

# 全国社会保障基金理事会基金年度报告

## (2013年度)

### 全国社会保障基金理事会:

我们审计了后附的全国社会保障基金理事会(以下简称理事会)编制的全国社会保障基金、个人账户基金和广东省委托基金(以下简称基金)财务报表,包括2013年12月31日的基金资产负债表、2013年度的基金收益表和基金权益变动表以及基金财务报表附注。

### 一、管理层对财务报表的责任

编制和公允列报财务报表是理事会管理层的责任,这种责任包括:(1)按照企业会计准则、《全国社会保障基金理事会基金会计核算办法》以及其他规定编制财务报表,并使其实现公允反映;(2)设计、执行和维护必要的内部控制,以使财务报表不存在由于舞弊或错误导致的重大错报。

### 二、注册会计师的责任

我们的责任是在执行审计工作的基础上对财务报表发表审计意见。我们按照中国注册会计师审计准则的规定执行了审计工作。中国注册会计师审计准则要求我们遵守职业道德守则,计划和执行审计工作以对财务报表是否存在重大错报获

### 一、社保基金会概况

#### (一)社保基金会简介

1.法定中文名称:全国社会保障基金理事会  
(简称:社保基金会)

法定英文名称:National Council for Social Security Fund,PRC(缩写:SSF)

2.法定代表人:谢旭人

3.成立时间:2000年8月

4.注册及办公地址:北京西城区丰汇园11号楼丰汇时代大厦南座

#### (二)社保基金会的职责

社保基金会是国务院直属事业单位,经费实行财政全额预算拨款。主要职责如下:

1.受托管理全国社会保障基金,做实个人账户中央补助资金和广东省部分企业职工养老保险资金(以下统称基金)。

2.制定基金的投资经营策略并组织实施。

3.选择并委托基金投资管理人、托管人对基金委托资产进行投资运作和托管,对投资运作和托管情况进行检查;在规定的范围内对基金资产进行直接投资运作。

4.负责基金的财务管理与会计核算,定期编制会计报表,起草财务会计报告。

5.定期向社会公布基金的资产、负债、权益和收益等财务情况。

6.根据财政部、人力资源和社会保障部共同下达的指令和确定的方式拨出资金。

7.承办国务院交办的其他事项。

#### (三)社保基金会管理的基金

根据国务院及财政部、人力资源和社会保障部的规定,社保基金会受托管理以下基金:

全国社会保障基金(以下简称全国社保基金)为中央政府集中的国家战略储备基金,由中央财政拨入资金、国有股减持或转持所获资金和股权资产、经国务院批准以其他方式筹集的资金及其投资收益构成。

做实个人账户中央补助资金为社保基金会受相关省(自治区、直辖市)人民政府委托管理的做实基本养老保险个人账户中央补助资金及其投资收益(以下简称个人账户基金)。根据财政部、人力资源社会保障部《做实企业职工基本养老保险个人账户中央补助资金投资管理暂行办法》和社保基金会与试点省(自治区、直辖市)人民政府签署的委托投资管理合同,纳入全国社保基金统一运营,作为基金权益核算。

#### (四)社保基金会的组织架构

根据国务院批准的《全国社会保障基金理事会职能配置、内设机构和人员编制规定》和中央机构编制委员会办公室相关批复,社保基金会在借鉴国际养老金管理机构经验的基础上,设置了如下内部组织架构(见图)。

#### 社保基金会组织架构图



理事会由理事长、副理事长、理事组成,是社保基金会的最高权力机构,主要负责基金的重大战略决策和社保基金会的重大事宜决策。理事长、副理事长由国务院任命,理事由国务院聘任。

理事长是社保基金会的法定代表人和最高负责人。

社保基金会现设办公厅、规划研究部、基金财务部、证券投资部、境外投资部、股权资产部(实业投资部)、法规及监管部、信息技术部、机关党委(人事部)和机关服务中心等职能部门。

投资决策委员会、风险管理委员会和专家评审委员会为社保基金会非常设机构。

### 二、基金投资运作

社保基金会根据经国务院批准、由财政部与人力资源社会保障部发布的《全国社会保障基金投资管理暂行办法》、《全国社会保障基金境外投资管理暂行规定》和国务院、财政部与人力资源社会保障部的相关批准文件进行投资运作。财政部会同人力资源社会保障部对基金的投资运作和托管情况进行监督。

(一)基金投资理念:长期投资、价值投资和责任投资。

(二)基金投资方针:审慎投资,安全至上,控制风险,提高收益。

(三)基金投资方式:由社保基金会直接运作与社保基金会委托投资管理人运作相结合。委托投资管理人管理和运作的基本资金由社保基金会选择的托管人托管。通过战略和战术性资产配置对资产结构实行比例控制。

#### (四)基金投资范围:

基金境内投资范围包括:在批准范围内的银行存款、债券、信托投资、资产证券化产品、股票、证券投资基金、股权投资和股权投资基金等。

基金境外投资范围包括:在批准范围内的银行存款、银行票据、大额可转让存单等货币市场产品、债券、股票、证券投资基金,以及用于风险管理的掉期、远期等衍生金融工具。

(五)基金资产独立性:基金资产独立于社保基金会、基金管理人和托管人的资产以及基金管理人管理和托管人托管的其他资产。基金与社保基金会单位财务分别建账,分别核算。

### 三、基金主要财务数据

#### (一)财务状况

本报告期末,社保基金会管理的基金资产总额12415.64亿元,其中:社保基金会直接投资资产6697.74亿元,占比53.95%;委托投资资产5717.90亿元,占比46.05%。

本报告期末,基金负债余额488.19亿元,主要是投资运营中形成的短期负债。

### 审计报告

XYZH/2013A9020

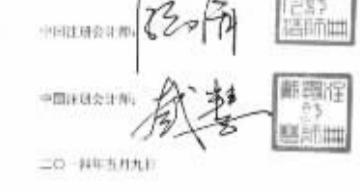
取合理保证。

审计工作涉及实施审计程序,以获取有关财务报表金额和披露的审计证据。选择的审计程序取决于注册会计师的判断,包括对由于舞弊或错误导致的重大错报风险的评估。在进行风险评估时,注册会计师考虑与财务报表相关的内部控制,以设计恰当的审计程序。审计工作还包括评价管理层选用会计政策的恰当性和作出会计估计的合理性,以及评价财务报表的总体列报。

我们认为,我们获取的审计证据是充分、适当的,为发表审计意见提供了基础。

### 三、审计意见

我们认为,理事会编制的基金财务报表在所有重大方面按照《企业会计准则》、《全国社会保障基金理事会基金会计核算办法》及相关规定编制,公允反映了理事会所管理的基金2013年12月31日的财务状况以及2013年度的经营成果。



### 10.资产减值

除以公允价值计量且其变动计入当期损益的金融资产外,在资产负债表日对持有至到期投资、可供出售金融资产中的境外转持股票及长期股权投资的账面价值进行检查,如果有客观证据表明资产发生减值的,计提减值准备,确认减值损失。

在确认减值损失后,期后如有客观证据表明资产价值已回复,且客观上与确认该损失后发生的事项有关,原确认的减值损失予以转回,权益性资产的减值损失转回计入基金权益,债权性金融资产的减值损失转回计入当期损益。

基金同时满足①资产负债表日市价低于成本50%以上;②市价在短期内无法回升的境外转持股票计提减值准备。

财政部、国资委、证监会、社保基金会联合下发的关于印发《境内证券市场转持部分国有股充实全国社会保障基金实施办法》的通知(财企[2009]94号)规定:对于转持股份,社保基金会以发行价入账;对股权分置改革新老划断至本办法公布前首次公开发行股票并上市的股份有限公司转持的股份,社保基金会在承继原国有股东的法定和自愿承诺禁售期基础上,再将禁售期延长三年。鉴于上述规定,基金对境内转持股票不计提减值准备。

#### 11.收入与费用的确认

收入指基金运营收入。财政性拨入全国社保基金资金,以及地方政府划入的个人账户基金、广东委托资金,于收到时直接计入基金权益,不作为收入核算。基金运营收入和费用按权责发生制原则计算和确认。

#### 12.境内国外有股转持情况

2013年,全国社保基金收到境内转持国有股18.09亿元,其中,股票5.32亿元,现金12.77亿元;自2009年6月执行《境内证券市场转持部分国有股充实全国社会保障基金实施办法》以来,累计转持境内国有股1083.83亿元,其中:股票843.90亿元,现金239.93亿元。

2013年,全国社保基金收到境外转持国有股54.37亿元,自2005年执行境外国有股减持改转持政策以来,累计转持境外国有股641.99亿元。

#### 13.资产负债表年初数及收益表上年数的调整

根据按权益法核算的部分长期股权投资项目经审计的财务数据,调整之前按其未经审计财务数据确认的长期股权投资收益和基金公积,调增资产项目“长期股权投资”年初数0.63亿元,调增基金权益项目“基金公积”年初数0.75亿元;调减基金收益项目“长期股权投资收益”上年数0.12亿元。

根据经审计的股权投资基金审计报告数据,调整之前按未经审计的财务数据确认的股权投资基金收益,调增资产项目“交易类金融资产”年初数0.29亿元,调增“交易类资产公允价值变动收益”上年数0.29亿元。

2013年,社保基金会在直接股权投资单位“中国人民保险集团”的董事会取得董事席位,从而能够对中国保的经营决策活动实施重大影响,其核算由原成本法改为权益法,并追溯调整自2011年6月投资以来以前年度未确认的投资收益和基金公积;调增资产项目“长期股权投资”年初数1.11亿元,调增基金收益项目“长期股权投资收益”上年数7.60亿元。

以上三项因素合并,调增基金权益项目“全国社保基金”年初数7.71亿元,“个人账户基金”年初数0.94亿元,“广东委托资金”年初数0.41亿元。

### 基金资产负债表

会社基01表  
单位:人民币元

编制单位:全国社会保障基金理事会	2013年12月31日		年初余额	期末余额
	项目	年初余额		
资产:			负债:	
银行存款	28,855,685,219.93	13,045,237,300.95	应付证券清算款	3,043,281,120.05
结算备付金	1,675,545,660.25	2,132,606,780.31	交易类金融负债	24,895,955.00
存出保证金	107,508,103.39	142,231,031.21	融资回购	20,283,345,565.70
交易类金融资产	311,591,404,639.18	393,056,460,929.20	应付交易费用	50,534,725.90
融券回购	6,842,536,846.10	23,359,513,598.36	应付管理人报酬	304,668,404.13
应收证券清算款	3,065,281,792.11	2,443,362,354.61	应付托管费	56,601,726.35
应收利息	10,059,315,737.34	11,503,930,544.75	应交税费	-
应收股利	52,613,732.18	62,650,697.51	应付利息	4,090,232.02
应收退款款	6,877,768.01	8,696,678.77	应付款项	6,851,485,266.96
可供出售金融资产	207,703,074,740.01	178,255,526,761.16	其他负债	68,464,713.60
持有至到期投资	432,612,587,564.48	502,202,516,995.03	负债合计	30,679,904,086.98
长期股权投资	104,554,652,883.52	115,335,099,293.46	基金权益:	48,818,484,195.76
其他资产	2,150,016.00	15,851,900.49	全国社保基金	875,638,057,125.74
			个人账户基金	78,758,304,471.59
			广东委托资金	103,450,247,774.21
			基金公积	22,811,395,907.47
			报表折算差额	-4,208,674,663.49
			基金权益合计	1,076,449,330,615.52
资产总计	1,107,129,234,702.50	1,241,563,684,866.51	负债和基金权益总计	1,192,749,200,670,051.70

### 基金收益表

2013年度 会社基02表

单位:人民币元

编制单位:全国社会保障基金理事会	2013年度		单位:人民币元
	项目	本年数	
一、收入	73,540,597,389.62	68,715,703,980.90	
利息收入	28,435,046,348.21	23,457,626,855.30	
证券差价收入	10,618,318,359.91	404,849,292.34	
股利收入	10,752,302,043.20	9	