

首部国家级社会信用体系建设专项规划明确34个方面具体任务——

让守信者一路畅通

本报记者

陈果静

首部国家级社会信用体系建设专项规划——《社会信用体系建设规划纲要(2014—2020年)》6月27日公布。《纲要》强调,社会信用体系建设要按照“政府推动,社会共建;健全法制,规范发展;统筹规划,分步实施;重点突破,强化应用”的原则有序推进。到2020年,实现信用基础性法律法规和标准体系基本建立,以信用信息资源共享为基础的覆盖全社会的征信系统基本建成,信用监管体制基本健全,信用服务市场体系比较完善,守信激励和失信惩戒机制全面发挥作用。

业内专家认为,《纲要》从国家层面进行信用体系建设规划,是完善社会主义市场经济体制、加强和创新社会治理的重要手段,无论对于个人还是企业来说意义重大。

维护消费者合法权益

“从国家层面进行信用体系建设的设计有助于打造‘国家样板’,更好地推进社会信用体系建设。”中国市场学会信用学术委员会主任林钧跃表示。

“社会信用体系建设将保护消费者的合法权益。”北京大学经济学院副院长章政认为,有了社会信用体系之后,人们可以直接查询企业等的信用记录,能够降低上当受骗的风险。对于不守信企业来说,增加了外界约束,一旦出现不良信用记录,再进行一些社会经济活动将颇为困难。

《纲要》从政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信等4大重点领域,明确了与人民群众切身利益和经济社会健康发展密切相关的34个方面的具体任务,并提出了3大基础性措施:加强诚信教育与诚信文化建设;加快推进信用信息系统建设和应用,建立自然人、法人和其他组织统一社会信用代码制度;完善以奖惩制度为重点的社会信用体系运行机制。

其中,对于人们特别关心的食品、药品、日用消费品、农产品和农业投入品等特别提出:加强各类生产经营主体生产和加工环节的信用管理,建立产品质量信用信息异地和部门间共享制度等。

在保护金融消费者合法权益方面,提出

加大对金融欺诈、恶意逃废银行债务、内幕交易、制售假保单、骗保骗赔、披露虚假信息、非法集资、逃套骗汇等金融失信行为的惩戒力度,规范金融市场秩序。

中国人民大学财政金融学院副院长赵锡军强调,当前,人们对于社会信用体系的理解还有差距,因此,在建立相关基础设施的同时,也需要同时推进诚信教育与诚信文化建设。

降低运行成本 服务实体经济

值得注意的是,《纲要》指出,将针对“三农”和小微企业进行专项信用体系建设。“目前,大企业与银行、征信机构的联系更为紧密,信息相对健全,而小微企业信用信息还是‘短板’。”赵锡军认为,这使得小微企业无法获得更多的金融服务,信息不平衡也使其面临“融资难、融资贵”的困境。

如何加强农村信用建设,《纲要》指出,将进行农村信用体系建设,为农户、农场、农民合作社、休闲农业和农产品生产、加工企业等农村社会成员建立信用档案,夯实农村

信用体系建设的基础;推进农产品生产、加工、流通企业和休闲农业等涉农企业信用建设;建立健全农民信用联保制度,推进和发展农业保险,完善农村信用担保体系。

对于小微企业信用体系,《纲要》提出,建立健全适合小微企业特点的信用记录和评价体系,完善小微企业信用信息查询、共享服务网络及区域性小微企业信用记录;引导各类信用服务机构为小微企业提供信用服务,创新小微企业集合信用服务方式。

“这样,资金的融出方和企业之间能够通过基础信息互相了解,更重要的是降低了市场运行成本,双方不需要浪费大量资源在基础信息的互相采集中,可以减少双方损失,对于市场主体来说都更加便利。”赵锡军表示。

此外,信用体系的建设还能降低市场交易中的风险,章政认为,通过信用体系,市场交易方能够事先了解交易对手的基本信用信息,在一定程度上降低交易中的风险。同时,随着全球经济一体化,社会信用体系的建立也便于中国更好地与世界进行接轨,改善我国的投融资环境。

观点声音

国务院发展研究中心主任李伟——

全年经济增长有望达预期

本报讯 记者陈发明 李琛奇报道:“从总体看,如果能在调结构、转机制的前提下‘稳投资’,全年经济增长有望处在预期目标范围区间。”6月26日至27日,在国务院发展研究中心召开的2014年省区市经济形势分析座谈会上,国务院发展研究中心主任李伟认为,现阶段要更好地把握宏观经济调控方向,关键在于推进全面深化改革,释放经济增长新动力。

“增长阶段转换表面上看是增长速度的换挡与调整,但其本质则是增长动力的转换与接续。”李伟分析说,我国经济能否在一个新的增长平台上良好运行,规模与质量、速度与效益的关系达到一种新平衡,关键在于切实转变发展方式和着力培育经济增长新动力。“现阶段,我国经济正处在向中高速增长阶段转换的关键时期。在寻找新平衡点的过程中,由于市场预期不稳,经济运行具有不稳定性、脆弱性等特点,长期积累的潜在风险会逐步释放。为此,需要特别关注并处理好稳增长与控风险、调结构,以及需求管理与推进改革之间的关系。”

李伟表示,针对经济短期波动,特别是大幅波动,采取适宜的促进需求的政策措施是有必要的。但如果没调结构、换机制的配合,这类措施有可能会加重结构失衡。改革的关键是处理好使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用的关系,而让市场发挥决定性作用是当前改革的主要矛盾。在抓好相对慢变量的重大改革的同时,优先启动见效快的改革措施,可以在短期内起到扩需求、稳增长,与促进需求政策形成合力效应,同时通过换机制、调结构,更有助于培育中长期增长新动力。

李伟分析认为,从近期看,我们仍要以调整投资结构、稳定投资增速、化解金融风险为重点,积极推进相关重点领域改革。从中长期考虑,李伟则指出,应把有利于稳增长、调结构、促转型的重大改革放在优先位置。

热点直击

试点县级公立医院 将取消药品加成

本报北京6月27日讯 记者吴佳佳报道:国家卫生计生委今日公布《关于抓好2014年县级公立医院综合改革试点工作的通知》,要求加快推进县级公立医院综合改革,并明确了2014年应当完成和启动的改革任务。

根据《通知》要求,2014年所有试点县级公立医院都要取消药品加成政策,各省(区、市)制订出台科学补偿具体办法和医疗服务价格调整实施细则,不加大群众费用负担比例。各省(区、市)启动实施县级公立医院药品集中招标采购,实行招采合一、量价挂钩、双信封制等。

2014年县级公立医院综合改革还需完成的任务包括,6月底前启动城乡居民大病保险试点工作,年底前全面推开;加强城乡医疗救助,推进建立疾病应急救助制度;城镇居民医保和新农合政府补助标准提高到人均320元,推进医保支付方式改革等。

《通知》还提出,各地应制订区域规划,严格控制县级公立医院盲目扩大床位规模,禁止公立医院举债新建医院或举债新购置大型医用设备;完善院长激励和约束机制;建立能进能出、能上能下的灵活用人机制,改革完善医务人员薪酬制度;将公益性、运行效率、群众满意度等作为绩效考核的重要指标。

金视界

2014哈尔滨国际啤酒节开幕



6月26日晚,“2014中国·哈尔滨国际啤酒节”在哈尔滨冰雪大世界宣告开幕。本届啤酒节共吸引国内外30多家著名啤酒品牌参加,哈尔滨国际啤酒节已举办多年,成为我国北方重要文化盛事之一。本报记者 倪伟龄摄

稳粮增收如何高位爬坡

本报记者 刘慧

视点

我国粮食生产已实现“十连增”,但应清醒看到,在工业化、城镇化进程加快的背景下,继续保持粮食发展的良好势头,高点护盘、高位爬坡难度加大。如何端牢中国人的饭碗、实现粮食继续稳产,还要依靠粮食主产区和产粮大县,为产粮大县提供切实的支持显得尤为重要——

6月27日,农业部部长韩长赋在黑龙江召开的全国产粮大县培训班上表示,让自己的饭碗装满自己的粮食,关键要做到“两藏”:首先是藏粮于地,确保产能,守住耕地红线。其次是藏粮于技,在耕地、水等资源约束日益强化的背景下,粮食增产的根本出路在科技。

来自全国粮食产量超过10亿斤的339个大县的相关负责人参加了培训。许多县委书记和县长表示,这次集中培训,让他们提振了稳粮增收的信心,进一步坚定了重农抓粮的决心。

增产丰收关键仍在产粮大县

粮食主产区和产粮大县是保障国家粮食安全的中坚力量,也是粮食持续增产的关键

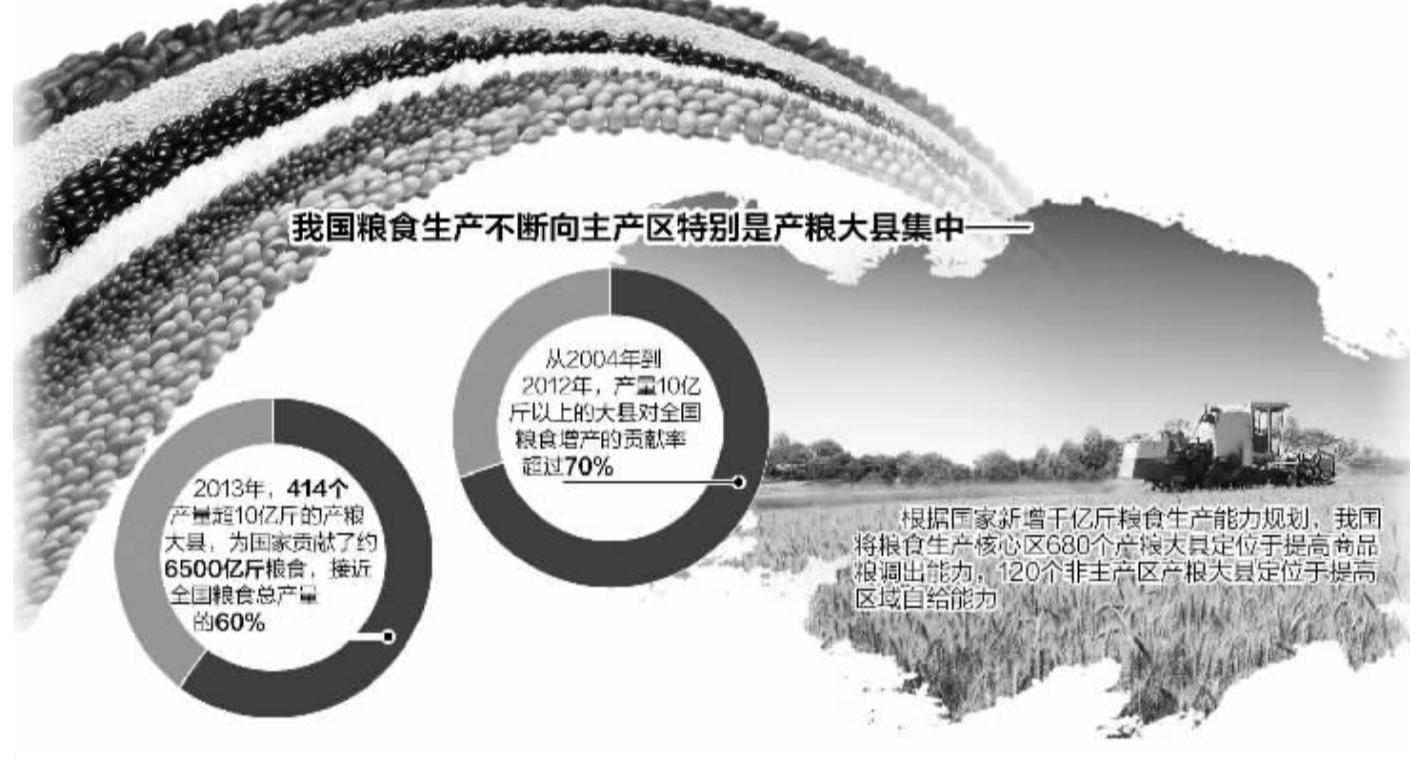
地处三江平原腹地的黑龙江富锦市,拥有耕地570万亩,2013年粮食总产量达57亿斤,再创历史新高;拥有“天下第一粮仓”美誉的吉林榆树市拥有580多万亩耕地,粮食产量已经突破60亿斤;江西南昌县被称为“江南粮仓”,2013年全县粮食总产20.6亿斤,粮食商品率62%……,粮食主产区和产粮大县是保障国家粮食安全的中坚力量。目前,13个粮食主产省的产量占全国的75%,商品量占80%,调出量占90%。全国超10亿斤的产粮大县有400多个,产量占全国的54%;超100亿斤的产粮大市(地)有33个,产量占全国的43%。

靓丽的成绩来自于产粮大县坚持不懈抓好粮食生产的努力。“在促进粮食持续增产上,我们抓的重点工作一是加强耕地保护,守住粮食生产命根子;二是狠抓基础设施建设,打牢粮食稳产基础;三是强化科技支撑,拓展粮食增产空间;四是突出创新引领,激发粮食生产发展后劲。”吉林榆树市委书记冯善国总结的增产经验具有代表性。

紧抓粮食生产不放松

要把粮食生产做大做强,特别要紧紧扣住耕地、科技、政策、农民这些关键点做好工作

面对高位爬坡的难题,产粮大县如何采取切实有效的应对措施,努力保持粮食稳定发展好势头?农业部部长韩长赋表示,产粮大县的特色和优势就是抓粮食生



产,要把这个优势发挥好、利用好,把粮食生产做大做强,特别要紧紧扣住耕地、科技、政策、农民这些关键点做好工作。

粮食生产的根本在耕地,产粮大县在发展工业化、城镇化的同时,要严防死守耕地红线,保持耕地面积稳定,确保有地可种。冯善国说,长期以来,榆树市高标准设定耕地保护红线,死守500万亩红线不动摇;倡导深松深耕,加大秸秆、根茬还田力度,每年深翻三分之一、深松三分之一、灭茬三分之一,3年轮翻一次。同时,实施土地整理、水土保持和三北5期农防林改造工程,为黑土地撑起“保护伞”。

依靠科技挖掘粮食增产潜力,是粮食实现持续增产的根本出路。四川省宣汉县是典型的盆地山区农业大县,农业增产的难度很大。为了实现粮食增产,宣汉县启动了农业部西南山区丘陵区粮食增产模式攻关工作,实施粮经复合高产高效模式种植,成功创造了芋一玉一菜模式,全年粮食亩产1100余公斤,产值6200余元;玉一芝模式玉米亩产1200公斤,净收入10000余元的高产高效典型,为山区农业稳定发展粮食生产,增加农民收入探索出了一条新路子。

近年来,国家强农惠农富农的政策力

度很大,关键在于如何落实。湖南益阳市赫山区区长邓正安说,为了实现粮食生产的旱涝保收,他们通过整合财政、农开、农业、水利、国土等涉农部门的项目资金,加大农业基础设施建设力度,使粮食生产实现旱涝保收;根据“谁种粮食谁得补贴”、“种一季补一季,种多少补多少”的原则,把各种惠农补贴资金按实际种粮面积补贴到位,提升补贴政策资金使用效率;强化粮食生产的奖补力度,安排专项资金对种粮大户进行补贴,切实提高种粮大户发展粮食生产的积极性。

加快培育新型农业经营主体,是解决“谁来种粮”、发展现代农业的应对之策。黑龙江富锦市市长郭广福说,他们为了解决“谁来种粮”的问题,积极培育新型农业经营主体,全市涌现出千亩以上种田大户162万户、家庭农场4800个、农民合作社1021个,规模种植面积达到420万亩,占总耕地面积的73%;通过合作社把农民组织起来,与龙头企业建立紧密联系,扩大合作范围,实现节本增效。目前,全市农业订单面积达到265万亩,带动农户4.1万户,占农户户数的56%,直接带动农民增收5000余万元。

韩长赋明确表示,中央将进一步完善粮食主产区产粮大县利益补偿机制,农业部将会同有关部门,从重大农田水利设施建设、中低产田改造、农业科技创新推广、农业信息化服务、农产品市场体系完善、农产品质量安全监管等方面,加大对产粮大县的扶持力度,支持发展粮食生产,为国家生产出更多更优质的粮食。

进一步完善利益补偿机制

应完善产粮大县的利益补偿机制,减少或逐步取消产粮大县的资金配套

近年来,国家在规划、资金、项目、科技、装备等方面给予了倾斜支持,努力不让主产区和产粮大县吃亏。但是,目前的利益补偿机制仍有不尽完善之处,如一些补贴资金还需要地方财政予以配套。

“应完善产粮大县利益补偿机制,减少或逐步取消产粮大县的资金配套,强化产粮大县基础设施建设,让产粮大县一心一意抓好粮食生产。”安徽省农委副主任王华在接受《经济日报》记者采访时说。

加快培育新型农业经营主体,是解决“谁来种粮”、发展现代农业的应对之策。黑龙江富锦市市长郭广福说,他们为了解决“谁来种粮”的问题,积极培育新型农业经营主体,全市涌现出千亩以上种田大户162万户、家庭农场4800个、农民合作社1021个,规模种植面积达到420万亩,占总耕地面积的73%;通过合作社把农民组织起来,与龙头企业建立紧密联系,扩大合作范围,实现节本增效。目前,全市农业订单面积达到265万亩,带动农户4.1万户,占农户户数的56%,直接带动农民增收5000余万元。

从零散支持到构建体系

我国加大对产粮大县扶持力度

经过近10年的发展,我国对产粮大县的政策支持体系不断完善。

在“普惠”政策上,产粮大县领跑全国。率先取消农业“四税”(农业税、屠宰税、牧业税、农林特产税),率先实行“四补贴”(种粮农民直接补贴、农资综合补贴、良种补贴和农机具购置补贴),率先实行粮食最低收购价,率先取消粮食风险基金配套,“四个率先”为产粮大县和种粮农民搭建政策“高地”。

在“特惠”政策上,近年来,中央政府不断为产粮大县量身定制。安排专项投资用于产粮大县田间工程、农技服务体系、粮食

产能项目和加工项目建设;从2005年开始对产粮大县进行奖励,奖励资金从最初的55亿元增加到2014年的351亿元,年均增幅20%,10年累计拨付奖励资金1589.2亿元;取消了800个产粮大县中771个农业综合开发项目的县级财政配套任务。

6月25日召开的国务院常务会议,对完善农产品价格和市场调控机制作出了部署。会议提出,在保护农民利益前提下,推动最低收购价、临时收储和农业补贴政策逐步向农产品目标价格制度转变。

所谓目标价格制度,是指由政府设定农产品的目标价格,当实际市场价格高于

目标价格时,补贴低收入消费者;而当市场价格低于目标价格时,则按差价补贴生产者。相对于最低收购价、临时收储和农业补贴政策,农产品目标价格制度更直接、更有效,也更合理,可以更好地调动农民生产积极性。

今年的中央一号文件提出,要完善粮食等重要农产品价格形成机制,继续坚持市场定价原则,探索推进农产品价格形成机制与政府补贴脱钩的改革,逐步建立农产品目标价格制度,并要求今年启动东北和内蒙古大豆、新疆棉花目标价格补贴试点。

文/本报记者 牛瑾