政府账本明白算

视点

6月24日，财政部部长楼继伟和审计署审计长刘家义，分别向十二届全国人大常委会第九次会议作2013年中央决算报告和审计工作报告。决算是对年度财政预算执行最终情况的全面反映，加强对决算的审查和监督、确保政府的每一分钱都花得明白，是新一届政府的工作要求和承诺。两个报告对政府账本仔细梳理，逐项分析，查找问题隐患，并积极寻找解决路径——

二

三年中央决算报告显示 民生支出明显增加

本报记者 李丹 韩秉志

财政部部长楼继伟6月24日向全国人大常委会作报告时指出，总的看，2013年中央财政决算执行情况良好。下一步，将坚持稳中求进的工作总基调，统筹处理好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险的关系，扎实推进[illegible]政宏观调控[illegible]和经济社会发展各项预期目标。

积极促进经济转型升级

楼继伟认为，去年我国扎实实施积极的财政政策，促进经济平稳较快发展。其中最为突出的是，通过进一步扩大营改增试点，取消或免征了348项行政事业性收费，减轻企业负担1500多亿元。暂免征收部分小微企业增值税和营业税，为超过600万户小微企业带来了实惠。楼继伟表示，财政部将密切跟踪分析营改增试点情况并及时完善措施，认真做好电信业营改增试点相关工作。

财税政策在调结构、推动经济转型升级方面的作用同样明显。去年，中央财政支持深化科技体制改革，优化整合中央财政科技专项，完善了国家自主创新示范区试点政策，促进创新驱动发展；支持化解过剩产能，推动战略性新兴产业加快发展；支持开展大气污染防治，继续支持城镇污水处理设施及配套管网建设；加强江河湖库流域生态环境保护和洪涝、干旱灾害治理等。

同时，财政部不失时机地推进财税体制改革，激发了市场活力。通过积极推进简政放权和财政职能转变，取消和下放了一批财政行政审批事项；出台了政府向社会购买服务的指导意见，积极组织开展政府购买服务工作；实施了部分资源品目资源税从价计征改革试点。

支出更多向民生倾斜

通过汇总各项支出，去年中央财政用在与人民群众生活直接相关的教育、医疗卫生、社会保障和就业、住房保障、文化方面的支出合计15896.47亿元，同比增长10.9%。报告还显示，2013年中央国有资本经营收入1058.43亿元，支出978.19亿元，其中调入公共财政预算用于社会保障等民生支出65亿元，增长30%。

近年来，我国公共财政用于民生领域的投入逐年增大。去年还从预算执行中按5%的比例压减中央本级一般性支出，同时结合规范转移支付制度压减了中央对地方专项转移支付。

在各级财政的大力投入下，我国民生改善状况有目共睹。全国约1.2亿名农村义务教育阶段学生全部享受了免学杂费和免费教科书政策；企业退休人员基本养老金水平继续按照10%的标准提高，月人均达到1900元左右；城乡居民基本医疗保险财政补助标准提高到每人每年280元，基本公共卫生服务经费补助标准提高到每人每年30元。

预算管理还需再加力

全国人大财经委副主任委员廖晓军表示，去年中央决算草案反映出中央预算执行情况是好的，但也存在一些问题，主要是各级政府间和政府各部门间事权划分不够清晰，专项转移支付项目散、小、多，管理仍然不够规范；政府债务管理制度尚不健全；财政结余资金较多，财政资金使用绩效有待提高；财经纪律亟待加强等。

楼继伟指出，下一步还将完善规章制度，加强预算管理和监督，严肃财经纪律，加快推动建立全面规范、公开透明的预算管理制度；健全预算制度，把政府所有收支全部纳入预算管理，提高预算编制的科学性和准确性，细化预算编制，加强预算审核，强化财政结余结转资金管理；严格财政收入征收管理，坚决不收“过头税”，防止虚增财政收入，切实提高收入质量；尤其要深入开展“小金库”专项治理，严格执行行政事业单位会计制度和内部控制规范，深入推进政府和部门预决算公开，加大“三公”经费公开力度。

2013年度中央预算执行和其他财政收支审计工作报告显示——

财政资金管理仍存隐患

本报记者 曾金华 崔文苑

6月24日，审计署审计长刘家义受国务院委托，向第十二届全国人民代表大会常务委员会第九次会议作了关于2013年度中央预算执行和其他财政收支的审计工作报告。

财政资金使用仍存不规范行为

审计工作报告指出，在主要审计的38个中央部门中，“三公”经费和会议费财政拨款支出比上年下降22.93%。但是，截至2013年底，仍有14.14%的部门预算未执行。同时，审计报告还揭示了一些地方转嫁因公出国(境)费用、违规使用公务用车、在公务接待中购买礼品等问题。

审计部门报告显示，由于审批链条长、信息沟通不畅，加上审核监管不到位，造成专项资金管理使用中问题较多。比如，在分配环节，超范围和超标准分配财政资金128亿余元；在申报和拨付环节，抽查的6个中央财政专项中有18亿余元被骗取套取；在使用环节，挤占挪用专项资金31亿余元。

此外，还存在部分财政资金分配不规范，分配中存在超范围、超标准，以及申报中存在虚报冒领问题。

地方政府性债务增长有所放缓

结合中央预算执行审计和地方财政收支审计，跟踪审计了2013年6月底以来地方政府性债务的变化情况，结果显示，2013年6月底至2014年3月底，审计的9个省本级和9个市本级政府性债务余额增长3.79%，比2013年前6个月平均增速下降7个百分点。

跟踪审计也揭示了一些地方债务借新还旧数额较大、通过新型融资手段举债规避监管等问题。比如，政府性债务管理制度尚不健全，各类政府性债务管理分别由财政部不同业务司局负责，尚未归口统一管理，境外发行人民币债券等制度也不够健全。

同时，省本级债务借新还旧数额较大。2013年6月底至2014年3月底，9个省本级为偿还到期债务举借新债579.31亿元，但仍有8.21亿元逾期未还。相对而言，9个市本级由于2013年土地出让收入增长，债务负担有所减轻。

此外，个别地方债务举借和使用不规范。审计发现，2013年6月底以来，4个市本级违规由政府担保或不合规抵押融资157亿元，违反合同约定将108.62亿元债务资金用于房地产开发、项目资本金或其他项目建设等。4个省市本级还通过非公开定向融资工具、私募债等新方式举债69亿元。

腐败案件呈现三个新特点

今年通过分析审计发现的314起涉嫌重大违法违纪案件线索，审计工作报告归纳出当前腐败案件的3个新特点：一是群体性腐败问题严重，家族化犯罪问题突出；二是违法犯罪方式更加隐蔽，有意培植利益关联方“代理”作案，并最终从中介方获得利益回流；三是权钱交易收益远期化，权钱交易趋向索取投资入股、业务垄断、矿产开采等隐性利益。

审计工作报告在深刻分析审计发现问题成因的基础上，提出了3条加强财政管理意见。其中，“严肃财经纪律，切实做到依法行政、依法理财”的意见，主要针对维护财政资金安全和落实行政问责制提出；“加快转变政府职能和简政放权，深入推进财税体制改革”的意见，主要针对健全统一规范的预算管理体系和理顺各部门、各级政府事权财权提出；“盘活存量、优化结构，提高财政资金使用效益”的意见，主要针对优化财政支出结构和提高财政资金使用效益提出。

央行副行长刘士余向人大常委会报告时表示——

防范金融风险 牢牢守住底线

本报记者 李万祥

“国务院近来出台了一系列既有利于防范化解金融风险、维护金融稳定，又有利于促进经济结构调整和发展方式转变的政策举措，牢牢守住了不发生系统性区域性金融风险的底线，有力地支持了经济持续健康发展。”中国人民银行副行长刘士余受国务院委托，6月24日向全国人大常委会报告党的十八大以来加强金融监管、防范金融风险有关工作情况。

刘士余指出，由于我国经济发展面临的不确定性因素较多，“稳中有忧，稳中有险”。如部分企业债务率过高、产能严重过剩、行业不良贷款上升、高收益理财产品兑付违约风险上升、金融业网络和信息安全存在隐患等。金融领域的“忧”和“险”当如何化解？

继续实施稳健的货币政策

统计数据显示，2013年末，我国广义货币供应量同比增长13.6%，人民币贷款余额同比增长14.1%，居民消费价格指数涨幅2.6%，经常项目顺差与国内生产总值之比降至2.1%，达到了调控预期目标。

这一成效得益于实施稳健的货币政策，完善宏观审慎管理，有效防范系统性风险积聚。刘士余说，“今年以来，针对经济下行压力加大的新情况，及时定向下调部分金融机构存款准备金率，引导货币信贷总量的合理增长和结构优化，为防范系统性金融风险创造了有利的宏观金融环境。”

刘士余指出，下一阶段，金融工作将牢牢把握服务实体经济的本质要求，全面深化金融改革，继续实施稳健的货币政策，加强和改善金融监管，防范系统性、区域性金融风险。下一步还需稳定总量、优化结构，进一步让金融活水服务实体经济。综合运用货币政策工具组合，引导金融机构有效配置信贷资源，为稳定经济增长创造良好的金融环境。继续改善对小微企业、“三农”和居民住房消费的金融服务。加快信贷资产证券化，加大不良贷款核销力度，盘活信贷资金存量。加大对铁路等重大基础设施、重大装备制造业、战略性新兴产业、城镇化和棚户区改造等重大民生工程的金融支持。

加强金融风险监测分析

“及时化解处置金融风险隐患，需要加强金融风险监测分析。”刘士余说，一是要继续加强对地方融资平台债务、各类影子银行业务、企业互保联保等风险领域的监测分析，动态排查风险隐患，督促金融机构及有关方面做好应对预案。二是要结合财税体制改革，探索建立以政府债券为主体的地方政府举债融资机制，引入社会资金投资城市基础设施建设，逐步建立地方政府跨年度预算平衡制度，积极稳妥化解地方融资平台债务风险。三是要按法制化、市场化的原则，妥善处置信托、理财等高收益产品可能引发的兑付风险。四是要对经营难以为继且产品缺乏竞争力的“僵尸企业”和项目实施破产或兼并重组。

刘士余认为，对一些跨市场、交叉性的新产品新业务，要通过金融监管协调机制，按“实质重于形式”的原则及时予以监管，防止监管空白和监管套利。与此同时，进一步明确地方政府金融监管职责，落实对小额贷款公司、融资性担保机构和新型农村合作金融组织等领域的监管责任。

观点声音

国家发展改革委副主任解振华——

促进餐厨废弃物源头减量

本报苏州6月24日电 记者林火灿报道：在24日举行的全国餐厨废弃物资源化利用和无害化处理现场会上，国家发展改革委副主任解振华呼吁，各地应该按照党中央、国务院的要求，厉行节约，反对食品浪费，促进餐厨废弃物源头减量。

受传统饮食文化影响，我国餐厨废弃物产生量大、成分复杂。“餐厨废弃物具有资源和污染物的双重属性，如果处理不好，会引发食品安全和生态环境安全隐患。处理好则可变废为宝、化害为利。”解振华说，推动餐厨废弃物资源化利用和无害化处理，可从源头斩断“地沟油”、“垃圾猪”等非法利益链，构筑新的循环产业链，是发展循环经济、建设生态文明的重要内容，也是破解“垃圾围城”、保护环境的客观要求；是保障食品安全的重要举措，也是政府做好公共服务的民心工程，关系人民群众的切身利益，意义重大。

解振华呼吁，在推动餐厨废弃物资源化利用和无害化处理的同时，各地要大胆探索，先行先试，采取切实有效措施，确保试点取得实效。要总结推广试点城市取得的经验和探索出的有效模式，稳步推进全国餐厨废弃物资源化利用和无害化处理工作。要协调处理好餐厨废弃物资源化利用设施与其他生活垃圾处理设施的共享，发挥各设施间的协同效应，降低运行成本。要在总结试点经验的基础上，研究提出“十三五”相关目标、政策、措施，以及创新制度机制等建议，并在全国推广。

热点直击

搜狐诉“今日头条”侵权索赔1100万元

本报北京6月24日讯 记者陈静报道：继国家版权局版权管理司司长于慈珂透露已受理传统媒体投诉，对“今日头条”未经许可转载其新闻作品立案调查后，24日下午，搜狐宣布对“今日头条”所属的北京字节跳动科技有限公司侵犯著作权和不正当竞争行为提起诉讼，并索赔1100万元。搜狐方面称，北京市海淀区法院已正式受理诉讼。

据搜狐网总编辑吴晨光介绍，“今日头条”对搜狐的侵权和不正当竞争行为主要包括：复制原文网站内容，删除原文网站广告内容，在页面上增加自己的推广、评论内容，由此夺走原文网站流量和广告利益。搜狐公司已经对5月、6月间“今日头条”的盗版侵权行为进行取证，共涉及630余篇稿件。

“今日头条”随后在其官方微博上进行了措辞严厉的回应称，“今日头条此前与搜狐公司诸多部门都保持合作往来，且并未收到来自搜狐合作部门任何书面停止合作的要求，此次搜狐发难，我们认为本质上是行业之争，今日头条的迅猛发展引发了某些竞争者的不满。”搜狐相关业务负责人对此表示，2013年，“今日头条”与搜狐一些业务部门确有流量合作，但在整体上，搜狐从未与“今日头条”签订授权协定，同时在相关流量合作停止后，“今日头条”依然抓取了搜狐的版权内容。

尽管双方各执一词，但“今日头条”面对的压力可能不止搜狐一家。首都版权产业联盟秘书长韩志宇表示，该产业联盟曾于6月9日到19日期间对“今日头条”整体运行情况进行跟踪提取和分析评估：“11天里今日头条上共出现13400多条新闻作品，涉及到1414家新闻单位、网站和媒体。但从今日头条的友情链接和合作单位来看，其合作单位数量仅有16家。”

现场

禁毒宣传进校园

在世界禁毒日即将到来之际，各地纷纷开展禁毒宣传进校园活动，让孩子们认识毒品、远离毒品。图为浙江宁波市公安局北仑禁毒大队民警给小学生介绍毒品的种类和危害。

索向鲁摄(新华社发)

本版编辑 王薇薇 徐 达
美 编 夏 一
本版邮箱 jjrbjrcj@163.com