

秸秆禁烧：政策加力让农民买账

本报记者 乔金亮

视点

进入麦收时节以来，一些地区违规焚烧秸秆现象屡禁不止，造成环境污染和资源浪费，个别地方甚至引发了火灾。虽然各地对此明令禁止，并加大处罚力度，但治理效果并不理想。农民为何仍然习惯于将秸秆一烧了之，大力推广先进的秸秆回收利用技术和处理方法究竟难在哪里？



“露天焚烧秸秆的，对责任人处以每起200元的罚款。”夏收时节，行走在粮食主产区的不少乡村，治安处罚的宣传标语醒目地挂在路边。我国《大气污染防治法》明确规定，“禁止在人口集中地区、机场周围、交通干线附近以及当地人民政府划定的区域露天焚烧秸秆”。早在2007年夏收时，农业部就要求各地做好秸秆综合利用、禁止秸秆焚烧。近年来，环保部门还利用卫星遥感技术对全国农作物秸秆焚烧情况进行着火点监测。

综合利用尚需政策加力

目前我国尚未有系统性的秸秆综合利用政策，调动市场主体的积极性，还要让秸秆加工企业有利可图

近年来，国家先后出台了鼓励循环农业发展和秸秆综合利用的税收优惠、补贴激励政策，包括对秸秆能源化利用企业消耗秸秆提供专项财政补贴；对使用秸秆生产电力、热力给予所得税减免优惠等，这些政策促进了秸秆循环农业快速发展。今年财政专门拿出7亿元对主产区的秸秆能源化利用企业给予补贴，要求每个项目补贴不超过总投资额度的10%，且主要集中在京津冀地区。当前，部分地区还对机械化还田作业有一定的补贴。

王久臣说，我国尚未出台系统性的秸秆综合利用政策，已出台的大多是项目制，并非年年都有，且主要围绕秸秆综合利用产品，对生产企业给予支持。而在秸秆收储运、终端产品应用等薄弱环节，还缺乏相应的政策措施，不利于形成完整的产业链。秸秆来源遍布全国农区，却缺乏普惠性的扶持政策。

目前，秸秆的循环经济利用方法已经有很多，饲料青贮等不少基础技术都已成熟，而秸秆固化成型燃料技术等新型技术也不断稳定，利用模式日渐清晰。中国农科院资源环境经济研究室主任朱立志说，“要以秸秆为纽带，将秸秆收集与生态种养、秸秆能源化和秸秆材料化有机衔接，加固农业循环经济链条。”

王久臣认为，调动市场主体的积极性最为关键，要让秸秆加工企业有利可图。目前，企业的困难在于，一是原料可获得性不稳定，二是产品的市场没打开。尽管各地秸秆综合利用取得了成效，但秸秆新型能源化利用水平较低，没有形成规模化。秸秆循环农业企业普遍规模较小，产业化水平不高，市场竞争力不强。

朱立志建议，要加大秸秆禁烧补贴、秸秆青贮补贴、秸秆沼气菌种费补贴、秸秆反应堆技术补贴等方面的实施力度；将秸秆还田、打捆、青贮等机具纳入农机购置补贴范围，并加大对秸秆机械化还田作业的补贴力度；对秸秆资源综合利用企业按照秸秆利用量进行补贴，增加秸秆收购价的提升空间，调动农户出售秸秆的积极性。



除了焚烧，秸秆还可“变形”成多种产品。图为江苏锦禾高科技控股有限公司加工制作的秸秆制品。
崔根元摄(新华社发)

做法

山东滨州：龙头企业推进循环利用

本报记者 乔金亮

山东省滨州市是全国秸秆产业化利用先进市，年秸秆利用总量450万吨，利用率接近85%，远高于全国平均水平。滨州把发展龙头企业作为推进秸秆循环农业发展的重要举措，取得了明显效果。目前，全市规模以上龙头企业已发展到15家，年消化秸秆26.3万吨，蘑菇年产量达到23.67万吨，年收入近20亿元，解决了5万多人的就业。

滨州市芳绿公司是一家食用菌生产企业，与山东农科院合作建立了食用菌研发中心，研究食用菌高效生产技术等课题。“食用菌产业具有不与人争粮、不与粮争地、不与地争肥、不与农争时的特点。利用秸秆发展食用菌生产，比其他方式见效快、易操作，很受农民欢迎。”公司负责人寇玉芳介绍说，工厂化菌种车间及智能化出菇车间可年产鲜菇2.4万吨、优质菌种菌袋8000万个，年

消耗秸秆和农业废弃物10万吨，带动农户6000余户。

饲料化利用是另一种秸秆处理方式。滨州市绿洲农业开发公司将秸秆利用、肉牛养殖、有机肥生产、果蔬种植、休闲观光多个产业有机衔接，年消化玉米秸秆1.5万吨，肉牛存栏4000头，为1.3万亩果蔬种植提供有机肥料，带动3000多农户年增收2600元左右，年接待休闲观光游客10万余人。

秸秆的能源化利用发展也很迅速。近年来，滨州市陆续上马了5家生物质能电厂，总装机容量9.9万千瓦。到地头收购、粉碎、打包的秸秆专业户们，把农村土灶的燃料送进了发电工业的传送带。通过改造燃煤小火电等方式，预计到2015年，滨州将在7个县区各布局一个秸秆发电项目。

安徽：加快推进秸秆发电

本报记者 文晶 通讯员 顾培兵

为了更好地治理秸秆焚烧，安徽省正在加快秸秆综合利用的步伐。据记者了解，为实现秸秆规模化、资源化利用，推进秸秆禁烧和综合利用工作，促进大气污染防治，安徽省将加大政策支持力度，大力推进秸秆发电工作。力争到2017年底，全省秸秆电厂装机规模达到150万千瓦左右，年利用秸秆量1500万吨。

目前，安徽省已建成秸秆电厂15座，装机42万千瓦。下一步，安徽将因地制宜规划布局秸秆电厂，加快秸秆电厂建设速度。坚持政府主导、市场化运作，加大招商引资力度，着力引进实力雄厚、管理规范、业绩突出的秸秆发电企业投资建设，并确保核准开工项目在两年内投运。预计明年底建成秸秆电厂23个，发电装机64万千瓦。

据了解，安徽还将放手发展秸秆流通市场，采取市场化机制，鼓励农

民、农村经纪人、农机合作组织从事秸秆收储运，鼓励有条件的秸秆发电企业和其他社会组织组建专业化秸秆收储运公司，逐步实现秸秆原料收储运专业化、市场化。

安徽省能源局新能源处负责人说，安徽将加大秸秆综合利用的政策支持力度。对符合规划布点的秸秆电厂给予税收、用地等方面的优惠政策。同时，优化奖补资金配置，政府奖补资金主要用于秸秆综合利用，集中体现在秸秆收购价格的补贴上。

此外，安徽着力提高现有秸秆电厂运营水平。秸秆电厂进一步加强科学管理，控制运营成本，保持发电设备年利用小时数处于较高水平，努力提高经济效益。同时进一步调整燃料结构，不断提高秸秆在电厂燃料中的比重。停产的秸秆电厂也正采取有效措施，抓紧恢复生产。

热点直击

让更多的人大胆创业
让小微企业轻装前行

税收优惠为就业季“减压”

本报记者 崔文苑 曾金华

持续提高起征点、大幅降低征收率、不断扩大优惠面……，记者日前从国家税务总局了解到，近些年，税收政策推动就业创业更重“含金量”，通过直接的减税政策推动更多的大胆创业，更多小微企业轻装前行。如今，又到6月毕业季，也是就业季。超过700万名高校毕业生将面临人生选择。这一重点群体的就业问题广受社会关注，推动就业创业的税收政策发挥怎样的作用，也牵动着社会的神经。

普惠政策释放改革红利

为了鼓励更多人大胆创业、轻松起步，2003年和2011年，我国两次大幅度提高税收起征点。2011年11月，我国确定新的税收起征点后，各省市自治区纷纷将起征点调至最高限额2万元。

从优惠力度看，从业人员较多的旅店业、餐饮业营业税税率是5%，若未达到起征点，每月最高可免征营业税近1000元；从惠及范围看，自2013年8月1日起，起征点政策扩至小微企业。

近年来，税收普惠政策还有一大重点，即降低征收率，让小规模纳税人少纳税。以往，增值税小规模纳税人分工业、商业两类，分别适用6%和4%的征收率，2009年1月1日起，征收率统一降至3%，使工业小规模纳税人税负下降了50%，商业小规模纳税人税负下降了25%。

此外，今年以来，我国还提高了减征额，将小微企业减半征收企业所得税的应纳税所得额由以往的6万元提高到10万元，小微企业享受优惠政策面从26%提高到85%以上。

特殊政策加强有效帮扶

湖北道德模范、武汉市东方红食品有限公司助残“孺妈”易勤，办厂8年亏损80万元仍苦苦支撑，为的是不让12名智障员工下岗。“孺妈”的坚持中，也有税收政策的支撑，武汉市江汉区国税人员辅导企业完善财务制度，已累计为她的食品厂退税80多万元。

目前，税收政策扶贫济困的力度在逐步加大。对登记失业半年以上的人员、零就业家庭等从事个体经营的人员，3年内按每户每年8000元限额减免税费，最高可上浮20%；对残疾人个人提供的劳务免征增值税、营业税，劳动所得减征个人所得税；企业安置残疾人最高可获得每人每年3.5万元即征即退增值税或减征营业税，企业招录1名月薪2万元的残疾职工，可少缴企业所得税5000元。

此外，税收政策明确，自领取税务登记证之日起，军队转业干部、自谋职业的城镇退役士兵、随军家属从事个体经营的，3年内免征增值税和营业税。

联手金融部门解决实际困难

简化行政审批、优化纳税服务，为纳税人解决了实实在在的困难，对就业创业起到了保驾护航的作用。今年2月份以来，国家税务总局在“便民办税春风行动”中推出了公布行政审批清单、规范税务进户执法等20多项促进措施，激发了经济增长的内生动力和市场主体的发展活力。

同时，税务部门还与金融部门联手，积极扶持创业就业。比如，在重庆、安徽、广西、湖南等省市，税务部门积极与商业银行合作，推出“税易贷”、“税融通”等信贷产品，对A类诚信纳税人给予授信额度倾斜和利率优惠，让诚信纳税者一路绿灯。

“促进就业始终是税收政策的着力点，支持大学生创业、下岗职工再就业、个体工商户和残疾人就业、军人军属就业等多项税收优惠政策的实施，让有劳动能力的人找到更好的就业岗位，成就了无数创业者的梦想。”国家税务总局税收科学研究所所长李万甫说。

金视界

创意婚庆引领“甜蜜经济”



6月25日，模特展示婚礼宴会主题设计大赛作品。当日，中国第五届“烟雨江南”婚庆文化产业博览会在江苏常州奥体中心开幕。组委会特设婚礼宴会场主题设计大赛，邀请15家顶尖婚庆团队现场布置场景，打造创意个性婚礼。
新华社记者 沈鹏摄

链接

秸秆利用渠道多

农谚说，“斤粮斤草”。农作物光合作用的产物一半在果实中，一半在秸秆里，粗略算来，有多少粮食产出，就大概有多少秸秆产出。秸秆中蕴藏着丰富的能量，是放错了位置的资源，2吨秸秆相当于1吨标准煤，有必要对其综合利用。

秸秆可以做什么？主要是“五料”，即肥料、饲料、燃料、基料和原料。肥料即直接机械还田，可增加土壤肥力；饲料即作为粗饲料喂牛等牲畜；燃料即产生沼气取暖发电；基料即作有机肥料，发酵培养食用菌；原料则主要是造纸、环保产品和生物制品。2012年我国秸秆利用情况

是，肥料化利用量占26.4%，饲料化利用量占27.8%，能源化利用量占13.6%，基料化利用量占2.9%，原料化利用量占4.2%。

随着农机化水平的发展，作物收割后利用灭茬机直接粉碎还田的比例在快速提高，秸秆打捆机也在一些地方开始推广。2008年，秸秆还田作肥料使用量占比为14.78%。到2012年，这一比例已提升到26.4%。“这得益于小麦收割、秸秆打捆、麦茬还田、铁茬播种一条龙作业的推广”，农业部农机化司副司长胡乐鸣说，关键要让农民使得起、用得上灭茬机和打捆机。