

# 5城市市长谈大学生创业

## 落户无障碍 项目有平台 一流环境吸引一流人才

深圳市市长 许 勤

作为首个国家创新型城市和首个以城市为基本单元的国家自主创新示范区,深圳形成了崇尚创新、尊重创业的良好氛围,每年吸纳高校毕业生超过10万人。目前全市注册商事主体超过147万户,成为全国千人拥有商事主体最多的城市。特别是近年来深圳顺应时代潮流,大力鼓励大众创新、草根创新,成为国内“创客”群体最集中、最活跃的三大城市之一。

高校毕业生就业创业,需要得到政府、社会等各个方面的帮助和支持。深圳专门出台了《关于促进以创业带动就业工作的意见》,最大限度地解决了人才在深创新创业的后顾之忧。在融资方面,深圳充分发挥金融中心城市和多层次资本市场的优势,建立了包括种子基金、天使投资、创业投资、产业基金等在内的全链条金融支撑体系,目前VC/PE机构数和管理资本总额约占全国的三分之一;同时大学生创业可申请最高10万元的小额担保贷款,并可享受税费、社保和场租补贴。在入户方面,大幅降低高校毕业生入户门槛,取消入户数量指标、毕业院校等限制,实现全日制大专以上学历应届毕业生产无障碍入户。在人才安居方面,率先将高校毕业生等人才群体全面纳入住房保障,高校毕业生可申请租住公共租赁住房或领取租房补贴,2013年全市共安排人才安居

住房补贴10亿元。在就业创业服务方面,每年举办中国国际人才交流大会,成为国内外人才、项目对接交流的高端平台;利用“珠三角自主创业项目推介会”、高校毕业生就业“双选会”和网络招聘等,广泛开展多层次的岗位、项目对接;建立了33家创业孵化基地,为创业者提供政策咨询、项目评估、创业培训等专业化服务;积极试点开展“青年驿站”关爱行动,为初到深圳求职的外地高校毕业生提供7天免费住宿和就业指导、信息推送等服务。

产业是就业之本、创业之基。作为全国经济中心城市,深圳坚持把构建充满活力的梯次型现代产业体系作为促进就业创业的基础工作来抓,坚持战略性新兴产业和现代服务业双轮驱动,加快发展总部经济,着力为各类人才发展提供干事创业的广阔舞台。

深圳持续优化提升城市人居环境,让高校毕业生等各类人才愿意来、愿意留、愿意在这里工作和居住。率先实施符合国际惯例、宽进严管的商事登记制度改革,大幅降低商事主体登记注册门槛,创业者花1元钱就可注册公司,最快1小时之内就可拿到执照。深圳是生态环境最优良的内地大城市之一,PM2.5处于内地副省级以上城市最低水平。城市宜居环境和绿色竞争力,正成为深圳吸引人才的显著优势。

## 着力化解四难题 探索创业新路子 创新创业天地宽

合肥市市长 张庆军

近年来,合肥市着力化解高校毕业生创业四难题,努力探索特色鲜明的大学生创业发展新路子。

一、加强教育培训,解决大学生创业能力不强难题。我市全面实施创业意识培训、创办企业培训、创业模拟实训、创业基地实训和改善企业培训“五位一体”培训模式。去年,全市组织高校毕业生参加创业意识培训5.8万人、创办企业培训1.1万人、创业模拟实训5700人。

二、加快平台建设,解决大学生创业场所缺乏难题。合肥科技创新公共服务中心和科研、孵化、产业基地集聚各类科技企业205户,科技创业苗圃共培育创业团队80个,大学生创新服务平台已孵化企业13家。同时,我市注重借助各类社会资源建设大学生创业孵化基地。去年4月,安徽省首家民办大学生创业孵化基地在合肥经开区揭牌。截至目前,全市已建成8个综合性创业孵化基地、45条创业街、26个大学生创业园,孵化基地总面积超过100万平方米。

三、拓宽融资渠道,解决大学生创业资金不足难题。合肥市着力提高创业金融服务水平,设立种子基金、创业投资基金、科技创新基金等,满足不同创业阶段的资金需求;出台融资扶持政策,鼓励银行担保机构向中小民营企业倾斜,通过贴息及补助等方式降

低企业融资成本,去年市财政安排配套专项资金1.98亿元;稳步推进村镇银行、小额贷款公司等新型融资机构试点工作,引导社会资本通过组建创业投资公司、典当公司等多种方式,为创业提供资金支持;推动信用担保体系建设,全市已建立并备案的中小企业信用担保机构35户,注册资本50亿元;完善合肥金融超市在线咨询、在线申请、网上担保、网上融资等网上服务功能,目前已有70家金融机构入驻,400余种金融产品在网上展示。

四、优化创业服务,解决大学生创业扶持不够难题。合肥市降低创业门槛,凡法律法规没有禁止的行业和领域,大学生创业主体均可进入,并平等享受相关优惠政策;实行大学生创业注册资本“零首付”,办理大学生“零首付”注册企业1500多户;进一步优化创业环境,在全国省会城市率先修订《合肥市优化投资环境条例》和《合肥市促进民营经济发展条例》;建立创业信息服务平台,定期发布创业指导目录、创业培训、融资指导、服务资源等公共信息;各县(市)区建立了创业服务大厅,为大学生提供政策咨询、专家评析、场地安置、小额贷款等“一站式”服务;每年组织开展“创业项目征集大赛”,优选创业项目超过3000个;专门成立创业服务专家志愿团,150多名创业导师为创业者全程指导服务。

编者按 从4月30日起,本报推出“让学校走出更多‘老板’”系列报道,一共报道了北京、上海、武汉、深圳、青岛、石家庄、合肥、成都、衡阳、邵阳10个城市的大学生创业调查。

本报又邀请了部分城市的市长或分管市长,从政策层面介绍、总结各自城市推动大学生创业工作的经验做法,请读者关注。



## 构建四大体系 破解四大难题

# 努力让大学生实现创业梦想

青岛市委常委、副市长 王广正

了创业指导专家委员会和创业专家志愿团,为大学生创业提供全程的专业指导服务。去年,又成立了青岛创业大学,通过创业模拟、导师辅导、商业模式开发等手段,为创业者提供初、中、高级课程支持和创业服务。目前,青岛创业大学已累计培训大学生8901人,有3020人开始创业。

除了创业政策、教育培训等“软件”扶持外,青岛深入调研,全面了解大学生创业企业发展过程中可能遇到的实际困难,在资金、场地、项目和人才等方面给予充分扶持,建立起多方位、全覆盖的立体服务体系,破解大学生“不能创业”难题。资金扶持方面,注册成立了初期规模1亿元的“青岛市大学生创业投资基金”,为大学生创业企业提供最高45万元的小额担保贷款。目前,“大学生创业投资

## 一手抓贷款 一手抓孵化

# 共促创业“大合唱”

石家庄市市长 王 亮

石家庄市高度重视高校毕业生就业工作,把落实就业创业政策绩效作为“一把手”工程,列入各级政府和有关部门年度考核内容;健全了就业创业工作协调机制,形成了共同促进大学生就业创业工作“大合唱”,大学生就业登记失业率一直保持为零。

石家庄市研究制定了《关于促进高校毕业生就业若干政策的意见》、《关于进一步促进普通高等学校毕业生就业创业工作的实施意见》等政策文件,设立了促进高校毕业生就业创业专项资金,每年安排资金达1.22亿元,占民生总支出的3%左右。

具体而言,石家庄市的经验是,坚持把优化小额担保贷款和规范创业孵化基地建设作为推进高校毕业生自主创业的两个轮子,全面落实扶持资金,提高了创业成功率。

在小额担保贷款方面,凡是具有石家庄市常住户口或外地来石创业的高校毕业生,均可申请小额担保贷款,贷款额度由原来的10万元提高到20万元,合伙经营的贷款总额度由不超过40万元提高到60万元,并实行财政全额贴息。

石家庄市对小额担保贷款审批环节也进行了简化,对自主创业的高校毕业生实行“一次性受理、一次性考察、一次性放贷”,创建跟踪到位、服务到位、监督到位,贷款人满意、经办机

构满意的“三到位两满意”工作模式,从受理到放贷10个工作日内完成,为大学生自主创业提供了资金支持。

本着适应需求、突出重点、合理布局、方便适用的原则,石家庄市规范创业孵化基地建设,建立涵盖家政服务、教育培训、社区物业、动漫产业、电子商务等类型的各类创业实训基地和创业孵化园区近百家,创业孵化园总面积达3.5万平方米,每期可容纳创业实体1000户,参加孵化的高校毕业生占到八成以上,孵化成功率达95%以上。这些创业孵化基地除了免费为创业者提供场地外,还常年有创业指导专家提供创业政策咨询、企业管理、法律咨询等方面的服务。

为充分发挥这些孵化园的作用,石家庄市降低高校毕业生入园门槛,有创业愿望的毕业2年内高校毕业生,可优先入驻创业孵化园。3年来,全市共入驻高校毕业生6859人,协调大学生创业实体入园1579家,为大学生办理小额担保贷款2998人;实现成功创业2815人,带动就业8619人,创业孵化基地还诞生了拥有3万多会员的乐返网等创业明星。

2013年6月,李克强总理、刘延东副总理还对我市高校毕业生就业创业工作作出重要批示,全国高校毕业生就业经验交流现场会在石家庄市召开,推广了我市的经验做法。

## 实施鼓励政策 发挥榜样力量

# 培育领头雁 放飞青春梦

衡阳市市长 周海兵

衡阳是湖南的第二大城市。近年来,衡阳地区生产总值年均增长13.6%,财政总收入年均增长28%,主要经济指标增幅高于全国、快于中部、好于湖南平均水平。

在加强对外“引资引智”、延揽“外来雁”的同时,我们更加注重鼓励青年、大学生创业,着力培育“衡阳雁”。

近年来,针对衡阳劳动力资源丰富、高等院校(特别是职业院校)集中、交通区位优势、产业基础较好、银行存款余额充足等市情,我市制定实施了一系列鼓励青年、大学生创业的政策和措施:一是加强教育引导。帮助青年树立正确的就业观念,关心他们的思想动态、心理诉求,引导他们多渠道、多形式就业;倡树一批青年创业典型,激励更多青年创业,以创业带动就业。二是开展创业培训。加强培训内容与岗位需求的衔接,重点针对大学生、城镇就业困难青年、新生代农民工、返乡创业青年,联合有关部门和学校广泛开展培训,每年培训3000名创业青年。三是争取资金帮扶。通过基金扶持、小额贷款、投资引导等方式,力所能及地为青年提供创业资金支持;积极筹集青年创业圆梦基金,无偿发放给创业青年;千方百计动员青联委员、青企协会员、驻外团工委委员开展多种形式的就业创业帮扶活动。四是搭建项目平台。巩固“青年就业

创业见习基地”、“青年创业孵化基地”等平台,深化青年创业行动、大学生村官创业成才计划、大学生创业计划竞赛等活动项目,搭建青年就业创业“练兵场”,推进优秀创新创业项目转化落地,打通青年创新创业的“最后一公里”。五是制定优惠政策。衡阳市先后下发了《关于大力推动小额贷款项目促进青年就业创业工作的意见》、《关于收集衡阳市符合邮储银行小额贷款条件的创业青年商户、农户信息的通知》,大力推进青年创业小额贷款的全面推广;出台了《衡阳市2014年促进青年创业行动计划》,建立了一系列长效机制和活动平台。

雁翔云天,凭借头雁领航;青年创业,更需榜样引路。近年来,衡阳市每年都开展“中国梦·雁城梦·我的梦”系列主题教育活动,每年都要组织“青年创业梦想秀”等评比表彰活动,先后推出了以全国“最美村官”秦明飞为代表的大学生村官创业典型、以全国“农村青年致富带头人”任贤龙为代表的农村青年创业典型等。在这些先进模范人物的激励下,越来越多的青年学子加入自主创业的热潮当中,建立“幸福农庄”的周文、“蔬菜大王”陶新宇等,就是他们中的优秀代表。在鼓励青年、大学生投身创业的过程中,我们将更加注重发挥“领头雁”的示范、带动效应。

大学生创业企业大多是“白手起家”,在从无到有、从小到大、从弱到强的发展过程中,需要提供更有针对性的孵化平台,助推其走上可持续发展的良性轨道。为此青岛市构建了层级递进的孵化体系,建立了“创业大学+网络孵化基地+孵化器+加速器+创业园”的全程孵化发展模式,破解大学生创业企业“不可持续”难题。

下一步,青岛将进一步强化政府职能,整合扶持资源,扩展服务项目,营造全社会鼓励创新、崇尚创业、褒奖成功、宽容失败的浓厚氛围,推动全市大学生创业工作再上新台阶。