

全面深化改革 进行时

7省市碳排放交易试点全面上线交易——

市场机制增强自主减排动力

视点

本报记者 林火灿

我国正在快速推进的7省（市）碳交易试点，是利用市场机制促进低碳发展的重要尝试。业内人士认为，拓展碳交易市场，是将减排政策转化为由市场推动的机制，可引导并促进企业在盈利中实现自主减排——

我国7省市启动了碳排放交易市场，配额总量达到近12亿吨，控排企业约纳入2000余家



碳交易不仅蕴含着巨大的市场潜力，还能够在全社会范围内形成促进节能减排的倒逼机制。随着我国碳交易市场的不断扩大，构建跨省（市）碳排放交易的工作也进一步被提上议程。

记者在采访中了解到，我国继续增加碳交易试点的可能性不大，全国性碳交易市场建设的筹备工作已经启动。“十三五”时期，我国将建成全国碳市场，并将成为全球最大的碳交易体系。

加快碳交易市场覆盖全国

早在2011年，我国就已经确定在7省市开展碳排放权交易试点工作。自2013年6月以来，深圳、北京、上海、

天津、广东碳交易鸣锣开市。今年4月22日，湖北省碳交易市场启动。

随着重庆碳交易市场搭乘试点“末班车”入场，我国碳排放的市场进一步扩大，也有利于为我国探索建立全国碳交易市场积累更多经验。

国家发展改革委气候司副司长孙翠华告诉《经济日报》记者，7个省市的碳交易试点都明确了交易范围，设定了控制碳排放的目标，建立了碳排放的核查体系，也建立了注册登记系统和交易平台，并开展了相关能力建设。

总体上看，尽管我国碳交易起步相对较晚，但碳交易的市场正日趋活跃。深圳市碳交易的价格已经从初始的每吨28元飙升到6月18日的每吨68元左右，累计完成交易量超过66万吨，成

交金额超过4698万元。

记者了解到，这7个试点省市交易市场启动后，我国将直接进入国家全部碳排放建设。

有关专家分析认为，目前我国各个交易试点是独立的，如果再扩大到区域或者多建立几个碳排放市场，彼此之间仍然存在相互不连接问题，仍然无法形成相互沟通的整体市场。从这个意义上说，通过扩大试点来形成全国碳交易市场的做法，并非最有效和快速的方式。

“要建立全国碳交易市场全面的工作，首先要在全国范围内实施重点企业碳排放制度，这是碳交易市场的基础。”孙翠华认为，我国建设全国碳市场的时机已经成熟，国家发展改革委已经公布了10个行业的温室气体排放核算体系，今年还将继续公布若干个方法学，以满足企业核算温室气体报告制度建立的基本需求。

另据透露，国家发展改革委已经研究启动全国的碳交易市场的建设，包括确定碳排放交易的边界和范围，制定出相关的管理细则，研究制定合理的分配方案和市场调节机制，完善国家的碳交易注册登记系统，计划3年左右时间建立碳排放交易市场。

更好发挥政府作用

深圳碳排放权交易所总裁陈海鹰认为，碳市场启动以来，企业对于碳排放的态度发生了明显变化，企业已经意识到碳排放管理可以与盈利、现金流、企业投资相挂钩，减排也就成了企业的自发和自觉的行为。

不过，从现实操作层面看，多地在履约期临近之时出现了推迟履约期的情

况，则使企业对碳交易缺乏热情的一面浮出水面。

广东省发展改革委发布的《2013年度控排企业碳排放配额清缴通知》要求，在7月15日之前，水泥、石化、电力、钢铁4大行业的202家企业应清缴完2013年度的碳排放配额。这也意味着，广东省碳交易试点将履约期限推迟了近1个月。

深圳市发展和改革委员会碳交办透露，截至6月17日，635家管控单位中，已有248家企业完成履约，占比仅四成，另外六成企业还在履约过程中。此外，天津的碳排放交易市场也推迟了履约期限。

一般认为，碳排放权交易是促进温室气体减排、应对气候变化、提高资源利用效率的重要经济杠杆。厦门大学中国能源研究中心主任林伯强认为，之所以出现企业履约积极性不高的问题，主要由于目前企业开展节能减排和碳交易成果还很难完全体现在真金白银的收益上，导致企业缺乏参与动力。

“在碳交易市场中，应该让政府更好地发挥作用。”李俊峰认为，碳交易市场与其他商品市场不同，要使碳交易真正在推动全社会节能减排中起到促进效果，必须充分发挥政府的作用，特别是设计好市场制度，使各个主体在交易中都能够“有利可图”。

有关专家指出，目前我国碳排放市场政策敏感性高，稀缺性完全由政府设计，市场对碳排放配额宽松还是紧张的状态很难把握，在很大程度上造成了活跃度不高，有些企业为了长远发展甚至不会卖出当年冗余的配额。因此，政府有关部门可以考虑设立回购过量配额的机制，以进一步激发市场参与者的积极性，也可以出台相应的政策，鼓励企业超额缴纳配额。

□ 本报记者 齐慧

高铁淡季上座率低现象怎么看

——业内人士回应“空座浪费资源”质疑

- ▲ 铁路客运淡季一直存在上座率不高问题，并不仅仅是高铁，不少列车周末和节假日会满员
- ▲ 高铁上座率与旅客出行需求相关，与票价并无正相关联系，高铁票价淡季打折效果不甚理想
- ▲ 列车不能因为上座率不高而随便停运，中国铁路总公司已尝试针对客流量的变化进行更为灵活、更人性化的调试

近日，一则“高铁大量空座是不是资源浪费”的微博在网上引发讨论，有观点据此认为票价太高了，或者高铁该“调图”了。这一观点究竟有几分道理？

6月18日上午9点20分，记者登上了北京西至郑州东的G559次。据观察，该车次8节车厢内，商务座基本满员；一车厢是一等座，有近九成的上座率；2到8车厢为二等座，其中2至6车厢基本满员，7至8车厢还有很多空余座位。

“这趟列车共有600个座位，现在在500多名旅客，但客流基本是从北京到石家庄、邯郸的，从邯郸再往郑州的旅客就很少了。”列车长介绍说，“这只是周二至周四的情况，到了周末和节假日，列车都会满员。”

近一段时间，有旅客反映淡季高铁上座率低；网上上传的视频也显示，有的车厢只有一两位旅客。为此，记者从12306的网站上查询了网上旅客反映最多的武广高铁的售票情况：6月18日，武广高铁的个别车次还剩600多张二等座，其他车次的车票剩余基本在100至200张左右，部分时段较好车次的车票已经销售一空。此后，记者又查询了京沪高铁、京广高铁，售票情况与武广高铁大同小异。

北京铁路局客运处副处长张蕾告诉记者，在淡季，铁路客运一直存在上座率不高问题，并不仅仅是高铁。另外，由于铁路是双向客流，有时可能只是单向客流少，而另一方向的旅客会相对较

多。“7月1日，全国铁路开始实施新的列车运行图，在北京局管内，根据去年客流量的监测，调图后还增加了高铁和普速列车的车次，这说明平日旅客的出行需求还是不少的。”张蕾说。

有人也提出疑问，是否高铁打折了就能提高上座率？

对此，专家表示，高铁上座率归根到底还是与旅客出行需求相关，与票价并无正相关联系。车厢空的状况很大程度上是由于出行需求低造成的，当出行需求高的时候，即便高铁也一票难求。

另外，在淡季期间，短途出行占据了出行需求的绝大部分，而人们对短途出行最看重的就是便捷和高效。选择在淡季长途出行的人往往时间充裕，可以在各种选择间挑选价格最为合适的，而

不是最快的，所以，越是长途的高铁反而上座率越低。

此外，铁路系统早在多年前就开始实行淡季打折，尤其是去年和今年把部分高铁也加入到淡季打折的队伍中，但效果不甚理想。

那么，为避免浪费，上座率不高的车次是否应该停开？

中国铁路总公司相关负责人表示，铁路运行图是根据上一阶段客运量变化调整的，一年两次。定图后，旅客就会按照公示车次提前买票，不可能随便停运。虽然中国铁路总公司已经改制，但仍具有公益性，因而即使整趟列车只有1个旅客，还是要正常运行。

实际上，中国铁路总公司也已经开始尝试针对客流量的变化进行更为灵活、更人性化的调试。以此次7月1日调图为例，铁路首次提出了日常、周末和高峰3档不同的运行图。其中，周末运行图以周五至周日为期限；高峰运行图以暑春运、黄金周、小长假为期限。

“高铁联网后，高速动车组列车交路进一步延伸，此次调图也新增了很多高铁线路，减少了换乘，节约了时间，将吸引更多旅客选择高铁出行。”张蕾说。

热点直击

智能卡领域首个国标发布

明确2条强制性条文

本报北京6月19日讯 记者谭辛报道：今天，智能卡领域首个国家工程建设标准《城镇建设智能卡系统工程技术规范》(以下简称《规范》)在京发布。

《规范》从基本要求、设计施工、安装验收等方面进行了规定，并明确了2条国家强制性条文，一是智能卡必须有可以一次性写入、不可更改的安全识别码；二是读取智能卡操作系统时必须支持识别安全码的操作。这也就意味着，在卡片进行充值、消费交易时，“不可擦写的安全认证识别码”可参与安全运算，能够保证卡片应用的安全性。据了解，这也是在智能IC卡行业的标准编制历史上首次出现“强制性条文”。

据不完全统计，目前全国有400个城市使用城市智能卡，其中，160多个城市已使用统一标准的智能卡，35个城市实现城市“一卡通”互联互通。目前，大部分城市智能卡应用已从综合交通领域拓展至包括公共事业缴费、大型公共建筑及风景园林门禁等40个领域。

住建部信息化工作领导小组办公室主任倪江波介绍说，该国家标准的颁布实施将规范智能卡系统建设，促进智能卡一卡多用，同时也将有效避免城市在智能卡应用中走弯路、投资浪费等问题，促进城市资源节约与综合利用。

两岸联手破获跨境贩卖假药案

彻底斩断不法分子地下通道

本报北京6月19日讯 记者曹红艳从公安部获悉：今年以来，大陆公安机关与台湾调查部门联合开展代号为“云龙”的执法行动，成功破获一起特大跨境贩卖假药案，打掉一批假药犯罪团伙，抓获犯罪嫌疑人34名，查获假冒“万艾可”、“西力士”等品牌假药98万余粒，彻底斩断一条台湾不法分子在广东组织假药货源向台湾贩卖的地下通道。

经查，2010年5月，林某因假药犯罪在台湾被判处4年6个月有期徒刑，林某在被收监前潜逃大陆匿居广东，继续从事假药犯罪活动，逐步形成了一条跨境贩卖假药地下通道。一方面，林某在广东从赖某处以每粒1元人民币左右的价格定期购入假冒“万艾可”、“西力士”等品牌假药，并委托赖某通过物流托运方式直接向台湾发货，随后再通过“地下钱庄”收取货款；另一方面，林某与其妻陈某串通，由陈某在台湾桃园市收取赖某从大陆托运的假药，再以每粒4至5元人民币左右的价格批发给桃园、台北等地不法中间商，经层层转销，以每粒60元人民币左右的价格零售给台湾消费者。

目前，两岸办案单位正抓紧开展审讯深挖、证据交换等后续工作，将依法追究不法分子的刑事责任。

青奥会火炬首次实现太空传递

由嫦娥三号着陆器完成

本报北京6月19日讯 记者龚鑫从国家国防科技工业局获悉：6月19日，嫦娥三号着陆器在38万公里外的月球上，圆满完成南京青年奥林匹克运动会网络火炬的传递，这是青奥会火炬首次实现太空传递。

据了解，南京青奥会组委会为此次青奥会火炬传递特别设置了太空、南北极与深海特色网络火炬传递点，旨在展现我国在航天航空、极地考察和深海探测等领域取得的成就。

国防科工局接到南京青奥会组委会关于太空传递的申请后，组织探月工程各任务相关单位周密研究活动的可行性和具体技术方案，在确保不影响嫦娥三号探测器科学探测任务的前提下，于嫦娥三号第七月昼期间开展了这项活动。火炬传递活动现场气氛热烈，探月工程科研人员纷纷下载南京青奥会网络火炬传递手机应用软件，现场注册成为网络火炬手，积极参与网络火炬传递活动，并与青奥会吉祥物“砬砬”一同互动拍照，共同祝愿南京青奥会圆满举行。

金视界

北京国际茶业展开幕



6月19日，一名参观者在一家企业展台欣赏在景德镇用传统古法烧制的茶具。当日，“2014北京国际茶业展”、“2014北京马连道国际茶文化展”、“第22届信阳国际茶文化节北京活动周”同时在北京展览馆开幕。

(文/本报记者杨学聪 图/新华社记者李鑫)

本版编辑 牛瑾 郭存举
美 编 夏 一
本版邮箱 jrbjrcj@163.com