

中共中央办公厅印发

《2014—2018年全国党员教育培训工作规划》

为贯彻落实党的十八届二中全会和中央经济工作会议精神,国务院前不久发出关于对稳增长促改革调结构惠民生的政策措施落实情况开展全面督察的通知,中央各部门结合自身情况积极寻问找差距,纷纷开展自查自纠、立行立改,直到国务院出台政策措施贯彻落实的“最后一公里”,确保各项政策执行到位、取得实效。

立行立查

——第一时间制定对账单、路线图

逐条梳理、逐条分解、逐条细化……在接到国务院的通知后,中央各部门均高度重视,第一时间着手制定本部门的自查方案,制定对账单、时间表、路线图。

6月9日下午,国务院督察动员电视电话会议一结束,交通运输部、水利部、海关总署、国资委等部门迅即召开会议,向本系统传达。国家发改委、住建部、税务总局等部门专门成立自查工作领导小组。

梳理自查重点,细化自查进度。在确定自查方案之后,中央各部门开始对任务层层分解,国家发改委将19项自查重点落实到11个牵头司局;税务总局梳理出涉税事项63项,分解到相关司局;国家卫生计生委将自查工作细化为17项内容,制定分工方案、出台配套文件、部署安排计划。

为确保自查顺利推进,不走形式、不走过场,各部门均要求牵头司局一把手要亲自负责。财政部、统计局等提出,对于自查不认真、政策落实不力的,要严肃问责,依法依规进行诫勉约谈、通报批评甚至给予行政处分;环保部拟把督察事项落实情况纳入领导班子和领导干部年度考核,作为领导干部选拔任用、奖励惩处的重要依据。

自查自纠

——根据职能定位突出侧重、突出实效

中央部门各司其职,职能不同,定位不同。在自查过程中,这些部门既有共同关注,也有各自侧重。取消和下放行政审批事项、加强事中事后监管……不难看出,中央各部门的自查中都将转变政府职能、推动简政放权放在首要位置。另一个共同关注点就是民生领域,加快棚户区改造、促进就业创业等民生工程受到中央各部门的重视。

在自查中,各中央部门结合各自实际,突出重点:

——人社部将促进高校毕业生就业创业政策的落实作为自查的重中之重,制定了任务分工、出台配套文件、部署相关计划;

——住建部门自查重点是棚户区改造、加大保障性安居工程建设力度,通过逐年梳理建设任务理清进展,通过分类自查理清了政策配套的落实;

——央行的自查在增强金融机构信贷支持小微企业和“三农”发展能力上着力,切实加强对金融机构信贷投向的检查,保持政策的正向激励作用;

——税务总局围绕扩大营业税改征增值税试点、减轻和公平企业税负的政策措施落地等开展自查,并对税务行政审批事项进行全面摸清并公开;

——商务部将稳定外贸增长一系列政策的落实情况作为全面自查的突破口;文化部更自我评估推动文化创意和设计服务与相关产业融合发展的效果;民政部将自查的着力点定位于加快发展养老服务政策措施的落实上……

边查边改

——善于出真招实策、敢于动真碰硬

自查是手段,整改是目的。善于出真招实策,敢于动真碰硬,才能确保贯彻落实国务院决策部署的高畅通、高效率。

直面问题,及时纠正,在中央部门这次自查中明显体现。教育部发现一些地方对均衡发展重要性认识不足、重视不够,各省份之间工作开展不平衡、校际间资源配置与办学水平仍有差距等问题,决定将以“全面改薄”为抓手,促进义务教育均衡发展。

有老问题,也有新问题。除了针对贯彻落实存在的问题,一些中央部门还及时就政策落实后出现的新问题及时予以关注。作为市场监管部门,工商总局在放宽市场准入的改革措施逐步实施后,市场主体呈现出“井喷式”增长,但实现“宽进”后的“严管”还有很多工作要做,工商总局明确要构建市场主体信用信息公示体系,要大力推进企业诚信制度建设等。

在自查中,很多部门都认识到在政策措施的可操作、可行性上要下大工夫。商务部针对在自查中就目前跨境电商企业出口退税政策可操作性不强,绝大多数电商企业无法提供符合退税要求的增值税发票等单据,导致无法退税等,计划加快提高政策可操作性。

民政部在加快发展养老服务政策措施落实的自查中,发现一些已出台的政策在地方执行中不同程度存在刚性不够、含金量不高、落实不到位等问题,决定加大工作力度,尽快推动提高政策的可执行性。

文/新华社记者 何雨欣 赵超

(据新华社北京7月2日电)

文化改革的重大责任,增强改革的责任感,正确对待利益格局调整,积极支持改革,自觉投身改革。

4.加强业务知识和职业技能教育培训。按照中国特色社会主义五位一体总布局,结合党员履行岗位职责的需要,有针对性地开展经济、政治、文化、社会、生态文明和哲学、历史、科技、法律等方面知识特别是新知识新技能的培训,帮助党员学业务、学技能,优化知识结构,提升综合素质和履职能力。

(二)针对不同领域特点,开展分类教育培训

根据不同领域基层党组织担负任务和党员特点,有针对性地开展分类教育培训。对农村党员,重点围绕发展现代农业、带领群众致富、壮大集体经济、建设美丽乡村、维护农村稳定开展培训;对街道社区党员,重点围绕联系服务群众、化解社区矛盾、建设文明和谐社区开展培训;对党政机关党员,重点围绕服务中心、服务改革、服务基层、改进作风、提高思想政治素质、增强廉洁从政意识和履职尽责能力开展培训;对国有企业党员,重点围绕遵循市场经济规律、深化企业改革、规范经营决策、资产保值增值、公平参与竞争、提高企业效益、增强企业活力、承担社会责任开展培训;对事业单位党员,重点围绕深化改革、增强活力、提高绩效、促进发展、强化公共服务开展培训;对学校党员,重点围绕立德树人、教书育人、促进学生德智体美全面发展开展教师党员培训,重点围绕坚定理想信念、加强党性修养、争做中国特色社会主义的合格建设者和可靠接班人开展学生党员培训;对非公有制经济组织党员,重点围绕依法生产经营、维护各方合法权益、促进企业健康发展开展培训,特别要加强对党员出资人的教育,围绕遵守党规党纪、执行党的决议、自觉履行党员义务、服从党组织的教育管理和监督开展培训;对社会组织党员,重点围绕坚持正确政治方向、增强社会责任、服务社会、团结凝聚群众开展培训。

(三)围绕深化党的建设制度改革,健全教育培训工作体系

经过5年努力,初步构建与中国特色社会主义事业相适应,与基层服务型党组织建设相符合,系统完备、科学规范、开放有序、务实高效的党员教育培训工作体系。形成党委统一领导、组织部门牵头抓总,有关部门各负其责、基层党组织为主实施的管理体制;形成理论武装、党性修养、道德教育、知识普及、能力培养和技能训练相结合的内容体系;形成集中培训与经常性教育、组织调训与个人选学、实体培训与网络培训相结合的培训模式;形成党员教育培训基地、教材、师资、经费等资源合理配置,服务基层的保障机制;形成指导与服务、激励与约束相结合,职责明确、健全规范的制度体系。

三、重点工作

(一)基层党组织书记培训。着眼于建设一支服务意识强、服务作风好、服务水平高的基层服务型党组织带头人队伍,根据中央重大决策部署和各地区各部门各单位实际,确定培训主题,定期开展基层党组织书记集中轮训,提高服务大局、推动科学发展能力,服务群众、凝聚人心能力,协调关系、维护社会和谐稳定能力。基层党组织换届后,要对新任基层党组织书记进行任职培训。基层党组织书记的集中轮训和任职培训,按照党组织隶属关系,由上级党委(工委)组织部门负责组织实施。

(二)农村党员远程教育培训。着眼于增强党性修养,提高带头致富、带领群众共同致富能力,促进农村改革发展稳定,在集中教育活动和党员日常教育中,依托党员干部现代远程教育等信息化平台,开展理想信念、政策法规、科学文化知识、农村实用技术、致富技能培训。具体培训工作由党员所在党组织负责组织实施。

(三)非公有制经济组织和社会组织党员培训。着眼于把党员培养成生产经营和工作业务骨干,把党员出资人和负责人培养成党建工作骨干,发挥先锋模范作用,采取集体学习、实体培训、网络培训等方式,开展岗位成长培训,强化职业道德,提升素质能力,促进技能进步,立足本职岗位当能手、作贡献。具体培训工作,按照党组织隶属关系,由党员所在党组织或上级党组织负责组织实施。

(四)新党员培训。着眼于从思想上入党、增强党员意识、发挥先锋模范作用,通过集中学习、党课教育、主题活动等方式,在入党入党后一年内组织一次集中培训。具体培训工作,按照党组织隶属关系,由上一级党组织负责组织实施。

(五)流动党员培训。着眼于增强党员意识、发挥先锋模范作用,采取集体学习、实体培训、网络培训等方式,开展党的基本知识、政策法规、生产技能教育、业务能力培训。按照“一方隶属、多重管理”模式,实行流入地为主、流出地配合的联动培训方式,由流入地党组织负责流动党员的日常培训,由流出地党组织负责流动党员跟踪培训和返乡后的培训。

(六)边疆民族地区基层党员教育培训。着眼于安疆固边、兴业富民,坚持不懈开展马克思主义祖国观、民族观、宗教观、

文化观和唯物论、无神论教育,加强法律法规、民族宗教政策和“双语”培训,引导党员增强党性观念、国家观念、法治观念,做推动发展、反对分裂、维护稳定、促进和谐的带头人。具体培训工作,由边疆民族地区各级党组织负责组织实施。

(七)党员创业就业技能培训。把党员创业就业技能培训纳入农村实用人才培训工程、绿色证书培训工程、农村劳动力培训阳光工程、成人继续教育和再就业培训工程、雨露计划等。各级党组织部门要与农业、科技、民政、人力资源社会保障、扶贫开发等部门密切配合,重点抓好农村党员、农民工党员的实用技术培训和下岗失业职工党员、退役军人党员的创业就业技能培训,使他们掌握1门以上技术技能,切实提高创业就业本领。

四、主要措施

(一)改进方式方法,增强党员教育培训的针对性实效性

采取集中教育、脱产培训、集体学习、网络培训、自主选学、个人自学等方式,运用专题辅导、报告会、案例分析、现场观摩、现身说法、交流研讨、结对帮学等方式开展教育培训,增强教育培训的吸引力感染力。加强示范带动。中央组织部会同有关部门,每年分领域、分专题举办党员教育培训示范班。省(自治区、直辖市)党委组织部、中央和国家机关承担党员教育工作的部门要根据本规划,结合各自实际,研究确定重点项目、对象和专题,举办示范培训班,指导和推动面上培训工作开展。

开展主题党日教育。各级党组织要根据中央要求和各自实际,确定特色鲜明的党日主题,组织开展学习培训和实践活动。党员领导干部要带头参加主题党日教育。

加强典型教育。各级党组织要采用巡回报告、在线互动、观看电视片等方式,组织党员学习重大先进典型和身边先进典型,发挥先进典型的示范引领作用。建立全国基层党组织和共产党员先进典型库,同时,运用违纪违法的反面典型教育警示党员。

推广党员领导干部讲党课。各级党组织部门要组织党员领导干部和基层党组织负责同志定期为党员讲党课,围绕党员普遍关注的热点、难点、疑点问题答疑解惑。推广一些地方党委书记利用远程教育等网络平台为基层党员讲党课的做法。

开设“流动课堂”。各级党组织要组织党校教师、讲师团成员、先进典型代表、专家学者、科技人员,深入农村、社区、机关、企业、学校流动办学、送教上门,做到哪里有党员,哪里就有教育培训课堂。

(二)创新载体手段,提高党员教育培训现代化水平

加快全国党员干部现代远程教育优化升级,充分发挥远程教育的功能和作用,运用远程教育平台开展教育培训。实施中央和地方播出平台改版,做好基层站点设备更新换代。健全远程教育专题教材制作一体化工作机制,实现远程教育由单一教育平台向综合服务平台转变,促进共建共享,提高学用水平。

充分利用报刊、电视、手机、互联网等大众传媒开展教育培训。办好活用共产党员网、共产党员电视栏目、共产党员手机报,大力推进在线学习培训,建设全国党员教育网站联盟。发挥“12371”全国基层党建工作手机信息系统和全国党员咨询服务电话作用。各级党组织要办好党员教育培训网站,建立“网上党校”、“网络课堂”,拓展党员电化教育服务功能,开设党建电视频道或党员教育电视栏目,定期发布党员教育手机报或手机短信。积极推动在党报、党刊、电台等媒体开设党员教育培训专栏,实现全媒体覆盖。

基层党组织要组织党员上网学习、在线培训,鼓励党员参与网上论坛、QQ群、博客、播客、微博、微信等互动交流,因地制宜推动党员教育进村入户,不断探索基层党员喜闻乐见、简便实用的教育培训新手段。

(三)开发整合资源,为党员教育培训提供有力保障

整合利用党员教育培训阵地。充分发挥各级党委在党员教育培训中的主渠道、主阵地作用,基层党委要把党员教育培训作为主要任务,充分发挥农村和社区组织活动场所、党员服务中心、文化服务中心、远程教育和电化教育站点等阵地作用。充分利用各类院校、培训机构和科技示范基地、爱国主义教育基地、警示教育基地、廉政教育示范基地等开展教育培训。各级党组织要结合实际确定一批功能各异、特色鲜明、实用管用的党员教育培训示范基地。

加强党员教育培训教材建设。中央组织部要会同有关部门,组织编写以学习贯彻党的十八大、十八届二中全会、中央重要会议精神和习近平总书记系列重要讲话精神为主要内容的全国党员教育培训通用教材,组织摄制重大题材专题教育电视片和基层党组织书记工作案例等系列电视片,定期开展全国党员教育教材展示观摩交流活动。地方各级党委要编写制作符合实际、简明通俗、好学管用的地方特色教材。统筹做好少数民族语言教材的制作和