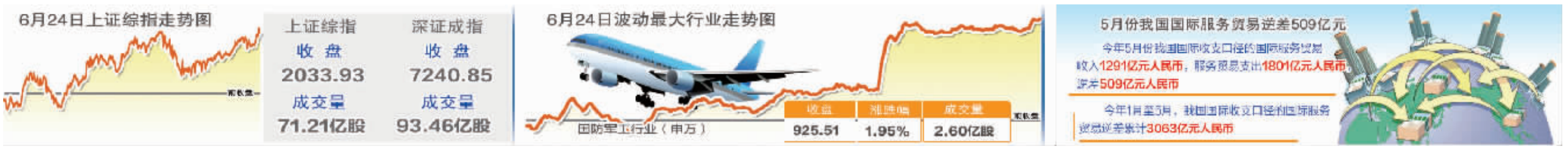
经济日报社出版　WWW.CE.CN
国内统一刊号CN11-0014 代号1-68

经济日报
ECONOMIC DAILY

2014年6月 25日 星期三
农历甲午年五月廿八
第11300号（总11873号）　今日16版



浙江：8000多项权力是如何削减的

本报记者　黄　平

全面深化改革进行时

省级部门拥有的权力，如今在浙江还有多少？

6月24日，浙江公布的“权力清单”给出的答案是：4236项。浙江省政府同时宣布，浙江政务服务网6月25日正式上线，浙江成为全国第一个在网上完整晒出省级部门“权力清单”的省份。

据了解，去年年底，在经历了一轮新的行政审批改革之后，浙江50多个省级部门保留下来的行政权力仍然有1.23万项。如今仅仅半年时间，行政权力的精简幅度就超过六成。

8000多项省级政府的行政权力是如何削减下来的？

浙江省省长李强告诉《经济日报》记者，制定权力清单，是一场以清权、确权、配权、晒权和制权为核心的权力革命，目的就是要给行政职权打造一个透明的制度笼子。

李强所说的“清单”，在浙江实际上有3张：政府权力清单、企业投资项目负面清单、政府部门专项资金管理清单，加上一张“政务服务网”，浙江形成的“三张清单一张网”，实质上就是以审批制度为突破口，用政府权力减法换取市场民间活力的加法，纵向撬动政府职能转变，横向带动经济社会各领域的改革。

今年1月，全省权力清单制度工作试点率先从富阳市启动。省政府确定的试点原则是，凡是市场能解决的问题就让市场去解决，凡是社会或社会组织办的事就让社会组织发挥应有的作用，凡是基层能处理的问题就依靠基层去处理。

由此，富阳市提出“减、放、提、管”4步走的改革思路：“减”就是精简审批事项；“放”就是加大向基层向市场放权力度；“提”就是提高审批效率；“管”就是加强事中事后监管。

截至3月，富阳市行政权力从2008年的7800多项削减到5879项，其中行政审批事项削减429项，削减率59.3%。然而，削减后的5000多项权力，数量仍然庞大，80%以上都是行政处罚权。“权力清单，就是要把和法无关的权力统统清理出去。”富阳市市长黄海峰告诉记者，富阳市对权力清单再次“瘦身”，最终削减到1465项。

富阳的试点是浙江全省的缩影。浙江省编办主任鞠建林认为，清权厘权、减权简权、确权制权，说到底就是要把原来各部门“藏起来的权力”挖出来、减下去。鞠建林告诉记者，浙江这次权力清单梳理工作把所有的“家底”彻底兜了出来，包括行政许可、行政处罚、行政强制、行政征收等10大类，分类登记，不留死角。

省国土资源厅是这次公认被削减权力最多的厅局之一，半年时间里从原来的442项权力减少为91项。面对如此大力度的改革，厅长陈铁雄连声坦言“没有想到”。在一次次权力梳理过程中，50多个省级部门最初上报的12333项权力，8035项被精减，扣除不直接与市场主体发生关系的事项，共有660项权力被取消，2356项权力被下放和实行属地管理，还有86项权力转移给了社会组织。

据悉，为了让权力清单制度长效运转，浙江将探索权力清单动态调整、监督制约、责任追究等配套制度，同时实行行政权力运行内容公开、依据公开、流程公开和结果公开，把行政权力运转流程放到群众“眼皮底下”。李强表示，今年年内，浙江有望将政府权力清单制度在县一级层面推广并实现全覆盖，加速政府职能转变。

要闻导读

习近平会见马来西亚国会下议院议长

习近平会见哈萨克斯坦纳扎尔巴耶夫大学师生代表团

（详见二版）

丝路行·看陕西

培苗育种，创新西行

今天，以农业高新技术为支撑的现代农业创新之“种”正重返丝路，播撒共同富裕的丰收希望。作为全国唯一的农业高新区，陕西杨凌肩负着探索现代农业新技术、新模式的新希望，“现代农业看杨凌”成为杨凌示范区的努力方向和立区之本。（详见二版）

短评快

培养美德重在知行合一

栾笑语

“三夏”麦收时节，江苏东海县在全县中小学校增设勤俭节约课，把课堂搬到田间，让学生在实践中了解种粮的艰辛，明白节粮的意义。这种通过实践体验活动增强少年儿童节俭节约意识的做法，生动有趣，亦有实效，值得借鉴。

少成若天性，习惯如自然。节约意识的树立、节约美德的养成，必须从娃娃抓起、从青少年抓起。然而，如何切实有效地培养青少年的勤俭习惯，是个值得研究的课题。古人云，“知行合一”。在培养青少年节俭美德的过程中，将“知”与“行”有机结合起来，就是个有效途径。各地教育部门应把节约教育作为大学生思想政治教育和未成年人思想道德建设的重要内容，融入课堂教学、校园文化、课外实践中，引导青少年强化崇尚节约、厉行节约的思想观念。与此同时，还要通过有针对性的体验活动，加强青少年节约习惯的实践养成。

“知而不行，是为不知”。社区、家庭要创造条件，多组织青少年参加节粮、节水、节电等活动，让孩子们在实践中加深对节俭节约的理解和认同，鼓励青少年从节约一粒粮、一滴水、一度电做起，扎扎实实地养成节俭节约的好习惯。

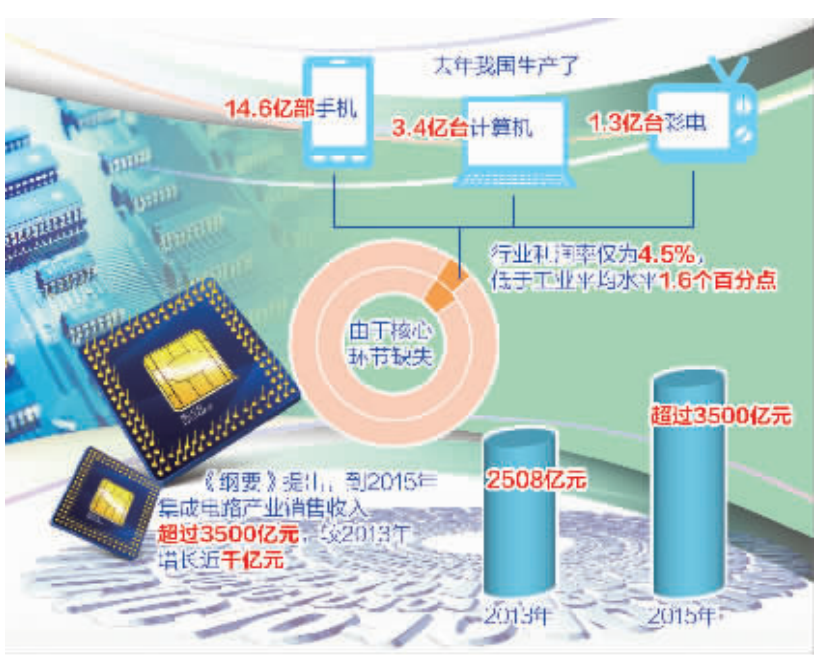
国家级集成电路产业纲要出台

产业升级亟待强健“中国芯”

本报北京6月24日讯　记者刘瑾报道：国务院日前印发《国家集成电路产业发展推进纲要》，部署充分发挥国内市场优势，营造良好发展环境，激发企业活力和创造力，带动产业链协同可持续发展，加快追赶和超越的步伐，努力实现集成电路产业跨越式发展。

《纲要》提出，到2015年集成电路产业销售收入超过3500亿元。相比较2013年的2508亿元，增长近千亿元。《纲要》明确了推进集成电路产业发展的4大任务。一是着力发展集成电路设计业。围绕重点领域产业链，强化集成电路设计、软件开发、系统集成、内容与服务协同创新。二是加速发展集成电路制造业。抓住技术变革的有利时机，突破投融资瓶颈，持续推动先进生产线建设，兼顾特色工艺发展。三是提升先进封装测试业发展水平。推动国内封装测试企业兼并重组，提高产业集中度。四是突破集成电路关键装备和材料。加强集成电路装备、材料与工艺结合，加快产业化进程，增强产业配套能力。

集成电路又称芯片，是工业生产的“心脏”，其技术水平和发展规模已成为衡量一个国家产业竞争力和综合国力的重要标志之一。由于起步较晚，我国集成电路产业价值链核心环节缺失，产业远不能支撑市场需要。工信部数据显示，去年集成电路进口2313亿美元，多年来与石油一起位列最大的两宗进口商品。



目前，集成电路产业仍存在核心技术缺乏、企业融资成本高、产品难以满足市场需求等问题。这其中有技术难以追赶的现实原因，也有相应政策体系不健全等深层次问题。《纲要》最大的亮点正是成立国家集成电路产业发展领导小组，告别以往专项独立作业的模式，强化产业顶层设计，完善政策体系，统筹协调整个产业发展。

针对企业融资难问题，《纲要》提出，设立国家产业投资基金，重点吸引大型企业、金融机构以及社会资金，减少政府对资源的直接配置，实现效益最大化和效率最优化。同时，加大金融支持力度，通过创新信贷产品和金融服务、支持企业上市和发行融资工具等对产业给予支持。

（相关报道见六版）

内页点睛

用改革的办法把职业教育办好做大

职业教育是教育问题，更是重大民生问题和经济问题。但长期以来，社会普遍将职业教育视为高等教育的“非正规军”，其发展还面临着诸多体制机制障碍。各地区、各部门要高度重视职业教育发展，学会用改革的办法把职业教育办好做大。5版

全球外国直接投资重现增长

联合国贸易和发展会议报告显示，中国仍是全球最具吸引力的投资目的地。2013年，中国对外投资达1010亿美元，仅居美、日之后，为全球第三大对外投资国。不久的将来，中国对外投资将很可能超过引资，成为净对外投资国。12版

深化对党的群众路线理论认识和理解

中央企业教育实践活动理论研讨会召开

本报北京6月24日讯　记者欧阳优报道：近日，国资委党委在京召开中央企业教育实践活动理论研讨会，深入学习贯彻习近平总书记系列讲话精神，总结交流中央企业开展党的群众路线教育实践活动的经验做法和理性思考，推动建立教育实践活动长效机制，进一步巩固和扩大教育实践活动成果。国资委主任、党委书记、教育实践活动领导小组组长张毅，中央教育实践活动领导小组办公室副主任傅思和出席会议并讲话，国资委副主任、党委委员、教育实践活动领导小组副组长黄丹华主持会议。

张毅指出，中央企业要认真贯彻中央要求，深入开展党的群众路线教育实践活动，扎扎实实地把活动各项工作抓好、抓实、抓出成效，以教育实践活动实际成果推动中央企业保增长，用中央企业保增长为国民经济稳增长作出新贡献。教育实践活动必须同学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神结合起来，解决好信念、信心的问题，解决好责任担当的问题，解决好为了谁、依靠谁、我是谁的问题，进一步增强搞好国有企业的信心和决心；教育实践活动必须同完成“保增长”目标任务结合起来，摆布好教育实践活动和完成保增长目标、全面深化改革的关系，促进企业改革发展和生产经营，发挥好中央企业在稳增长和经济提质增效升级中的重要作用。

傅思和指出，习近平总书记关于教育实践活动的系列重要论述，为我们开展党的群众路线理论研究提供了重要的理论指南；中央企业深入开展教育实践活动与推动企业改革发展两不误、两促进的生动实际，为深入研究党的群众路线理论提供了实践基础。中央企业要认真学习贯彻习近平总书记系列讲话精神，进一步结合企业实际，加强总结提炼，把教育实践活动的鲜活经验转化为理论成果，不断深化对党的群众路线理论的认识和理解。

中国石化、中国电科、华能集团、中国建筑、鞍钢集团、中国铁建、中国南车、保利集团等8家中央企业党委（党组）书记先后在研讨会上交流发言。

（相关报道见十六版）

内蒙古满洲里全力建设向北开放“桥头堡”——

“老口岸”借力“新丝路”

本报记者　罗　霄

转型·活力

“出油了！出油了！”日前，在众人的欢呼声中，一滴滴由俄罗斯油菜籽压榨而成的色拉油从榨油设备中缓缓流出，这意味着内蒙古满洲里市进口俄罗斯油菜籽加工项目取得成功。

从商品贸易到物流产业，从国家重点开发开放试验区建设到综合保税区审批，满洲里正全力建设向北开放“桥头堡”。“口岸过货量完成3006万吨”、“口岸进出境人员达到181万人次”、“城镇居民人均可支配收入达到25849元”……，一个个数字，点燃了满洲里人谋求更大发展的热情与梦想。全力推进国家级重点开发开放试验区建设，加速融入“丝绸之路经济带”，成为满洲里增强实力、扩大影响的必然选择。

小菜籽撬动大经贸

据了解，随着中俄经贸关系的深入发展，俄罗斯即将成为我国油菜籽第四大进口国。此前，我国只从加拿大、澳大利亚和蒙古3个国家进口油菜籽，这难以满足国内榨油行业的用料需求。

“北美的油菜籽涨0.1元，国内油脂就得涨1元，从俄罗斯进口油菜籽，能够减少对北美市场的依赖。”在满洲里投资兴业的陕西西安山林国际贸易有限责任公司董事长庞建林对记者说，“这是一项战略性考虑，也迎合了市场的需求。”

2013年9月10日，国家质检总局批复满洲里进口俄罗斯油菜籽落地加工项目。为了获取优质价廉的进口油菜籽，满洲里先后派代表团赴俄罗斯克麦罗沃洲、新西伯利亚洲等多个油菜籽主产区进行考察，并就油菜籽进口与俄方达成一致。未来2至3年内，满洲里油菜籽落地加工项目产能将达到100万吨，包括40万吨油、60万吨菜籽粕。

“长期以来，我国对俄贸易更多地是注重木材、煤炭等资源进口。与我国毗邻的东西伯利亚地区是俄罗斯的粮食主产区，进口油菜籽只是‘破题’，对俄农产品的进口，未来大有文章可做。满洲里作为对俄贸易的‘桥头堡’，发挥的作用会越来越大。”满洲里市市长李才说。

（下转第七版）