



经济日报社出版 WWW.CE.CN
国内统一刊号CN11-0014 代号1-68

经济日报

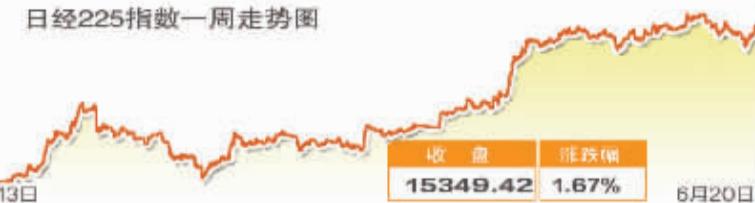
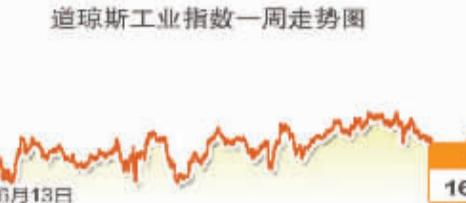
ECONOMIC DAILY

2014年6月 22日

星期日

农历甲午年五月廿五

第11297号 (总11870号) 今日8版



加快职能转变 释放改革红利

全面深化改革
进行时

贵州简政放权列清单

降低准入门槛

落实有“硬杠杠”

本报讯 记者吴秉泽报道：贵州省日前印发《贵州省人民政府关于当前深化行政管理体制改革的若干意见》，为深化行政管理体制改革拟定了具体的时间表和线路图。未来3年，贵州将向管得过多、门槛过高、手续过繁、管理不力、托底不够等5大类问题开刀，针对具体问题逐条精准改革，打造服务型政府。

近年来，贵州简政放权、转变政府职能成效明显。截至去年底，省级行政许可与非行政许可分别减少到350项和89项，行政事业性收费降至78项。但总体来看，政府职能转变仍然比较滞后。为此，《意见》超过四分之一的篇幅直指贵州行政管理存在的问题，并详细列举了13种突出表现。如在论及“门槛过高”时，《意见》列举了如下问题：准入门槛过高，主要是市场进入难、审批事项多；隐性门槛过高，办事前置条件苛刻、过程中隐性条件多。

针对存在的问题，贵州要求各级政府及部门在今年6月底前列出问题清单。《意见》从立法定规、确权定责、简政放权、优化服务、限时办理等8方面明确了23项改革任务，并进一步细化为47件具体改革事项。《意见》起草组成员表示，这些具体的改革内容与现存的问题逐条对应定责，各级政府及部门的主要领导负总责，改革推进不力者将被严肃问责。

此外，贵州还要求省政府所有部门和市、县两级政府部门，于今年12月底前确立各自的权力清单、服务清单和责任清单，在2015年底前实现权力、服务和责任清单“三单合一”；2016年底前，要全面实行行政审批事项“负面清单”制度，并力争在2017年底前基本建立起适应经济社会发展需要的地方性法规和政府规章体系，以及比较完善的制度保障体系。

贵州省政府提出，2015年底之前，该省要实现与周边省份相比行政审批事项最少、评比达标表彰和节庆活动最少、行政事业性收费项目最少。为实现这一目标，贵州将在现有基础上再取消、下放一批行政审批事项，除国家控制和限制的行业项目外，对市场竞争充分、企业能自我调节、可以用经济和法律手段有效调控的项目，将一律由核准改为备案。



6月17日，在河北省廊坊市安次区政务服务大厅内，质监部门的工作人员向前来办事的居民介绍业务办理流程。

今年以来，安次全区行政审批事项由101项减至92项，同时运用网上审批和电子监察系统软件，对每个审批事项的运转流程、办理时限、收费标准进行程序化设计和管理，有效提高了行政服务质量与效率。

新华社记者
鲁鹏摄

山东滨州推进公共资源公平交易——

“玻璃房”里阳光灿烂

本报记者 王晓雄 单保江

记者近日在山东省滨州市采访了当地同志称的“玻璃房”——滨州市公共资源交易中心。该中心空间宽敞、玻璃明亮，颇有些“玻璃房”的模样，而这里为使公共资源的交易透明和公正而做出的努力，让人更加印象深刻。

公共资源的配置和交易基本包括4个方面：土地流转、产权交易、工程招投标、政府采购。以招投标为例，“以往的做法就有很多让人头疼的地方。”交易中心主任王兵谈起招投标，很有感慨，“招投标结果揭开锅，基本是一家高兴多家怨。怎样才能让各方都满意、都心服口服？只能把交易放到‘玻璃房’里，让整个过程都晒在阳光下。”

王兵说，采用以往模式招投标，投标企业会挖空心思托关系、找门路，心思多花在“标书”以外。现在能否中标，招标单位说了不算，公共资源交易中心说了也不算，只有投标公司的实力说了算。

王兵的话，记者从投标企业得到了印证。来自青岛建设监理研究有限公司的乔建美告诉记者，“我们公司在这里参加过10多次投标，感觉每个环节都程序严谨，公开透明。这样，中不中标我们都服气，毕竟最后胜出的只有一家。”

滨州市2011年底挂牌成立了市公共资源交易中心，保证公共资源交易“阳光运行”。几年的实践，让他们积累了经验。过去，滨州市公共资源交易管理分散在各单位部门，各自为政，同体监督，缺乏公开透明的机制。个别交易存在问题，甚至滋生腐败，影响了政府形象。建立市公共资源交易中心后，全市公共资源交易集中到同一个平台。该平台通过体制创新，形成了公共资源交易监管、监督、办理“三分离”的管理模式，监管职能与市场职能分离，监管

部门与交易机构分设，决策权、执行权、监督权相互制约。

专家评标曾是人为因素最多的一个环节，交易中心在这方面设置了严格程序，把专家“藏”起来，实行在线远程评标。专家人选都是在投标开始前限定时间内从专家库中随机抽取，然后由专家短信确认是否可以参加评标。这样做，最大限度隔绝了他们与招投标单位的联系。

“玻璃房”里的交易，给滨州市带来了巨大的改革红利。到2013年底，公共资源交易中心共完成交易项目2496个（宗），交易总金额112.57亿元，节支增收8.55亿元，没有发生一起场内交易违纪违规问题。滨州市委书记张光峰告诉记者，“我们的公共资源交易平台，让过去不透明的公共资源交易变成了‘玻璃房里的交易’。这一改革让公平正义得以彰显，让全体人民分享了改革红利。”

要内容，各地在这方面都有一些积极探索，但距离市场主体的要求还有不小的差距。两地转变政府职能的实践说明，制度建设要着眼于推动发展、激活市场，着眼于创造促进市场主体发展的社会经济环境。权力管得好不好，关键看有没有到市场上去“乱作为”；权力用得好不好，也要看为市场主体服务做得怎么样，市场环境建设有没有成效。

放权不是放弃服务，政府简政放权之后，更应把精力运用到服务上来，把权力用到促进市场主体建设、促进市场环境发展上来。

□ 魏永刚

着眼于管住权用好权

贵州推进行政管理体制改革的努力，山东滨州建设公共资源交易平台的实践，都是转变政府职能的具体举措。从两地的成功实践可以看出，政府职能转变的着眼点在于管住权力，用好权力。取消和下放行政审批权是为了放权让权；转变政府职能、推进公共资源交

易，是为了用好权，为市场主体提供服务。如果说取消和下放审批权限可以“量化”为多少条多少项，那么，运用行政权力为市场主体服务则需要自觉。

和其他各项改革要求一样，管住权用好权需要制度保障。行政职能转变中加强制度建设，是政府建设的重

2014金家岭财富论坛召开

青岛财富管理金融综合
改革试验区正式起航

本报青岛6月21日电 记者刘溪报道：由中国贸促会、《经济日报》社和山东青岛市人民政府、青岛市财富管理金融综合改革试验区发展委员会联合主办的“2014金家岭财富论坛”，今天在青岛举行。论坛以“金融服务经济、财富创造未来”为主题，围绕中外财富管理的理论与实践、金融改革与财富管理、普惠金融与财富管理、互联网金融与财富管理等问题进行了深入探讨。

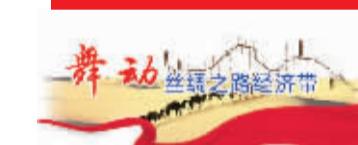
近年来，随着中国经济快速增长和居民收入迅速增加，公众的财富管理意识和财富管理需求明显增强。与会代表认为，财富管理与财富创造共生，财富管理的目的是促进经济增长，当前中国正处于调结构转方式的关键时期，需要更多地从内部获得增长动力。财富管理的发展，可以为需要融资的企业提供资金，并为投资者带来收益，这有助于中国经济结构调整和发展方式转变。财富管理的发展应与社会发展相协调，财富管理行业应主动服务，高度关注普通人群的财富管理需求，这是财富管理持续健康发展的基础。会议强调，财富管理行业的发展，需要投资者增强信心。为此，应着力营造良好的法制环境、诚信的社会环境，创建高效并鼓励创新的金融监管方式。

参加会议的代表认为，青岛具有良好的实体经济基础、优美的自然环境和悠久的诚信文化，这是青岛建设财富管理中心城市的有利条件，希望金家岭财富论坛能持续举办下去，也希望青岛财富管理金融综合改革试验区探索创造出可供其他地区复制和借鉴的改革经验。



论坛吸引众多重量级嘉宾。本报记者 潘笑天摄
(相关报道见四版)

丝路行·看陕西



丝路寻根，果业先行

全世界每7个苹果就有1个产自陕西。从陕西直至中亚和欧洲，正在形成一条丝路苹果产业带，产业合作前景广阔。目前，陕西省已完成10个“中哈苹果友谊园”的选址工作。陕西洛川、千阳等县区还与哈萨克斯坦南方5个州的相关市县开展包括苹果在内的经济技术交流合作，建设“友好城市”。与此同时，陕西省果业局还列出专项，让苹果、猕猴桃和果汁等贸易商品为新丝绸之路增“甜度”、加“色彩”。从陕西到中亚、南亚、西亚乃至欧洲的“苹果之路”，未来果香将越来越浓。

(详见三版)

内页点睛

亮点纷呈 中希合作海阔天空

近来，中希合作进入新的高速增长期，中希全面战略伙伴关系深入发展，海运、基建、旅游等领域的合作成为新亮点。两国合作潜力巨大，扩大经贸、基础设施建设、航运、油气、海洋等领域合作，特别是共同搞好中方参与经营希腊比雷埃夫斯港口项目，为两国投资合作起到良好示范和带动作用。

2版

建设现代综合交通枢纽，最大限度减少物流成本——

河南：让企业“离市场最近”

本报记者

王伟

记者，第二条4F级的跑道和立体交通枢纽将于2015年投入使用，可起降全球最大的飞机。随着二期、三期建设的推进，郑州机场将拥有4条高标准跑道，年客运能力将超过7000万人次，货运能力将达到500万吨，从而成为国内最大的国际航空枢纽之一。

在郑州机场扩建的同时，开封兰考、新乡长垣、驻马店平舆、安阳林州、周口西华等5处通用机场也正在建设中。河南省民航办副主任康省桢说，“到2030年，河南将建100个左右通用机场，基本实现

县县有通用机场。”

与此同时，以郑州为中心“米”字形布局的高铁网也正在加快建设。郑州铁路局地处全国路网中心，有亚洲最大的列车编组站郑州北站，全国重要铁路内陆口岸、货物中转站郑州东站，全国铁路特等客运站郑州站，还有亚洲第一的郑州高铁火车站，全省铁路营业里程达到4822公里。正在建设中的城际铁路，将在中原城市群中构建起半小时通勤圈。“随着未来郑州至太原、郑州至济南、郑州至重庆、郑州、郑州至合肥的客运专线逐步建设，郑

州将成为米字形高铁枢纽。”郑州铁路局副局长陆彦彬说。

河南公路建设更是日新月异。目前，高速公路通车里程5830公里，居全国第一，所有县城实现20分钟内上高速公路。河南正在实施国省干线大改造，将形成“十一纵、十一横”近9300公里的国道干线的公路网，中原城市群将形成以郑州为中心的90分钟交通圈。

交通枢纽优势正让河南成为交通、物流、制造业的投资洼地。

(下转第三版)

转型·活力

地处中原的河南近年来强力推进郑州航空港经济综合实验区建设，着力打造航空港、铁路港、公路港“三港一体”、多式联运的现代综合交通枢纽，努力构建“丝绸之路经济带”要素集散平台，推动了经济转型升级。

6月11日，郑州航空港二期工

地，塔吊林立，机器轰鸣。工作人员告诉