

工信部部长苗圩详解建立和实施涉企收费目录清单制度——

收费清单要晒 权力之手要管

本报记者 黄鑫

6月26日国办印发《关于进一步加强涉企收费管理减轻企业负担的通知》，提出了一系列减轻企业负担的实招，工信部部长苗圩表示，这些实招旨在把该放的权力放掉，把该管的事管好，真正看住政府向企业乱伸的手——

国办近日印发的《关于进一步加强涉企收费管理减轻企业负担的通知》提出，要通过建立和实施涉企收费目录清单制度，规范涉企收费，看住向企业乱伸的手，从制度上杜绝企业的不合理负担。

“《通知》的核心和亮点就是建立和实施涉企收费目录清单制度。”工信部部长苗圩在6月26日举行的全国减轻企业负担电视电话会议上表示，要对现行涉企行政事业性收费、政府性基金和实施政府定价或指导价的经营服务性收费项目进行梳理，形成目录清单。同时，要进一步促进政务公开，帮助企业了解涉企收费政策，明明白白缴费。

年底前公开收费清单

所谓清单制度，是一种国际通行的以法律法规、强制性标准规范等为依据，最大限度减少和规范政府管理的行政管理方式，体现法治的基本精神，即政府部门“法无授权不可为”。近年来，清单制度已经成为我国加快政府职能转变、创新行政管理方式的重要手段。

《通知》提出，将对现行涉企行政事业性收费、政府性基金和实施政府定价或指导价的经营服务性收费项目进行梳理，形成目录清单。“这是在体制机制改革上狠下功夫，看住向企业乱伸的手，减少行政审批和涉企收费项目，真正从根源上减轻企业负担。”苗圩说。

目录清单建立后，如何让企业知晓并能严格执行？对此，苗圩表示，要进一步提高涉企收费政策的透明度，将所有涉企收费目录清单及其具体实施情况，纳入各地区、各部门政务公开范畴，通过政府网站和公共媒体实时对外公开，接受社会监督。年底前，全国及各省区市的涉企收费目录清单都要对外公布，并形成常态化的公示机制。

同时，各地区、各部门严格执行涉企收费目录清单，清单之内的涉企收费逐步减少项目数量；清单之外的涉企收费，一律不得执行，企业也有权拒绝，甚至可以举报和提诉。

“此外，还要做好行政审批和涉企收费清单制度的衔接配合，在公开行政审批事项清单的同时，公开涉及收费的前置服务项目，一并接受社会监督。”苗圩表示。

减少行政收费

工信部的调研显示，近年来企业负担形式出现一些新的变化，乱摊派、乱收费、乱罚款问题相对减少，但与行政职能挂钩

的各种中介服务收费却层出不穷。对此，苗圩指出，《通知》的核心也是通过在涉企收费方面推进简政放权，切开行政审批与中介服务收费的联系，实现减轻企业负担的目的。

针对中介机构利用行政资源强制收取费用的问题，《通知》提出了切实规范行政审批前置服务项目及收费的措施，就是要切开行政审批和中介服务收费的联系。《通知》提出，将全面清理行政审批前置服务项目及收费，取消没有法律法规依据的前置服务项目，最大限度减少前置服务项目和收费。要规范行业协会、中介组织的收费行为，严禁利用行政资源强制收取费用。

为降低收费价格，《通知》还要求各地区、各部门公布行政审批事项清单的同时，要将涉及收费的前置服务项目同时公开，接受社会监督；引入竞争机制，通过市场调节价格。对个别确需实行政府定价、指导价的前置服务，实行政府定价目录管理，严格核定服务成本，制定服务价格。

看住向企业乱伸的手

减轻企业负担是稳定经济增长的重要举措。如何真正看住向企业乱伸的手？苗圩表示，要完善涉企收费监管体系，减少干预，从严审批，加强监管。要全面深化涉企收费制度改革，核心是按照“正税清费”原则，进一步清理、整合规范现行涉企行政事业性收费和政府性基金项目。

相比过去，从严审批涉企行政事业性收费和政府性基金项目到底“严”在哪儿？苗圩回答说，涉企行政事业性收费和政府性基金项目设立的依据更加严格，必须是法律和行政法规，地方性法规和其他政策文件不能作为涉企收费基金设立依据；审批权限更加严格，对没有法律、行政法规依据但按国际惯例或对等原则确需设立的，要由财政部会同有关部门审核后报国务院批准，地方政府无权擅自设立新的涉企行政事业性收费和政府性基金项目。

此外，《通知》还强调，各级财政、价格等部门要不断完善对涉企收费的管理，加强收费管理与产业政策的协调配合，完善收费票据和许可证管理制度，建立多层次监督体系，进一步强化事中和事后监管。

苗圩进而表示，要建立支持小微企业的长效机制，全面落实已出台的各项收费减免措施，将暂免小微企业管理类、登记类和证照类行政事业性收费改为长期措施。此外，还要加强涉企收费政策的宣传评估，鼓励建立第三方评估机制，切实增强收费政策的针对性、时效性，并研究完善保护企业权益的相关法律法规。



涉企收费知多少

什么是涉企收费？涉企收费有哪些种类，该由哪些机构收取？其中原委值得说道。负担偏重一直是企业发展的一道坎，其中有税的问题，也有费的问题。税是通过立法程序予以征收，列入中央预算和地方预算统一安排使用。费则是由国家一些行政部门或者事业单位，为面向社会提供服务而收取，包含过路、过桥和绿化等方面。

上海财经大学教授胡怡建说，大多数收费带有部门性、行业性、地方性，虽然也需要批准，却没有税收那么严格。费的支出大多是各收费部门根据需要自行安排。国际上对收费没有统一模式，主要取决于各国的财政理念。

财政部财科所副所长白景明说，政府有关部门提供服务，收取费用本是合理的，但近年来，面向企业的各种收费杂乱、重复、交叉，不仅增加了财务压力，也挫伤了企业创新发展的积极性。

事实上，我国针对涉企收费的文件早

在十几年前就有。1997年，国务院曾出台《关于治理向企业乱收费、乱罚款和各种摊派等问题的决定》，2010年，国务院组建减轻企业负担专项治理工作领导小组，并组织全国范围的为中小企业减负大行动。此后，财政部、国家发展改革委等多次下发关于清理规范涉企行政事业性收费的通知，若干为企业减负的文件不断出台。

尽管为企业减负的决心很大，但在实际运作层面的阻力不小。不仅涉企收费名目庞杂，种类繁多，而且明收费之外还有大量暗收费，实际费负究竟占企业负担的多大比例，恐怕没有一个机构真正说得清楚。

“有统计数据表明，每年光行政罚款就占税收的三分之一左右，这个数字是非常惊人的，也是导致当前企业经营困难的因素之一。”中国中小商业企业协会副会长杨中炯说。

文/新华社记者 张辛欣 何雨欣（据新华社北京6月26日电）



海尔为何“裁员”——

智能化升级 变身“平台员工”

本报记者 刘成

近期，媒体对海尔的“裁员”情况颇为关注。截至今年5月，海尔在不到两年的时间里，在册员工总数由86000人减至64995人。但《经济日报》记者也注意到，在这段时间里，海尔的劳动生产率同比增长35%，员工人均收入大幅提高，企业利润增幅明显。海尔为何会在人员迅速减少的同时效益大幅增长呢？

员工为何会减少

在位于青岛市崂山区的海尔工业园，记者走进滚筒洗衣机注塑车间，硕大的车间里机器轰鸣，却见不到操作的工人。“这就是我们的黑灯车间，每天24小时运转，”海尔滚筒注塑经营体体长岳强对记者说，“这样的车间有2个，过去得安排108名工人，现在取而代之的是12个机器人，另有10名技术人员负责对模具、设备进行保养。”

这个“黑灯”车间是海尔对传统制造进行智能化升级改造的尝试。“除了对传统制造的智能化升级，海尔员工的减少还有3种情况。”社科院工业经济研究所企业管理研究室主任王钦告诉记者，“海尔正在进行互联网转型，企业和用户可以直接在网上交互交易，传统的线性串联流程中的中间层部门就没有存在的必要了，减少的员工许多来自这一中间层。”

第二种情况是，非主业外包策略带来在册员工数量减少。海尔把主业之外的服务性、支持性业务，如职工食堂、物业管理等进行了外包，原来的就业人员也一并外包。第三种情况就是通过市场化转型，让在册员工在海尔平台上“在线创业”，成为“创客”的员工，这在客观上也带来员工数量减少。

“海尔的这些做法，核心目标是搭建一个让每个人实现高效率、高收益的平台。”王钦告诉记者，要实现高效率，改变劳动密集型的制造体系必不可少；减少管理层级，让人人面对用户必不可少。“2013年，海尔人均劳动生产率同比增长35%，海尔员工平均收入增长13%，海尔的做法达到了高效率高收益的目标。”王钦说。

减掉的员工去哪儿了

马文就是被减掉的人。在海尔“在线创业”机制的鼓励下，2012年底，马文带领原大连工贸100多名同事，成立了大连海宏丰商务咨询有限公司。

据介绍，目前这样的小微企业在海尔有42个，统称“商圈小微”，涉及员工3000多人。更多的员工，则被海尔的“创客”机制吸引，主动离开现有岗位进行市场化创业，由“在册”变成了“在线”。

路凯林就是其中之一。他与两名同事一起组建了青岛雷神科技有限公司，走上了“创客”之路。“之所以出来创业，是因为小微企业更加灵活。”路凯林告诉记者，“同时也是被海尔‘超利分享’的机制所吸引，现在，我们的收入已经实现翻番，未来还可以跟着公司一起投资，成为股东。”

开放平台带动更多人就业

面对互联网时代的新形势，海尔探索的战略模式是“企业无边界、管理无领导、供应链无尺度”，实现路径是“企业平台化、员工创客化、用户个性化”。海尔的平台是一个开放的平台生态圈，企业外的机构和人员，同样可以加入这个在线平台创业。

海尔日日顺公司的“车小微”平台，就是吸引无数外部人员创业的平台。只要符合海尔对车辆、人员、服务的要求，任何人都可以成为“车小微”公司，在海尔的订单平台上抢单，“平台建立后，‘车小微’公司增加了5.1万个”，海尔日日顺区域总监姬国清告诉记者，“每辆车按两人计算，等于拉动了10多万人就业。”

在这个意义上说，海尔的创新平台其实是为社会就业增添了新的空间。在册人员减少，在线人员增加，同时大量非海尔员工加入“在线”，让海尔的“平台员工”大大增加。



天津百部小型公交接驳“最后一公里”



6月26日，天津市公交集团新开辟的10条支线公交线路正式开通，100部小型公交车也投入使用。这些公交线路用于连接市区内公交出行不便的居民区与公交线网密集的中心区域，以解决市民出行难题。

游思行摄(新华社发)

本版编辑 王薇薇 徐达
美编 夏一
本版邮箱 jrbjrcj@163.com

国新办召开新闻发布会聚焦职业教育改革热点——

建设人人皆可成才的“立交桥”

本报记者 李丹

日前发布的《国务院关于加快发展现代职业教育的决定》，以及刚刚闭幕的全国职业教育工作会议，将全社会的关注焦点集中在职业教育改革发展。6月26日，国务院新闻办公室举行新闻发布会，教育部、人力资源社会保障部、发展改革委、财政部等相关部门的负责同志就大家关心的一些热点问题了解读。

教育部副部长鲁昕在发布会上表示，下一步将重点抓好中等职业教育和高等职业教育衔接，职业教育和普通教育、继续教育沟通，学生毕业证书和职业资格证书“双证书”制度，打通职业教育学生从中职、专科、本科到研究生的上升通道，搭建人人皆可成才的“立交桥”。

打通职教生上升通道

长期以来，职业教育在老百姓心目中总有“低人一等”的感觉。究其原因，在于以往的职业教育缺乏必要的上升通道：接受了职业教育，就意味着只能拿到中职或高职学历。

现在，封闭的“天花板”即将打破。鲁昕表示，教育部正在抓紧制定出台相关政策，推进现代职业教育体系建设，打通职业教育学生从中职、专科、本科到研究生的上

升通道，把创新各层次各类型职业教育模式落实到多样化人才培养的教育教学过程、课程教材创新过程、实习实训过程、职业精神和职业技能培养过程。

同时，一批本科高校也将转型发展。教育部职业教育与成人教育司司长葛道凯表示，将逐步推动部分现有本科高校更多地培养应用型、技术型人才。同时，鼓励新设高等学校转型为应用技术类学校。“转型的根本目的是，使高等教育培养的学生更加符合经济社会对人才的需求。”葛道凯说。

激发企业办学活力

引导支持社会力量兴办职业教育，形成多元化的职业教育发展格局，将为我国的职业教育发展拓展更大空间。鲁昕认为，建立多元化办学格局，首先要多元主体办学，行业企业、社会团体、科研机构等都可以办职业教育；其次要多种形式办学，发展股份制、混合所有制职业院校，探索公办和社会力量举办的职业院校相互委托管理和购买服务的机制；第三要多渠道筹措资金，包括政府资金、企业资金、社会捐赠，以及民间资本等兴办职业教育。

国家发展改革委社会发展司副司长王凤玲介绍说，近10余年来，企业参与职业

教育的数量在减少。一些地方也存在着职业教育与产业发展“两张皮”现象，校企合作也存在“一头热、一头冷”问题。职业教育要促进企业参与，既需要外部社会环境支持，也需要激发企业内在动力。

实现资金持续投入

近年来，国家对职业教育的投入力度不断加大，“十二五”以来，中央财政每年投入约150亿元，实施示范性职业院校、实训基地、中职基础能力等重大项目。

财政部教科文司副司长刘新安表示，



近3年850万高职毕业生成家庭首位大学生

本报天津6月26日电 记者韩秉志报道：在今天召开的职教系统培育和践行社会主义核心价值观座谈会上，教育部副部长鲁昕透露，近3年有850万高职毕业生成为家庭第一个大学生。职教毕业生实现带技能就业，带动家庭脱贫，有效切断了贫困代际传递，促进了教育公平和社会公正。

鲁昕表示，职业教育与经济社会联系最紧密，在发挥市场决定性作用，引导支

从2006年到2012年，公共财政在职业教育上的拨款年均增长28.3%，其中中央财政投入的增幅更高，年均达到50%以上。今年，中央财政安排的职业教育补助经费高于中央财政收入和支出的平均增幅，“应该说职业教育在财政预算中的战略地位在财政预算安排中得到比较好的体现。”

在积极投入资金的同时，我国还与国外的职业教育机构开展积极的交流与合作。葛道凯表示，未来将逐步规范中国职业教育“走出去”，积极参与国际职业教育标准的研究制定，参与国际上相关课程、相关专业的研究与开发。

持社会力量兴办教育等方面，职业教育有条件率先探索，并有望取得一定突破。同时，职业教育又是形成与社会人才需求结构相匹配的教育结构的核心要件，也是教育现代化的重要指标。重视职业教育发展，有利于调整教育结构，创新教育基本制度、改革人才培养模式、创造更大人才红利，更好地推进教育现代化和提高我国综合国力。