

# 关注新技术带来的新机遇

马志刚

现出诱人前景。据报道,这两年该产业跨越式发展迹象明显,不断从生物医药、生物农业向生物制造、生物环保等领域拓展,以30%左右的年增长率成为全球增长最快的经济门类。生物技术对相关产业的贡献也越来越大。有预测认为,到2030年,生物技术对化工和其他工业产品领域的贡献将达到35%,对药品和诊断产品领域的贡献将达到80%,对农业领域的贡献达到50%。

又如,由于新一代信息技术同机器人技术相互融合步伐加快,制造机器人的软硬件技术日趋成熟,使得工业机器人大批量走进生产车间,不仅形成了潜力巨大的机器人产业,而且正在对制造业格局产生不可估量的影响。比尔·盖茨断言,机器人与自动化技术将改变世界的未来发展趋势。另据权威机构分析,目前月球采矿已没有技术障碍,美国科幻大片《机器人总

动员》中的“机器人太空采矿”场景正在变成现实。

再比如,充电技术的突破,使得美国的一款纯电动汽车“特斯拉”以旋风之势席卷全球,受到了市场的追捧。有报道称,从2013年1月至6月初,特斯拉股价从35美元暴涨至200多美元,涨幅超500%。我国市场反应也尤为热烈,股票市场也屡屡上演“特斯拉”概念股涨停潮。科学技术的魅力由此可见一斑。

潜力激发动力。面对新一轮科技革命和产业革命的重大机遇,西方各国都在对本国科技和产业发展进行新的部署,开始了新一轮抢占科技发展制高点的竞争,并以此作为迈向新繁荣的“强力引擎”。对于我国而言,能不能抓住机遇把这个新引擎全速发动起来,决定着未来几十年、甚至更长时间的命运。

## 热点透析

# 以产业集聚区建设 推动新型城镇化

郑永扣

中西部地区新型城镇化的关键是引导约“1亿人”就近城镇化。城镇化需要不断强化产业支撑。近年来,河南、江西、安徽、河北、陕西等中西部省份把推动产业集聚区建设作为提升产业竞争力、引领城镇化发展的重要抓手,规划建设了一批特色鲜明的产业集聚区,提高了产业发展和集聚人口的能力,促进了农村转移人口就近从业。中西部地区如何依托产业集聚区承接产业转移,引导农村转移人口就近城镇化,关系到大中小城市和小城镇科学布局、集约发展,关系到东、中、西部区域协调、可持续发展,关系到新型城镇化的顺利推进、健康发展。

中西部地区依托现有的产业集聚区,推动农村转移人口就近城镇化,关键是要做好以下三个方面工作:

一是发挥产业集聚区的吸纳效应,引导转移人口就近就业。过去的产业集聚区建设注重经济功能,强调招商引资、培育龙头企业,增加经济效益,忽视了产业集聚区建设与城镇化之间的内在联系。今后,需要从产业可持续、就业服务体系、迁移人口就业能力三个方面,进一步发挥产业集聚区对于解决农村转移人口就业的作用。

提升产业集聚区的可持续发展力,实现稳定就业。当前产业集聚区发展主要有两种模式:一种是引入龙头企业,带动产业链上下游配套企业前来集聚进而形成本地特色产业集群;另一种是在本地产业基础上延链条、壮龙头、推进产业集群发展。基于以上两种模式,中西部地区要综合考虑资源禀赋、发展基础,发展适合本地特色的产业,促进要素集聚,推动同类相关产业向产业集聚区集中,实现产业的可持续发展,为转移人口稳定就业奠定基础。

健全产业集聚区就业服务体系,促进就近就业。中西部地区要依托产业集聚区,在中小城市着力布局劳动密集型产业,加大就业供给。在此基础上,搭建公共就业服务平台,建立统一高效的用工信息服务平台,建立健全县、乡、村就业服务工作机制,实现产业集聚区的用工需求和附近农业转移劳动力供给的有效衔接,吸引农业转移劳动力就近转移就业。

完善职业技能培训服务,提高就业能力。针对产业集聚区的用工需求,开展形式多样的职业技能培训,提高转移人口的职业技能水平,促进转移人口的就近就业能力,保障稳定就业。

二是发挥产业集聚区的扩散效应,推动产城融合。中西部地区要实现就地城镇化,就必须考虑转移劳动力及其家属的安居问题。迁移人口全家都迁居到城镇,从就业到安居,是城镇化的重要一环。目前,大部分迁移人口居住在工厂宿舍和出租屋等临时住所,这就要求依托产业集聚区建设保障性住房和集中居住区,从科学规划、建立城乡要素的平等交换机制、完善配套服务三个方面,促进产城融合。

强化产业规划与空间规划的衔接。中西部地区可适度在中小城市边缘布局产业集聚区,与城镇规划相衔接,要强化中小城市产业集聚区的城市功能,围绕产业集聚区做好居住区规划,综合考虑产业发展、人口集聚和资源环境等因素,合理确定不同类型产业集聚区功能定位,以产业集聚带动人口集聚,建设产业结构合理、吸纳就业充分、人居环境优美的现代化城市功能区。

推动集聚区安居工程建设。绝大多数迁移人口都不具备在城镇稳定居住的条件,需要通过建设安居工程和建立城乡要素平等交换机制,满足进城务工人员的住房需求。可探索在产业集聚区周边建设保障性住房和集中居住区。同时,探索城乡要素平等交换机制,为进城农民工将农村资产转化为城市资产提供平台,为农村转移人口购房提供资金支持,促进农村转移人口安居在产业集聚区周围。

完善居住区配套设施与生活设施建设。推进城市基础设施和公共服务向产业集聚区延伸,完善集聚区道路、供水、排水、供电、通讯等基础设施网络,实现集聚区污水处理和集中供热设施建设和城区设施紧密衔接,推动城区公交、邮政等向集聚区覆盖;加快完善与产业集聚区配套的幼儿园、学校、医院、商业等生活设施,解决转移人口的就地就医就学等问题,促进转移人口的家庭化迁移。

三是发挥产业集聚区的引擎效应,促进转移人口市民化。目前,产业集聚区促进人口城镇化的社会功能依然较弱。新型城镇化要在解决农民生产、生活方式城镇化的基础上,通过推动产业集聚区户籍制度改革保护农民农村户籍附着的权益、城乡公共服务一体化、迁移人口的城市认同三个方面,实现转移人口市民化。

实现公共服务一体化。产业集聚区要实现产城融合发展,就需要把产业集聚区的就业人口由“工作人”转变为“生活人”,满足他们的基本公共服务需求。中西部地区要加快基本公共服务向产业集聚区延伸,实现基本公共服务向产业集聚区内就业人口全覆盖。以产业集聚区为依托,逐步缩小城乡基本公共服务的差距,实现集聚区内居民在子女教育、医疗保险、养老保险和住房保障方面的均等化。

推动转移人口的社会融合。新型城镇化要更加注重社会融合,实现转移人口的价值观念、生活方式和行为习惯的市民化。产业集聚区要强化社会福利渗透,通过以改善民生为重点的社会建设,提高转移人口的收入,健全社会保障体系,提升社会福利水平;培育社会组织,扶持相关行业协会、公益慈善组织、社区社会组织等,引导其参与当地的社区生活和社区治理;塑造市民文化,通过文化建设,提高转移人口的城市认同感,形成与城市生活相适应的新文化。

(作者单位:郑州大学)

本版编辑 裴珍珍

# 重视流通产业的就业贡献

中国社会科学院财经战略研究院课题组

流通产业先导性、基础性、民生性特点鲜明,不仅具有引导生产、促进消费的强大功能,而且创造了可持续的大量就业岗位,历来是吸纳社会就业的主渠道。只要高度重视流通产业普遍存在的非正规就业中遇到的新情况、新问题,排除政策性障碍,仍可保持吸纳就业的强劲势头

通产业年均新增就业岗位500万至600万人,相当于当年新增就业总人数的60%,这表明流通业对推动社会就业有显著促进作用。

三是就业密度高,就业吸纳能力强。流通产业的就业密度远高于全国平均水平。产业就业密度是行业就业人数与行业增加值的比值,它反映每一单位经济增加值对社会就业岗位的贡献。从数据看,2007年至2011年批发和零售业的产业就业密度都远远高于全国平均水平,如2011年为0.19,而同年全国平均仅为0.05,显示出商贸流通业作为劳动密集型行业,可以利用较小的社会资源创造出更多的就业岗位。

四是中小微企业就业为主,单体就业规模小但数量多,对稳定就业更为重要。在就业结构方面,流通产业就业岗位主要集中在民营企业 and 中小微型流通企业,是吸纳社会就业的主导力量。虽然这些单个企业吸纳的就业人数较少,但这类企业为数众多,综合在一起就显示出了吸纳社会就业的强大能力,这一特征对于稳定就业尤为重要。

五是就业门槛低,可吸纳低文化、低技能人员就业。流通产业的市场进入壁垒较低,包括个体经营者都能够很容易进入。从就业人员素质看,流通产业就业门槛也较低,能够吸纳社会上绝大多数弱势群体。数据显示,无论是批发零售业,还是交通运输、仓储和邮政业等大流通产业,从业人员受教育程度大都为高中水平以下,尤以初中水平为主,大学专科以上人员所占比例极小。2011年批发和零售业从业人员中受教育程度为高中及以下水平所占比例为86%,其中初中水平所占比例为48.7%,而大学专科以上人员所占比例仅为14%。这种就业结构表明,流通业属于劳动密集型产业,就业门槛低,就业层次多,就业季节性明显,就业方式相对灵活,可以使得更多教育、技能水平较低的社会人员获得就业岗位和生计保障,可稀释缓解特殊群体的社会就业压力。

二是流通产业的巨大而突出的就业贡献,是伴以大量的非正规就业来实现的。非正规就业是世界各国普遍存在的复杂经济现象。根据国家人力资源和社会保障部界定,“非正规就业”是指未签订劳动合同,但已形成事实劳动关系的就业行为。

据统计,目前在经济最为发达的美国,各种非正规就业占就业总量的30%,日本的全日制非正规就业形式也占有所有工作的25%。我国目前非正规就业情况复杂,很难有准确的统计数据。有关资料显示,在我国城镇非正规就业占总就业人数比重可能达到45.5%。非正规就业主要存在于建筑业、社区生活服务、家政服务、公益性服务领域、加工制造业的配套服务、正规部门中后勤及其他服务项目、商业服务领域。

非正规就业在流通产业总就业中占比较高,特别是在小微企业占比高达70%以上。在这些非正规就业中存在的问题已经影响到后续就业形势。主要表现为,劳动者的生活成本、就业成本上涨,劳动报酬待遇偏低,用工招聘难度增大,缺乏技能培训,劳动时间过长,人员流动频繁,不稳定性增大,工作环境较差,中小企业自身的不稳定性。因此,为可持续增加就业,就必须在继续扩大流通产业正规就业的同时,更加关注非正规就业这一关键问题。根据前述分析和测算,采取宽容态度和有效对策,流通产业至少可以保持年均500万人以上的新增就业。

一要重视非正规就业。对于流通产业来说,不可避免的现实是大量非正规部门和企业的广泛存在。这些非正规企业尽管从正规企业角度来看存在很多问题,但从各国实践来看,非正规经济和非正规就业恰恰是解决社会就业问题的关键,事关大批劳动者的基本生存。其中,为数众多的城市流动小商贩、临时工、季节工,既是社会弱势群体家庭生存的最后保障,也是在为社会分忧、自我就业。非正规就业形式多样、情况复杂,既包含有利于社会稳定的因素,也含有就业行为不够规范的

问题,没必要也不可能简单化、一刀切,尤其不可以用管理完全正规就业的办法把非正规就业管死。因此,我们需要转变理念,因势利导,就业优先,规范跟进。这些非正规经济存在的价值并不在于创造税收,而在于能够创造就业,稳定社会,保障大批人员的基本生存。

二要扶持中小微型企业。中小微企业是流通企业的核心主体,占据了流通企业总数的99%以上,是吸纳社会就业的依靠力量,非正规就业是其基本方式。然而,现实中小微型流通企业由于自身实力不足,在经济环境不稳定时,面临生存压力更大,诸如融资困难、税费负担重等。从社会就业角度看,应采取宽容态度,加大对中小微企业的扶持,夯实商贸流通业可持续发展、可持续就业的微观基础,创造更多的就业岗位。一方面从财政、税收、金融、社保等方面给予支持;另一方面是畅通大型企业特别是国企和中小微企业之间的关系,鼓励大型企业将一些业务环节外包给小微企业,以支持其发展。

三要加强对从业人员的技能培训。流通业从业人员的技能越来越成为制约流通业发展和就业增长的基本因素。特别是流通业现代化进程加速,互联网、物联网、云计算、全球定位系统、移动通信、地理信息系统、电子标签等技术在商贸流通业内的应用,随着这些流通方式的日益创新,流通业的技术含量也在迅速提高。情况表明,为保持高就业率,应该努力依靠多方面的力量,提高就业人员的素质,进一步加强对流通业从业人员的技能培训。可以考虑鼓励或扶持设立一批职业学院或学校,为员工提供免费或者低价的培训机会;可以考虑设立专门的教育资金,为那些无法支付费用的员工提供政府补贴,使之获得有弹性、多层次、多选择的短期培训,鼓励居民提升个人素养和技能,资助其用于支付课程或证照考试的学费或考试费。此外,对于流通企业来说,也应该转变理念,重视专项培训。对员工的培训的投入,短期看是企业成本,长期看却是收益,可以提高企业的绩效和产出,增强竞争力。

(执笔:宋 则)

## 前瞻

增加就业是经济发展的主要目的,在宏观经济下行压力加大的新形势下,保就业更是政府和各界优先关注的民生问题。关键时刻尤其需要发挥关键领域保就业的关键作用。流通产业先导性、基础性、民生性特点鲜明,不仅具有引导生产、促进消费的强大功能,而且创造了可持续的大量就业岗位,历来是吸纳社会就业的重要渠道。高度重视流通产业普遍存在的非正规就业中遇到的新情况、新问题,排除体制机制障碍,保持其吸纳就业的强劲势头,对于稳定和扩大就业,具有特殊意义。因此,提高流通产业就业贡献仍是今后一个时期的工作重点。

流通产业的就业贡献和就业特点主要表现在:

一是就业容量大,就业贡献显著。流通产业以批发业、零售业和物流业为核心,并涉及交通、仓储、运输和餐饮、住宿等其他居民生活服务业,是吸纳社会就业的重要产业。从总量看,2004年至2011年批发和零售业社会年末从业人员一直保持快速增长,从2004年的4257.9万人增长至2011年的8072.8万人,接近增长了一倍。从所占份额看,2011年批发和零售业从业人数占社会就业人数的比例达到24.7%。其中,批发和零售业在私营企业和个体中的从业人数占全社会就业人数的比例更是高达40.6%,如果加上交通运输、仓储及邮电通信业,以及住宿、餐饮业,整个商贸流通业占社会从业人数的比例接近50%。

二是就业增长速度快,就业促进作用大。就业增长指数是商贸流通业就业增长率与社会总体就业增长率的比值。如果就业增长指数大于1,则表明流通业的就业增长速度高于社会平均值。具体数据方面,2005年至2011年批发和零售业就业增长指数均大于1,2011年高达1.51。根据这个指数和上述2004年至2011年实际数据计算,流

## 学习贯彻习近平总书记系列讲话精神

# 大兴求真务实之风

张世良

加强理论学习,是各级领导干部必须履行的义务。党的十八大以来,习近平总书记围绕坚持和发展中国特色社会主义,发表了一系列重要讲话,创造性地提出了一系列新思想、新观点、新论断、新要求。各级领导干部要弘扬优良学风,发扬认真精神,坚持学以修身、学以立德、学以求真、学以致用,做到真学、真懂、真信、真用,深刻领悟、准确把握习近平总书记系列讲话精神,真正用科学理论武装头脑、统一思想、指导实践、推动工作。

真学,就是要勤于研读、深入钻研。中国特色社会主义理论体系是全面推进中国特色社会主义事业的强大理论武器。各级领导干部要着眼于坚定理想信念、加强党性修养,着眼于增强行政能力、解决实际问题,把学理论、学政策、学法律有机结合起来,力求学得系统一些,学得

扎实一些,学得深入一些,不断提高运用科学理论认识、分析和解决实际问题的能力。要带着责任学习,坚持读原著、学原文、悟原理,做到深学深悟、常学常新,不断深化对科学理论的理解和把握,增强运用科学理论的思想自觉、政治自觉和行动自觉;要联系实际学,强化实践导向,在工作实践中深化认识,在化解矛盾、破解难题中增强能力;要带着问题学,善于发现问题、提出问题、直面问题,解决好改革发展稳定中的重点难点问题、人民群众反映强烈的突出问题。

真懂,就是要学深弄懂、融会贯通。各级领导干部不是空谈地、而是零碎地,实际地而不是空洞地、灵活地而不是教条地学习,要深刻领会其重大意义、时代背景、实践基础和历史地位,准确把握其科学内涵、基本原理、精神实质和思想精髓,正确把握其认识问题和解决问题的立场、观点和方法,既要知其表,更要知其里;既要知其然,更要知其所以然,既要在理解与领会原理上弄通弄懂,更要在理论与实践的结合上融会贯通,始终把握实践要求,不唯书、不唯上只唯实,决不能一知半解、囫圇吞枣、浅尝辄止,更不能断章取义、任意曲解、照搬照抄、生搬硬套。

真信,就是要入心入脑、入精入髓。理论是实践的指南,思想是行动的先导。在世情、国情、党情、社情深刻变化的新形势下,各级领导干部要坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信,增强对习近平总书记系列讲话的感情认同、思想认同、理论认同,强化理论自信。

真用,就是要学以致用、用有所成。学习的目的在于运用。各级领导干部要弘扬理论联系实际的学风,坚持实践是检验真理的唯一标准,自觉运用马克思

主义立场观点方法改造主观世界和客观世界,把理论学习同研究解决人民群众最关心最直接最现实的利益问题、本部门本部门改革发展稳定的重大问题、党的建设面临突出问题结合起来,着眼于马克思主义理论的运用,着眼于对实际问题的理论思考,着眼于新的实践和新的理论思考,把科学理论转化为指导实践、推动工作的思想武器,转化为执政理念、工作思路、政策措施,增强工作的预见性、原则性、系统性、创造性,不断提高行政能力和治理能力。要提高辩证思维能力和政治能力,透过纷繁复杂的表现现象,把握事物的本质和发展的规律,善于总结历史经验、现实经验和趋势,抓住问题的实质,牵住矛盾的“牛鼻子”,掌握工作的主动权。

(作者系国家机关事务管理局机关党委常务副书记)