民政府，同意设立大连金普新区。

大连金普新区位于辽宁省大连市中南部，范围包括大连市金州区全部行政区域和普兰店市部分地区，总面积约2299平方公里。大连金普新区地理位置优越，战略地位突出，经济基础雄厚。《国务院关于同意设立大连金普新区的批复》指出，建设大连金普新区，有利于进一步深化改革开放，引领辽宁沿海经济带加速发展，带动东北地区振兴发展，进一步深化与东北亚各国各领域的合作。

《批复》提出，大连金普新区建设要进一步释放改革红利，增强开放动力，激发创新活力，充分发挥比较优势，增强综合实力，在东北地区率先实现全面振兴和现代化。要提升产业层次，完善服务功能，提高国际竞争力，努力将大连金普新区建设成为我国面向东北亚区域开放合作的战略高地、引领东北地区全面振兴的重要增长极、老工业基地转变发展方式的先导区、体制机制创新与自主创新的示范区、新型城镇化和城乡统筹的先行区，为将大连建设成为东北亚国际航运中心和国际物流中心，带动东北地区等老工业基地全面振兴，深入推进面向东北亚区域开放合作发挥积极作用。

《批复》要求，辽宁省人民政府要切实加强对大连金普新区建设的组织领导，明确思路、落实责任，完善工作机制，加大支持力度，积极探索创新体制机制。要认真做好大连金普新区发展总体规划的编制工作。要着力优化空间布局，切实节约集约利用土地，有效保护生态环境，切实保护和节约水资源。要进一步明确发展思路，突出发展重点，创新发展方式，执行国家统一财税政策，统筹推进大连金普新区发展，涉及的重要政策和重大建设项目要按规定程序报批。

楼市调控不宜“一刀切”

本报记者 亢舒

热点透视

内蒙古呼和浩特市出台“红头文件”公开取消楼市限购，成为限购令执行3年多之后全国范围内第1个公开取消限购的城市。而据媒体报道，呼和浩特市房地产供大于求的情况十分突出。业内权威专家表示，一些三、四线城市住房积压较为明显，不宜采取“一刀切”的政策，应根据市场变化，采取有针对性的调控政策



2011年1月26日，国务院办公厅发出《关于进一步做好房地产市场调控工作有关问题的通知》，明确提出各直辖市、计划单列市、省会城市和房价过高、上涨过快的城市，在一定时期内，要从从严制定和执行住房限购措施。随后，全国有近50个城市实施限购。

2014年6月26日，呼和浩特出台《切实做好住房保障工作促进全市房地产市场健康发展的实施意见》，明确居民购买商品房（含二手房）在办理签约、网签、纳税、贷款以及权属登记时，不再要求提供住房套数查询证明。

今年初以来，多个城市出台了“松绑”楼市的政策，但大多数都停留在“只做不说”，楼市政策依旧处于“雾里看花”状态。

6月26日，内蒙古呼和浩特市楼市新政终于在经历了出台、收回、再次出台的波折后尘埃落定，呼和浩特也成为限购令执行3年多之后全国范围内第一个发“红头文件”公开取消限购的城市。

呼和浩特取消限购的标志为市人民政府办公厅出台的文件，名为《切实做好住房保障工作促进全市房地产市场健康发展的实施意见》。其核心内容为，要充分发挥市场对资源配置的决定性作用，取消商品房销售方案备案制度，居民购买商品住房（含二手房）在办理签约、网签、纳税、贷款以及权属登记时，不再要求提供住房套数查询证明。中原地产统计数据显示，呼和浩特市目前住宅可售库存高达12万套。另据媒体报道，最近5年呼市政府供应住宅用地合计2120万平方米，未来潜在供应至少在10万套以上。而今年第一季度，呼和浩特仅成交近2000套新建商品房。呼和浩特房地产供大于求的情况十分突出。

实际上，限购令作为一种行政手段，是过去几年中，房地产市场快速发展特

殊时期的产物。住房城乡建设部政策研究中心主任秦虹说，当前住房市场的主要矛盾已从过去的绝对短缺，转变为不平衡问题突出。在住房市场出现了新变化、新形势下，再采取“一刀切”的调控政策已不适宜，政府对住房市场的调控应及时进行优化调整。

而对主管部门来说，今年房地产市场的主基调是双向调控。对库存量大，供过于求的城市，要执行好首套房最低首付比例、贷款利率优惠的政策，目的是满足自住型、改善性住房需求；对供求矛盾比较突出、房价上涨压力较大的城市，要加快中小套型普通商品住房供应，形成有效供给，继续遏制投资投机需求，也要增加共有产权住房的供应。

国务院发展研究中心市场经济研究所所长任兴洲认为，一些三、四线城市在

建以及建成住房的数量较多，住房积压较为明显。在这种情况下，当地政府根据房地产市场的变化，采取有针对性的调控政策十分必要。

中国房地产业协会副会长朱中一说，在供明显大于求的城市，可考虑放宽或取消限购措施。

财经评论员马光远认为，很多城市完全可以光明正大地取消限购，让市场真正发挥作用，无需私下操作。

众多业内专家对于在一些城市放松限购持支持态度。房价的大幅波动，无论是大幅上涨还是大幅下降，都不利于房地产市场健康发展。如果放松限购，会不会带来新一轮的快速增长，制造新的泡沫？

马光远说，无论是目前的房价、市场的流动性，还是供求的基本面，都不支持房价继续单边上涨。在现有情况下，放松限购无法逆转房地产价格调整的趋势。价格的调整对于任何一个行业而言，都是健康发展的常态。面对库存和流动性紧张的压力，最好的选择是顺应市场，通过价格调整，让居住刚需者入市。值得一提的是，一线城市总体而言与供给过剩的个别二、三、四线城市有区别，讨论放松限购尚早。未来调控将进一步避免政策上的“一刀切”。

强降雨将自西向东推移

西南等地需警惕地质灾害

本报北京7月2日讯 记者沈慧报道：中央气象台今天下午继续发布暴雨蓝色预警。预计未来3天，南方的强降雨区将自西向东推移，贵州、重庆、湖北、湖南、安徽、江西、江苏等地将逐一被暴雨袭击，局部地区还会出现大暴雨。

预计未来24小时，暴雨区主要集中在贵州，其中，贵州西南部和东北部等地的部分地区有大暴雨，同时，浙江东北部、江西西北部、湖南西北部、重庆南部、四川南部、云南西部和东北部等地也将有大雨或暴雨，上述局部地区并伴有短时雷雨大风等强对流天气。

气象专家提醒，持续强降雨容易引发山洪、泥石流、山体滑坡等地质灾害，贵州、云南及长江中下游等地需密切监视雨情、汛情的变化，山区要做好地质灾害易发区和隐患点的监测与预警，公众要增强防范意识，避免进入山区、河谷等危险地区；此外，降雨容易导致城市出现道路积水，外出时应尽量避免开车，最好使用公共交通工具。

民政部要求

灾害发生6小时内报告初步灾情

本报北京7月2日讯 记者陈郁报道：民政部今天向各地民政部门发出紧急通知，进一步安排部署各项救灾工作。通知要求，各地民政部门要加强灾情报送的时效性和准确性，省级民政部门要在灾害发生6小时内报告初步灾情，造成10人以上死亡失踪的重大灾情应在2小时内报告。

通知强调，各地民政部门要切实加强与本地气象、水利、国土等有关部门的沟通联系，密切关注灾害性天气过程，严密防范强降雨可能引发的山洪、滑坡、泥石流等灾害。对于预报可能造成灾害的天气过程，要将预警信息通过手机、广播、电视等多种形式及时向受灾威胁地区发布，确保发布到户、预警到人。

通知要求，对于发生在中央企业管辖范围内的灾害、暂未定性或难以定性的涉及自然灾害事件以及因灾造成交通运输等方面影响的，各地民政部门也要第一时间了解情况并及时客观报送。对于暴雨洪涝、滑坡、泥石流等突发灾害可能造成的损失，要及时开展应急评估，作出快速评估预判。

通知还强调，各地民政部门要积极协调本地财政部门，认真落实救灾资金预算和救灾工作经费，切实加强救灾资金的管理使用，确保资金安全和使用效益。

权威发布

2013年南海区海洋环境公报发布

近岸海域垃圾超九成来自陆地

本报北京7月2日讯 记者杜铭报道：国家海洋局日前发布的《2013年南海区海洋环境状况公报》显示：2013年，南海区海水环境和沉积物环境状况总体良好，但近岸局部海域水体污染、陆源入海污染物超标排放等环境问题依然突出，陆源入海排污口达标排放率仍然较低，重点陆源入海排污口邻近海域环境状况较2012年未明显改善。

《公报》显示，2013年，在对南海近岸海域海洋垃圾监测中发现，九成以上海洋垃圾来自陆地活动。对南海区841个站点的海水环境监测结果显示，海水环境状况总体良好，近岸海域局部污染严重，主要污染物为无机氮和活性磷酸盐。

国家食药监总局整治违法宣传

18家企业被行政告诫

本报北京7月2日讯 记者冯其予报道：国家食品药品监管总局稽查局日前召开会议，对全国18个发布严重违法医疗器械广告的企业进行行政告诫。

医疗器械“五整治”专项行动期间，总局重点对腰腿痛、近视眼、糖尿病和高血压等贴敷类、物理治疗类医疗器械的违法宣传进行整治。根据医疗器械违法广告监测情况，该稽查局从2013年度刊播严重违法广告且2014年第一季度仍继续刊播、并且次数较高的违法广告中，筛选出了违法情节严重的20个医疗器械产品，涉及18家企业。

国家卫生计生委列出“权力清单”

23个司局共确认203项权力

本报北京7月2日讯 记者吴佳佳报道：国家卫生计生委党组日前下发《关于印发机关各司局权力明晰表的通知》和《关于印发部分直属和联系单位权力明晰表的通知》。经过清权确权，国家卫生计生委机关23个司局共确认203项权力，其中，A级权力75项、B级权力90项、C级权力38项。权力明晰表详细列出了权力行使依据、承办处室、公开形式、公开内容、风险级别，主动接受广大干部和人民群众监督。

《通知》明确要求，严格按照权力明晰表规定的范围行使权力，未经确认的权力一律不得行使。对于继续行使未获确认的权力，一经发现，将严肃处理。同时，要求各司局、各单位在确定的权力明晰表的基础上，按照流程清晰、权力明确、操作简便的要求，绘制本单位权力运行流程图，实现用制度管权管事管人。

棚户区改造是民心工程

国家开发银行行长 郑之杰

经济工作手记

住房是百姓基本生活需求，解决好住房问题事关广大人民群众的切身利益。2014年政府工作报告提出，要更大规模加快棚户区改造，决不能一边高楼林立，一边棚户连片。据统计，2008年至2012年全国完成棚户区改造1260万户。然而，截至2012年底，我国城镇各类棚户区 and 危旧住房及非成套住房还有4200万户，涉及居民约1亿人。这些房屋建设密度大、人均面积小、结构简陋，基础设施配套和生活未备设施严重缺乏，抗震、消防、防涝等均未达标，已经严重滞后于时代发展，不能满足群众的基本生活需要，棚户区改造是保障人民基本居住权利的客观需要，是社会发展的必然选择。

前不久国务院常务会议再次强调，“加快棚户区改造，让亿万居民早日‘出棚进楼’，是改善民生的硬任务”。把实现人民幸福安居作为出发点和落脚点，棚户区改造帮助广大低收入百姓生活得更加舒心、安心、自信，是当前全社会为之奋斗的一项民心工程。

民心工程 百姓心声

国家开发银行自2005年向辽宁省发放首笔棚户区改造项目贷款以来，始终坚持发挥开发性金融的先锋先进作用，大力支持棚户区改造这一民生事业发展。多年来大量的探索实践，我们深刻地认识到棚户区改造不是简单的城市建设，而是解决棚户区居民所思、所想、所盼，是让居民享实惠、社会得发展的民心工程。

让居民住得舒心，是棚户区改造带来的最直观改变。我国最初形成的棚户区中，大多数居住的是产业工人，他们为国家改革开放和现代化建设做出过重大贡献。然而随着资源枯竭和体制转型，大量职工下岗失业，住房条件数十

年没有改变。比如，辽宁省棚户区改造之前，有的地方无自来水，居民竟常年饮用工业原水，平均每10户家庭中只有1.34人在岗，有1万元支付能力的仅占全部拆迁户的12%，超过65%以上的家庭根本不具备支付能力。在国开行倡导的“政府主导、市场运作、社会参与、开发性金融支持”的运作模式下，全国许多新的安置小区与社区医院、学校、道路、环卫等公共服务设施同步建设，使数以千万计的贫困居民从低矮、破败的棚户房迁出，享受到改革发展的成果，生活得更加舒适称心。

让居民住得安心，是棚户区改造带来的社会效益。从“忧居”到“安居”，从“安居”到“乐业”，统筹考虑棚户区居民的拆迁安置和就业问题，可以帮助失业人员再就业，提高居民生活水平，使他们真正过上安定、安心的生活。通过制定普惠式培训方案，帮助失业人员增强“再就业技能”；通过扶持无围墙企业、社区服务业、家庭手工业，拓宽就业渠道；通过合理规划布局，促进产业结构调整；通过发展劳动密集型企业与服务业，建立工业园区和大型创业市场等，使棚户区改造与促进社会就业、增加居民收入相结合，形成改造与安居的良性互动，实现科学可持续发展。

让居民树立信心，是棚户区改造带来的精神效益。从拥挤、环境恶劣的棚户区，到宽敞、设备完善的高楼，棚户区改造改变了群众的精神风貌，也增强了他们对家庭、社会的责任感和对美好生活的信心。对他们来说，棚户区改造意味着崭新生活的开始，他们对个人、家庭以及国家发展的信心，悄然汇聚成实现中国梦的强大力量。

勇于担当 尽责圆梦

2005年至今，国家开发银行累计发放棚户区改造贷款5735亿元，支持总建筑面积约6.0亿平方米，帮助669万户棚户区居民实现了住有所居的梦想。此外，国

家开发银行还积极发挥综合金融协调人的作用，通过开展棚改项目银团贷款，引导商业银行资金366亿元；累计发行涉及棚改的企业债和私募债97只，引导社会资金693亿元；以股权投资和夹层投资等形式累计支持棚改项目12个，金额30亿元。

在多年支持棚户区改造工作中，国家开发银行形成了一套有特色、行之有效的运作方法。一是银政合作，规划先行。住建部、开发银行密切合作，从规划入手，参与住房保障政策和资金方案研究。二是机制建设，融智支持。在湖北黄石、江苏常州开展住房保障体系建设试点，强化机制制度建设，支持各地建立质量有保证、分配公平公正的可持续发展住房保障体系。三是创新模式，破解难题。探索并完善“政府主导、专门机构实施、开发性金融支持、社会公众监督”模式。四是先锋先导，融资引领。发挥综合金融服务优势，引导社保、保险、信托等社会资金投入。五是完善制度，控制风险。严格项目授信评审制度建设及运作流程，加强贷后管理，密切跟踪贷款用途，确保资金专款专用。截至目前，开发银行棚户区改造贷款质量一直保持优良。

历史任务 家国情怀

“未来5年再改造各类棚户区1000万户”，是党中央在新的历史时期对民生改善作出的庄严承诺。“由国家开发银行成立专门机构，重点支持棚户区改造及城市基础设施等相关工程建设”的决策部署，对开发银行而言，既是“集结号”，也是“军令状”。我们清晰地认识到，各地亟待改造的棚户区多数是商业开发价值低、拆迁难度高的“硬骨头”，资金仍将是关键问题。从国际经验来看，仅靠商业化运作无法发挥政策最大效用，解决住房问题离不开商业化和政策性的双管齐下。国务院常务会议强调，“更大规模推进棚改，必须抓住资金保障这个‘牛鼻子’，把政策支持与市场机制有效结合，尤其要发挥好依托国家信用、服务国家战略、资金运用保本微利的开发性金融