

中国科学院预测科学研究中心发布报告显示——

我国集装箱吞吐量增速将继续领先

本报北京6月29日讯 记者陈小力报道：中国科学院预测科学研究中心日前发布的《2014年全球Top20集装箱港口预测报告》显示，2014年集装箱运输市场将平稳健康发展，中国港口集装箱吞吐量增长速度继续领先全球港口。这份报告对2014年全球前20大港口集装箱吞吐量及排名进行了预测和分析。

报告分析认为，在美、欧等发达经济体经济回暖的带动下，世界经济形势

有望进一步改善，国际贸易增长亦随之加快，2014年集装箱运输市场将平稳健康发展。预计今年全球前20大集装箱港口将有10个来自中国，前10大集装箱港口有7个来自中国。上述港口格局总体与2013年基本保持一致，部分港口排名有望发生变化，其中，宁波—舟山港将首次超过韩国釜山港，成为全球第五大集装箱港口。

报告预测称，在全球前20大集装箱港口中，中国各港口2014年均实现增

长。分区域看，环渤海地区港口集装箱运输需求增长实现稳中放缓，青岛港、天津港和大连港全年完成集装箱吞吐量同比增速分别为4.0%至5.3%、5.7%至7.3%和7.9%至9.4%。“长三角”地区港口将保持平稳发展，集装箱运输需求增长相对显著，上海港和宁波—舟山港集装箱吞吐量同比增速分别为4.3%至5.2%和10.4%至11.6%。“珠三角”地区港口实现低速增长，香港港、深圳港和广州港集装箱吞吐量同比增速分别为2.0%至

2.7%、0.8%至1.8%和7.3%至8.6%。

报告建议，随着国内经济的迅速发展，中国对世界经济和贸易的贡献率在显著增加，中国港口在国际海运中的地位大幅上升，中国应争取成为新国际海运秩序制定的重要参与者之一。沿海地区要把发展观念从依靠扩大港口规模转变到注重发展高端航运服务业、提升港口服务质量、完善临港产业链、提升港口运营效率等软实力建设上来。

权威发布

村卫生室管理试行办法印发

明确功能定位和服务范围

本报北京6月29日讯 记者吴佳佳报道：国家卫生计生委日前公布了与国家发展改革委、教育部、财政部、国家中医药管理局等5部门联合印发的《村卫生室管理办法(试行)》，以进一步加强村卫生室管理，明确村卫生室的功能定位和服务范围，保障农村居民卫生服务利用的安全性、公平性和可及性。

村卫生室管理办法重点对村卫生室的功能任务、机构设置与审批、人员配备与管理、业务管理、财务管理、保障措施进行了规范，明确村卫生室房屋建设规模不低于60平方米，服务人口多的适当调增建筑面积。

管理办法强调，在村卫生室从事预防、保健和医疗服务的人员应当依法取得相应的执业资格，并建立健全乡村医生培训和继续教育制度。

京沪高铁3年发送旅客2.2亿人次

旅客发送量逐年攀升

本报北京6月29日讯 记者齐慧报道：到今年6月30日，京沪高速铁路开通运营已满3周年。投产运营3年来，京沪高铁经受住了暑运、春运等大客流的考验。截至6月29日，运营3年，京沪高铁全线发送旅客已突破2.2亿人次。

京沪高铁开通运行3年，旅客发送量逐年攀升。今年上半年，全线发送旅客4964万人次，日均27.2万人次。今年春运2月6日和清明小长假4月4日，全线发送旅客分别达到33.5万人次和36.9万人次。随着连接京沪高铁多条高铁线路开通，京沪高铁作为高铁路网干线通道地位日益突出，全线开行列车由最初90对增加到128对。

第二批9起“三假”案件通报

6起属于刑事案件

本报北京6月29日讯 记者金晶报道：全国“扫黄打非”办公室日前通报了9起假媒体、假记者站、假记者案件。这也是该办自今年3月开展“扫黄打非·秋风2014”专项行动以来公布的第二批“三假”案件。

据悉，在此次公布的9起案件中，6起属于刑事案件，分别为北京“中国财富网”敲诈勒索案，河北衡水姚易贵等人假冒记者诈骗案，甘肃兰州“5·26”假记者站、假记者案，辽宁新宾“1·08”假记者敲诈勒索案，湖北咸宁假记者诈骗案和山西忻州“10·24”假记者敲诈案(其中1起为以前公布过案情现已审结的案件)；3起行政案件分别为河南济源假记者案，河南郑州香港资讯卫视假记者站案和河南开封假记者站案。

我国将强化依靠专家排查隐患

将分级建立专家库

本报北京6月29日讯 记者王轶辰报道：为提高隐患排查整改的水平和质量，国家安全生产监督管理总局于日前印发《依靠专家查隐患促整改工作制度》，要求建立健全隐患排查专家库，强化依靠专家排查隐患工作。

该制度要求，要分级建立专家库，在现有安全生产专家队伍的基础上，国家、省、市、县四级安全监管部门和各级煤矿安全监察部门分级建立健全事故隐患排查专家库。每个省份的省级专家库人数应在300人左右。

制度指出，要组织专家参加各类安全检查，组织专家抽查排查隐患及整改验收，依靠专家推动做好隐患排查整改工作。

土地流转“转”出安适生活

本报记者 崔国强

6月29日，伴随着中央新闻单位在赣南老区接受革命前辈的脚步，记者来到了中央红军长征出发地——于都县。自2012年6月《国务院关于支持赣南等原中央苏区振兴发展的若干意见》实施以来，这里发生了振奋人心的可喜变化。

从于都县城出发，车在蜿蜒盘旋的山路中行驶了近1个小时，记者来到了前村村的一户二层小楼，这里住着林祥贵老人一家，他是在2012年于都县实施土地流转制度后来到这里的。

他给记者算了一笔账，“原来我和老伴种水稻，买水稻种子22块钱一斤，化肥200块钱一斤，田块又小，基本上是亏本。现在，我把5亩地租给外地的老板，我和老伴每天只需要在土地上锄锄草，打打药，每人每天可以赚60块钱，一年可以收入18000元到22000元；政府每年还按照520斤稻子的市场价给补贴，每亩地每年还能有675元的收入。我和老伴的活计很轻松，还可以照看孙子，真的很感谢党的政策！”

据前村村党支部书记欧阳天泉介绍，实行土地流转让土地“生金”了。前村村有6个社区300户人家，像林祥贵这样把土地租出去的还有30户，他们都是把自己种水稻的土地流转出去，租给蔬菜、瓜果或油茶种植大户，这给原先种水稻的农民带来了稳定的收入。随着于都县送政策、送温暖、送服务“三送”服务政策的实施，土地流转后的农民还可以学习更多的知识，让原本需要照顾年迈父母的外出打工者免除了后顾之忧。

当记者问林祥贵有怎样的梦想时，他说，“以前做梦也没有想到能赶上土地流转这么好的政策，现在收入不少，我有两栋大房子啦，就希望在外打拼的儿孙们能好好努力，上学的重孙们认真读书，以后去大城市读大学，圆我们老一代的大学梦。人老了就会希望儿孙满堂，还希望能看到‘五世同堂’呢！”

本版编辑 秦文竹 常理

信息速递

中国光伏行业协会成立

本报北京6月29日讯 记者黄鑫报道：中国光伏行业协会成立大会日前举行。工信部副部长杨学山表示，协会要推动行业自律、技术创新，组织、联合企业应对国际贸易争端，建立信息平台，并加强自身建设。

中国光伏行业协会预计，2014年，我国光伏产业规模将保持平稳增长，但仍承受供过于求带来的价格压力。

夏季科学展即将开幕

本报北京6月29日讯 记者余惠敏、实习生王代强报道：由中国科协主办的夏季科学展将于7月12日至18日在中国科技馆举行。

据悉，17个参展项目从全国39个学会报送的78个项目中选出，包括“月宫一号”空间基地生命闭合系统、蛟龙号载人深潜器、大脑认知和意识研究、仿生机器鱼表演、水果绿色保鲜技术等。

生态城市绿皮书发布

本报北京6月29日讯 记者杜铭报道：中国社科院社会发展研究中心、甘肃省城市发展研究院等单位日前在京联合发布的《生态城市绿皮书：中国生态城市建设发展报告(2014)》显示，2012年生态城市健康状况排名前10名的城市依次为：深圳、广州、上海、南京、大连、无锡、珠海、厦门、杭州、北京。

报告显示，虽然排名前10位的生态城市健康状况指标得分较高，但存在明显“短板”，指标得分不均衡。

中国民生发展论坛召开

本报北京6月29日讯 记者欧阳梦云报道：由人民日报社《民生周刊》杂志社与北京师范大学政府管理研究院联合主办的第二届中国民生发展论坛，今天在北京召开。

论坛上，中国生态文明研究与促进会创建促进委员会副主任张景安作了“创新是推进生态文明的基石”的主题发言。十一届全国人大财经委副主任委员贺铿就地方政府如何寻求经济发展与环境保护之间的平衡发表了看法。

大学生五人足球赛结束

本报北京6月29日讯 记者常理报道：日前，由中国大学生体育协会、中国足球协会共同主办，特步独家冠名的2013至2014特步中国大学生五人制足球联赛在北京体育大学体育馆圆满收官。最终，北京体育大学队战胜湖北大学队，获全国总冠军。

全面深化改革进行时

坚持节水优先

稀土全产业链整顿成效初显

根治行业乱象仍须治乱、治散、治本

本报记者 李佳霖

热点透视

当前，我国稀土工作围绕合理开发和高效利用稀土资源、实行清洁生产和建设生态矿山、实现可持续发展和高端应用的目标展开

面对日趋严峻的资源和环境压力，我国政府近年来不断加强并完善对高污染、高耗能、消耗资源性产品的综合管理，并于近几年开始对稀土全产业链进行整顿，采取生产总量控制、行业准入门槛提高等方式，整治行业乱象

自今年3月份以来，一系列利好政策浮出水面，如稀土战略收储、稀土资源税提高、稀土期货等预期愈发明朗，让稀土再次成为人们关注的焦点。然而，我国稀土产业发展存在违规开采生产，环境污染严重，不法企业走私稀土等问题。

近期，《经济日报》记者随工业和信息化部、公安部、国土资源部、环境保护部、海关总署、国家税务总局、国家工商总局、国家安监总局等相关部组成的检查组，深入到湖南、广西等省区的稀土开采、生产和流通企业，调查发现，上述问题的确存在。

“归纳起来主要有以下几种现象：贸易企业非法经营稀土矿产品、稀土违法开采，一些企业以‘稀土回收’为名非法倒卖矿产品、个别地方政府纵容非法开采等。”曾屡次率检查组前往一线追查的工信部稀土办工作人员施耀强说。

面对以上问题，应如何规范市场秩序？工业和信息化部稀土办主任贾银松表示，目前工信部已陆续出台了有针对性的严厉打击稀土走私的规章制度，完善了相关的法律法规，依法打击乱采滥挖行为。同时，加强了开采环节的监管，完善了稀土专用发票制度，还将尽快出台稀土专用发票使用和管理细则，要求企业开具稀土专用发票与指令性开采指标、环保指标和企业规模等挂钩。

“自2012年6月1日起，我们就建立了稀土发票管理监控预警系统。充分利用税收信息化手段，紧扣增值税管理‘以票控税’这一关键，将稀土企业开具的发票纳入增值税防伪税控系统汉字防伪项



江西合力照明电器有限公司的员工对稀土三基色高效照明节能灯进行检测。近年来，江西省靖安县依托当地丰富的稀土资源，大力发展稀土三基色高效照明节能灯产业。徐仲庭摄(新华社发)

目管理，对发票信息进行全面采集和监控，为促进稀土行业的规范化管理提供了新手段。自2012年6月至2013年6月，全国有1571户稀土企业纳入增值税防伪税控系统汉字防伪项目管理。”国家税务总局工作人员魏治国说。

当然，要让稀土行业的乱象得到更彻底的根治，还须开出更有针对性的“良方”。在贾银松看来，可以总结为6个字：治乱、治散、治本。

首先，治乱。简单来说，就是要打击私挖盗采、非法加工、走私等非法违规活动。去年，国家8部委联合进行了专项整治，对非法违规活动形成高压态势，而且明确这种态势不仅仅只是“刮一阵风”，而是要逐渐形成一种机制，寻求部门合力和政策合力。同时，在打击非法违规活动的过程中，也要调动各方积极性，发挥社会的监督作用。贾银松介绍说，去年，以专用发票为抓手，相关部门对资源来源进行了审查。南方地区，重点管理冶炼分离厂和矿山；北方地区，则将审查重点放在矿山上。“北方的矿山多是规模化开采，因此，治理好源头，市场秩序便会相应稳定。而南方的矿山大多分散，和林权、矿权、土地权交织在一起，只抓矿不实际，必须与冶炼分离厂结合起来。要建档入库、动态跟踪、重点督办、社会监督，以此来形成一种治乱机制。”贾银松说。

其次，治散。目前，我国有上百家冶炼分离厂，具有采矿证的矿山企业也有120多家，要改变这种分散状态就需要组建大集团。我国已经初步具备了“六大集团”的稀土产业格局，如何让“六大集

团”在发展中解决好市场上的散乱问题呢？贾银松告诉记者，目前主要利用市场手段和经济手段，还要辅助以行政手段，推进相关政策措施落地。其一，冶炼分离厂和矿山集团管理全覆盖，相关业务公示公开。若游离于集团管理之外，则可对冶炼分离厂和矿山的合规性提出质疑。其二，要推行“阳光工程”。集团组建之后要形成带头作用，维护市场秩序，对违法违规产品不采购、不加工。

再次，治本。“在整顿市场秩序、组建集团的过程中会遇到法律不健全的问题，执法时也会有依据不充分的时候。因此，要从根本上实现稀土产业健康发展，就须完善政策法规，运用市场办法解决目前遇到的发展难题。”贾银松说。

不少业内专家建议，要改变稀土行业现状，首先，应加快推进大型稀土企业集团战略。第二，应改善我国稀土出口贸易结构，严格控制初级产品出口，积极发展高附加值产品。第三，应运用财税政策，加强行业监管，根据资源重要程度不同，征收不同税率的资源税，提高稀土行业生产成本，淘汰落后产能；把稀土资源税用于环境治理，实现稀土资源的可持续发展；对于采用先进生产工艺、环保达标的企业，允许企业以稀土抵押从银行获得贷款，以缓解企业资金链紧张的问题。

据了解，通过加强联合执法，稀土专项整治目前已取得实效，切实维护了稀土矿产开发秩序，稀土违法、违规生产势头得到有效遏制，稀土企业环境保护水平有了较大提高，有效防范和遏制了稀土出口走私的势头。

丰水缺水 都要节水

本报记者 张雪

给记者算了一笔账，通常情况下，使用1立方米水产生0.7立方米污水，按照最低1:40的纳污标准，也需约28立方米的清水来降解。节约1立方米水，意味着少污染28立方米水，“要转变思路，节水即减污。”

放眼全国，无论是相对丰水的南方，还是相对缺水的北方，都面临着新老“水问题”。老问题，如地理气候环境决定的时空分布不均及由此带来的水灾害；新问题，如水资源短缺、水生态损害、水环境污染等。一方面，是新老“水问题”交织待解，另一方面，我国正加快推进新“四化”和生态文明建设，对水资源支撑保障能力提出了更高期待。这都要求我们转变治水思路，坚持节水优先，以水定发展。

2012年，我国发布了《关于实行最严格水资源管理制度的意见》，以水资源开

发利用总量控制、用水效率控制和水功能区限制纳污“3条红线”为我国用水设定了“天花板”：明确到2030年全国用水总量控制在7000亿立方米以内，用水效率达到或接近世界先进水平，万元工业增加值用水量降低到40立方米以下，农田灌溉水有效利用系数提高到0.6以上，全国主要污染物入河湖总量控制在水功能区纳污能力范围之内，水功能区水质达标率提高到95%以上。这项制度确立后，通过实施行政考核、市场引导等具体手段，“逆向倒逼”各地各行业主动调整发展方式。

探索和改变已经悄然发生。啤酒行业是公认的高耗水行业。“水源的品质决定着啤酒的品质，保护水资源关系企业的长久发展。”湖北金龙泉啤酒有限公司副总经理吴时红告诉记者，为了护水节水，全

厂上下先后进行了2次蒸汽回收利用、中水回用等9项以节水节能为目的的技术改造，“通过调整技术和管理手段，现在在我们生产每吨啤酒耗水2.99吨。”

农业历来是用水大户，有限的水资源正迫使农业加快转型的脚步。“有了这本用水需求手册，农户能种什么、种多少，一目了然！”湖北省荆门市东桥镇党委副书记张琳娜手里拿着《东桥镇2014年用水需求手册》告诉记者。此前，荆门市遭遇了4年连旱，逼出了节水农业。“以种要水、按需配水的思路已经走不通了，必须转变观念，有多少水、办多少事。”荆门市水务局副局长张德学说，“以水定种，加快向节水农业转型，这将让农业对水资源的利用更加合理充分，农业抵御干旱风险的能力也会随之增强。”