



夏粮丰收后,产粮大县面对产粮越多、财政越困难的现状——

如何破解“高产穷县”困境

本报记者 刘 慧

全国有800个产粮大县,其中超10亿斤的产粮大县有400多个,产量占全国的54%。然而,很多产粮大县仍然戴着“贫困县”的帽子,没有能力发展地方经济,缺乏对农业基础设施建设的投入能力,制约了粮食生产可持续发展。完善产粮大县利益补偿机制,对于实现稳粮增产、确保国家粮食安全具有重要意义。

支农政策倾斜主产区

仲夏时节,走进东北黑土地,成片的稻田郁郁葱葱。在黑龙江桦川县水稻万亩高产创建示范片,水稻正处于分蘖盛期,群体合理,长势均衡。这个示范片面积3万亩,采取“工厂化智能催芽+标准化大钵钵体育秧+高速插秧机摆栽+节水控灌+测土配方施肥+生育进程叶龄诊断+病虫害绿色防控+全程机械化”的增产技术路线,通过全程跟踪指导服务,平均亩产能达到700公斤以上,比常规田块增产10%以上。

黑龙江现代化大农业是我国现代农业发展的样板,其农业现代化水平之高,令观者惊叹。位于黑龙江富锦市上街基镇德安村玉米高产创建建制推进示范片,种植面积1.5万亩,通过加强田间管理,平均亩产能达到800公斤以上。

黑龙江农委主任王忠林说,黑龙江现代化大农业的发展,得益于中央、省、市、县各级财政大力支持。黑龙江省本级财政6年来向农民合作社、农田水利工程、水稻智能催芽车间、育秧大棚、培肥地力等粮食生产重点领域和关键环节累计投入155.4亿元。各市县还在土地流转、规模经营、抗旱水源、水稻育秧大棚建设、统一防虫灭虫等方面加大政策支持和资金投入,持续调动了农民发展生产积极性。

记者从刚刚结束的全国产粮大县培训班上了解到,近10年来,中央财政累计安排用于粮食生产发展方面的支出约4.4万亿元,年均增长16%。粮食主产区始终是中央财政支农投入的重点,据初步统计,近5年,中央财政安排13个粮食主产省农业和粮食生产相关专项转移支付,约占全国总规模的62%,年均增幅超过20%。2013年中央财政对产粮(油)大县的奖励资金达到320亿元。这些支农资金有力地促进了产粮大县现代农业的发展。



北大荒建三江精准农业农机中心运用全球卫星定位、遥感和地理信息系统,提升农业标准化作业水平。图为参观人员在观看变量施肥作业系统运作。

本报记者 刘 慧摄



黑龙江桦川县水稻万亩高产创建示范片面积3万亩,水稻生产实现全程机械化作业。图为遥控水稻喷药机正在喷洒农药。

本报记者

刘 慧摄

资金整合成撬动支点

因为体制机制原因,中央财政涉农资金被分散在各个部门,形成“九龙治水”的格局,零打碎敲、平均用力、撒胡椒面等问题日益突出,导致支农效果大打折扣。解决资金分散的最好办法,就是有效整合资金,把有限的资金用到最需要的地方、最能发挥作用的地方。

为了合理有效配置公共财政资源,提高支农资金的使用效益,我国开展了以县为主的支农资金整合试点。一些县市通过整合各种支农项目资金,有计划、有目的投放资金,实现了“多个渠道进水,一个池子蓄水,一个龙头放水”,集中财力解决制约农业农村发展的瓶颈问题,取得了较好效果。

山东汶上县是国家重要商品粮基地。该县近年来大力推进粮食高产创建建制推进及增产模式攻关示范片

建设,示范片带动粮食大面积均衡增产,今年示范片小麦平均亩产606公斤。高产创建建制示范片的建设需要大量的资金投入。汶上县县长王宏伟说,他们通过积极整合农业综合开发、小型农田水利重点县建设、新增千亿斤粮食产能、山东省村级公路网络化等农业基础设施项目,对示范方内的沟、路、渠、水、电、井进行综合治理,累计整合资金5.8亿元,建成高标准粮田50余万亩,硬化田间道路260公里,大大改善了农业生产条件。同时,将农业技术推广、农资综合补贴、农业生产社会化服务试点等项目,统一安排在示范方实施,最大限度发挥了各项资金的综合效益。

这些产粮大县整合资金规模小,层次低,没有打破涉农项目审批格局。

利益补偿机制须完善

粮集团、正大集团等大企业,发展农产品精深加工,但是,农产品加工业投入大、见效慢,对地方经济贡献有限。“要调动产粮大县的积极性,当务之急还是要加大利益补偿力度,应该让产粮大县的财政支出达到全省或者全国县市的平均水平。”冯善国说。

冯善国的话代表了很多人产粮大县的心声。许多市县长认为,国家应该建立稳定投入的增长机制,健全利益导向机制,把各地粮食等农业贡献作为中央财政对地方一般性转移支付的重要因素,中央财政的“蛋糕”应该向粮食主产区、主产地倾斜。应该加大对产粮大县的财政奖补力度;减轻或者逐步取消产粮大县直接用于粮食生产等建设项目

资金配套;补偿产粮大县调出的商品粮;强化产粮大县农业基础设施建设;建立粮食主产区与主销区的利益连接机制,鼓励主销区到主产区建立粮食生产基地,更多地承担国家粮食储备任务。

王华认为,完善产粮大县利益补偿机制,还应该改变目前普惠式的农业补贴方式,提高农业补贴的精准性和指向性,补贴应向种粮大户、家庭农场、农民合作社、农业产业化龙头企业等新型农业经营主体倾斜。现在新型农业经营主体普遍面临基础设施建设难、贷款难、投保农业保险难、缺乏技术人才和经营管理人才等困难,国家应该加大补贴力度,提高他们种粮的积极性。

老农民的新困惑:进城还是种田

瞿长福

中共中央审议通过了《关于进一步推进户籍制度改革的意见》,对化解目前老农民群体在城镇化、土地规模化经营中遇到的困难指明了路径。

老农民是谁?是生理年龄已进入老年仍然还从事农业耕作的人,还是指有从事农业的资历却与年龄无关的人?对大多数人来说,老农民就是“老了的老农民”。老农民的生活居住相对固定,就在乡村周边;活动状态相对固定,就在田间地头与房前屋后;思维模式也基本固定,除了小麦玉米就是男婚女嫁。在许多人眼里,老农民,是一种看得见的乡愁。

但现在,这样的乡愁在越来越多的地方,开始使人发愁。因为,很多老农民,老倒是老了,做农民却困难了。这困难倒不是老农民一下子不会种地了,虽然对有些新的种地方法和机械他们很陌生,但是,“只要地是我的,我可以请人来干”。许多老农民并不认为会因此被排除在种地人之外。他们的困难,或者是困惑,在于是不是种地,甚至去哪里居住,似乎越来越不能自己做主了。

本来,老农民有自己的地,也一直种着自己的地。其中有些人老了,不能种地了,加上有其他收入,生活不差,就按照自己的意愿依法把地流转出去了。但还有一些老农民,种了一辈子地,只会种地、愿意种地,加上身体足够棒,自己种地收入比流转出去还高,等等原因,不想把地租出去。可是有些地方,当然主要靠动员说理,或者软泡硬磨,或者采取其他办法,总之,把老农民“挤”出了耕地。老农民还要种地也可以,先把地租出去,再到地里去打工。“本来是种自己的地,现在成了种别人的地”。

另一个困惑,进城还是种地。本来,进城还是种地是老农民自己的事。种了一辈子地,老了无力种地,经济条件好了,子女也进城落户了,许多老农民终于可以离开土地去城里颐养天年,这是另一种美好生活的开始,是“做一回城里人”梦想的实现。但一些老农民脱去农民外衣并非自己本意,主观上不愿意进城,就愿意种地,客观上没有收入、没有技能、买不起房,但因为承包地被划入当

地“开发区”、“高新区”、“规划区”等等,进城还是种地,已由不得自己。

老农民遇到的两种困惑,是当前经济社会发展中的两个矛盾。一方面,土地适度规模经营是现代农业发展的要求,农村也具备了规模化经营的主客观条件,同时,有序引导农村人口向城镇流动,促进城镇化健康发展的时机和条件逐渐成熟;另一方面,即使土地适度规模经营,家庭经营依然是主体,老农民还将大量普遍存在,同时,是否进城落户,要优先解决好进城时间长、就业能力强、可以适应城镇和市场竞争环境的人,而不是强迫老农民进城。

怎么化解这两个矛盾,既要积极创造条件,大胆探索,也要尊重法律、尊重农民意愿。条件成熟了,规模化也好,进城落户也好,都是利好,大家自然会选择;条件不成熟,就不要着急,先把精力和时间花在创造条件上。

种自己的地还是种别人的地、进城还是种地,这本来不是个问题,让农民自己做主好了。

人物

傅廷栋:

油菜田里觅花香

本报记者 杜 芳

在华中农业大学的国家油菜武汉改良分中心试验地,每天一大早就能看到油菜遗传育种学家傅廷栋的身影,虽然已经年过七旬,他仍然坚持“下地干活”。遇到油菜开花的季节雨多,脚上的胶鞋沾满泥土有五六斤重,年轻人都吃不消,但是傅廷栋在油菜地里一干就是一整天。

遨游在油菜王国里,傅廷栋获得了无穷的乐趣。他在这里研究新的问题,寻找想要的答案,并有了一系列重大发现:包括有实用价值的油菜雄性不育类型、甘蓝型油菜自交不亲和系及其杂种、低芥酸三系配套等研究都在这里找到突破口。

傅廷栋始终针对如何提高中国油菜的产量展开研究。20世纪60年代,中国油菜平均每公顷产菜籽500至525公斤,不到发达国家平均产量的三分之一,这是一个巨大的差距,也表明国内的油菜产量还蕴藏着巨大的潜力。

当时,作物杂种优势利用已成为世界作物育种学的研究热门,傅廷栋也准备从油菜杂种优势利用方面突破来寻找释放潜力的方法。但是这方面研究正遇到一个世界级的难题:缺乏合适的细胞质不育类型。“找到的细胞质不育类型要么是不育性难以稳定,要么是缺少可利用的恢复系,无法直接应用于生产。要实现三系配套,必须寻找新的不育系。”傅廷栋说。

傅廷栋和他的同事开始了漫长的寻找。每天他们都要在油菜田里一个个单株地仔细查看,找遍了已开花的数十万个单株,仍然没有发现理想的不育单株。

1972年3月20日,傅廷栋终于发现1株特殊油菜,雌蕊正常而6个花药都呈萎缩状态,他赶紧用手一捏,没有花粉!傅廷栋惊喜万分:这不正是自己苦苦追寻的雄性不育变异株吗?经过反复搜寻,他又找到18株有同样表现的植株。就是这个发现,揭开了国际“甘蓝型油菜波里马细胞质雄性不育研究”的序幕。之后,这个研究成果逐渐被传播到世界各油菜生产国并被广泛应用于育种实践。在国际杂交油菜应用的过程中,美国、加拿大等国有相当比例的油菜品种是利用波里马雄性不育材料育成的杂种,傅廷栋被国际油菜界称作“世界杂交油菜学科带头人”。

直到今天,中国油菜杂交品种应用波里马雄性不育育成的杂交品种已有100多个,累计推广面积6亿多亩。目前,杂交油菜已占我国油菜总面积的70%。

深入田间搞科研是傅廷栋不变的准则。他坦言:研究没有别的窍门,搞农业就是要多下田,不下田是发现不了问题的。

瑞金乡村换新貌



洁源村位于红色故都江西省瑞金市。近两年,当地干部带领群众全面推进村庄改造、完善生活配套、大力发展生态产业。目前,洁源村建成了敬老院、学校、绿地公园等基础设施,完成了大部分家庭的土坯房改造。村民通过发展集生态果蔬、农业观光为一体的生态产业,2013年,全村实现人均收入6100多元,较两年前增长约40%。图为洁源村老人们在敬老院前健身。

新华社记者 宋为伟摄

宣化香白杏丰收



河北省宣化县政府引导群众栽植香白杏、梅杏等优质鲜食杏树,并聘请林果专家定期指导农民进行果树管理,取得了良好的经济效益。目前,宣化县鲜食杏树面积已达1万多亩,每亩鲜食杏年收入达8000多元,鲜食杏树成为农民增收的“铁杆庄稼”。图为宣化县西望山村杏农在采摘成熟的香白杏。

新华社记者 杨世尧摄

本版编辑 刘 佳