

乌蒙磅礴涌春潮

——贵州省毕节试验区发展纪实

本报记者 吴秉泽 王新伟

沿着蜿蜒的盘山路，记者走进了贵州省西北角的赫章县海雀村。

大小山头上，松树成林，杜鹃点点。白墙青瓦的石砖房，掩映在层层薄雾中。水泥路进村入户，连到了家门口。

去年，海雀村人均纯收入达5460元，森林覆盖率提高到70.4%。30年前“山山黄土裸露，家家茅草破屋”的景象一去不返。

海雀巨变，仅是贵州省毕节试验区发展成就的一个缩影。成立26年来，毕节试验区在统一战线的支持下，围绕“开发扶贫、生态建设、人口控制”三大主题，坚持开发与扶贫并举、生态恢复与建设并进、人口数量控制与质量提高并重，实现了群众生活从普遍贫困到基本小康，生态环境由不断恶化到明显改善的跨越。

统计数据显示：毕节试验区成立26年来，累计减少贫困人口476万，城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别增加19056元和5419元，森林覆盖率由14.9%上升至44.1%。

绝地突围

“乌蒙磅礴走泥丸”，有豪迈，更有沧桑。

山高坡陡、地形破碎，莽莽乌蒙山脉让生活在川滇黔三省交界的毕节群众，吃尽了苦头。“人穷、地乏、环境恶”，交通不便，经济落后，是当时的真实写照。

上世纪80年代，改革开放的春风吹遍大江南北，但毕节仍处于贫穷落后之中，人口膨胀、生态恶化，一些偏远山村甚至陷入饥荒。全区8个县有6个是国家级贫困县。

1987年的统计数据显示，毕节315万人尚未解决温饱问题，占总人口的56%；人口自然增长率达22.6%，文盲半文盲人口占一半；土地垦殖指数高达46.4%，水土流失面积占总面积的52.6%。

为了生存，人们纷纷把镰刀、锄头伸向了大山，大面积开荒种地，“开荒开到天，种地种到边”。过度开荒，使得本就脆弱的生态环境雪上加霜。遍布山间的麻窝地，“挂”在陡坡上的青瓦地，全是跑水、跑土、跑肥的“三跑地”，“春种一坡，秋收一箩”，产量极低。

毕节的出路在哪？在充分调研、深入分析岩溶山区经济长期落后原因的基础上，贵州提出在毕节建立“开发扶贫、生态建设”试验区的构想，走一条人口、经济、社会、环境与资源协调发展之路。

1988年6月9日，经过国务院批准，毕节试验区正式设立，这是我国首个在贫困地区建立的开发扶贫、生态建设试验区。“忽如一夜春风来”，自此毕节这块古老而贫瘠的土地焕发了生机，揭开了崭新一页。

成立之初，毕节试验区就把“开发扶贫、生态建设、人口控制”确立为自己的三大主题。“三大主题”对应了毕节的三大难题，是解决毕节可持续发展问题的3个方面，环环相扣，每一个问题都无法提出单独解决，必须“三大主题”协同推进。”毕节市委政研室主任陈贤说。

生态修复

从大方县城出发，沿321国道南行约10公里，即是群山苍翠、流水潺潺的



贵州新能源建设步伐加快。图为威宁彝族回族苗族自治县风力发电机组。

(资料图片)

穿岩村。

在村民谢昌德的记忆中，过去的穿岩村可不是这样，“村民毁林开荒，山坡都是‘和尚坡’。生态失调，晴旱雨涝。不少年轻人受不了苦，都外出打工了。”

2000年，大方县将穿岩村作为生态建设试点，退耕还林4400余亩，森林覆盖率提高到65.89%。随着生态的修复，林下经济逐渐壮大，群众增收渠道不断拓展，目前仅农家乐就有20余家，年收入最高的超过50万元。

生态恶劣是毕节贫困的根源之一，生态修复与建设也是该区实现可持续发展的关键。

围绕生态修复，毕节试验区通过实施“长防”、“长治”工程、天然林保护、退耕还林、石漠化治理等重点生态工程，累计治理石漠化2256平方公里、造林1962万亩，生态得到有效修复。

特别是该区探索出的“五子登科”立体生态建设模式，山上植树造林“戴帽子”，山腰坡改梯配果园林“拴带子”，坡上种绿肥盖地膜“铺毯子”，山下多种经营“抓票子”，基本农田集约经营“收谷子”，有效遏制了水土流失，改善了生态环境，促进了经济发展。

开发扶贫

在狠抓生态修复的同时，毕节把开发扶贫作为“第一民生工程”加以推进，着力增强贫困群众的“造血”能力。

威宁彝族回族苗族自治县迤那镇距县城74公里，直到2010年，这个在彝语中意为“美丽的海子”的地方，还是省级二类贫困乡镇，14个行政村中有13个是贫困村。

2011年以来，该镇多方筹资，成立专业合作社，大力推进烤烟、马铃薯、中药材、养殖等规模化、产业化发展，农民收入大幅增收。去年，该镇农民人均纯收入达6663元。

毕节因地制宜地推进产业化扶贫，

建立了草地生态畜牧、马铃薯、反季节蔬菜、高山生态有机茶、中药材、核桃等多个特色农业产业基地，培育出了不少中国“核桃之乡”、“樱桃之乡”、“天麻之乡”、“竹荪之乡”等特色产业乡、镇，贫困群众自身“造血”功能持续增强。

同时，毕节借助民主党派、全国工商联的帮助，积极构建全社会参与的“大扶贫”格局，先后建立了部门帮扶机制、市县乡三级领导干部定点联系扶贫制度、“4321”结对帮扶、党建“1+1”帮扶、“百企帮百村”等扶贫机制。

在推进开发扶贫的同时，毕节大力推进新型工业化和山区特色城镇化，煤电化加速发展，新能源汽车从无到有，工业实现了从“煤电唱戏”向装备制造、生物医药、新能源开发纵深推进，产业结构实现了从“三农独舞”到“四化同步”的转变。受此拉动，毕节试验区成立26年来累计转移农村富余劳动力近200万人。

围绕人口控制，毕节试验区一手抓

数量控制，扭转人口高速增长态势，26年来累计少出生165万人；一手抓教育，促进人口素质提升，目前适龄儿童入学率和初中阶段毛入学率分别上升至99.4%和95.16%，人均受教育年限由3.8年提高到7.4年。曾经的“人口包袱”，如今渐渐成为“人力财富”。

毕节试验区成立26年，更是各项社会事业明显进步的26年。新型农村合作医疗参保率达99.5%，农民看病不再难；改造农村危房46.5万户，生态移民搬迁7324户、3.2万人，人居环境大幅改善；基本实现县县通油路、村村通公路，机场通航，快速铁路加快建设，发展硬件进一步夯实。

如今的毕节试验区，已踏入再次涅槃的新征程。“纵向看，成绩喜人。横向看，差距不小。”毕节市委张吉勇表示，毕节试验区下一步将坚定不移地围绕“三大主题”，加快转变经济发展方式，推进“四化同步”发展，确保2020年与全国一道步入全面小康。

贫困地区科学发展的好样板

裴珍珍

财富”，书写了一幅科学发展的壮丽画卷。毕节的生动实践，为贫困地区闯出一条开发扶贫、合力脱贫、实现小康的新路子；为加快区域协调发展，合力推进经济发展、社会进步和民生改善提供了多重优势叠加的新经验；为凝聚各方力量长期共同参与贫困地区开发实现城乡统筹发展开创了新途径。

毕节之路生动表明，不管条件多差，环境多苦，工作多难，只要立足客观实际，实事求是，一切从实际出发，坚持改革创新，大胆实践、敢闯敢试，弘扬奋斗精神，百折不挠、上下同心，就会闯出一条经济社会协调发展、人与自然和谐共赢的富裕文明幸福发展新路。

同心共筑小康梦

——统一战线参与毕节试验区建设纪实

本报记者 吴秉泽 通讯员 刘虎

“小水窖，同心建，统一战线来支援，人背马驮看不见，山乡处处涌清泉。”这是记者在毕节市赫章县采访时听到的一首歌谣，名为《同心颂》。

歌谣的诞生，还要从2010年说起。当年赫章遭遇大旱，获知此消息后，由中央统战部牵头，统一战线筹集资金5000万元，援建小水窖1.28万口，解决了该县近10万群众的吃水问题。从此，当地百姓再也不用“为了一担水，跑断两条腿”。

这只是统一战线参与毕节试验区建设的一个缩影。

在毕节试验区的发展历程中，处处有统一战线的贡献。“试验区成立26年来，取得了巨大的成就，统一战线功不可没。”毕节市委书记张吉勇告诉记者。

自1988年毕节“开发扶贫、生态建设”试验区建立起，中央统战部、各民主党派中央及全国工商联就广泛参与到该区的建设中，并逐步形成了以“助推发展、智力支持、改善民生、生态建设、示范带动”为主要内容的“同心工程”品牌。

在毕节市力帆时俊振兴集团有限公

司的车洞里，记者遇到了正在忙碌的孙宇告，种了大半辈子地的他如今是公司的一名工人，每月工资2400元，“工作不累，比种地强多了！”

2009年8月25日，中央统战部率全国知名企业到毕节试验区考察投资，签约项目达93个，总投资达366.77亿元。力帆时俊便是其中之一。随着公司的入驻，孙宇告等650名农民就地变成了工人，脱离了原来从石脊窝里刨饭吃的农耕生产方式，当上了产业工人。

生态建设是毕节试验区的三大主题之一，也是该区实现扶贫开发的重要基础。围绕试验区的生态建设，统一战线实施了“同心生态建设”项目，投入资金36.94亿元，使得“中国3356”项目、“长防”工程、飞播造林、封山育林、天然林资源保护、退耕还林等一系列生态建设工程得以实施，既改善了生态环境，又提高了群众收入。

大方县穿岩村就是其中之一。上世纪80年代末，该村水土流失极为严重。“九里黄河路穿岩，天晴下雨穿草鞋。天晴晒破坡脑顶，下雨刚去半匹岩。”2000年，大方

县将穿岩村作为生态建设试点，全村25度以上的4400余亩坡耕地，全部退耕还林。

在生态恢复的基础上，统一战线帮助穿岩村引进资金600多万元，打造“九驿生态园”。时下的九驿生态园，百花争艳，成了穿岩村一道亮丽的风景，吸引了不少游客前来观光游玩。

“每天接待几批游客，一天营业额在两三千元左右。”该村“好心情”农家乐老板告诉记者。如今，穿岩村的农家乐已发展到20多家，年收入最少的也超过10万元。

据了解，毕节试验区成立26年以来，统一战线相继组织实施“助推发展、智力支持、改善民生、生态建设、示范带动”五大“同心工程”项目917个，到位资金480.77亿元，组织培训各类人才32.9万余人次，新建或改扩建各类学校190多所，援建村卫生室140多所，修建小水窖14000多口。

2012年7月，在继续深入实施“同心工程”的同时，中央统战部牵头组织10名光彩企业家在黔西县启动“百企帮百村”活动，推动统一战线参与新农村建设。

活动开展以来，先后促成112家光彩

企业与毕节试验区的112个贫困村结成帮扶对子，每个企业与结对村建立3年至5年的帮扶关系，重点改善民生。截至目前，已累计投入帮扶资金1525万元，在改善基础设施、捐资助学助医、产业结构调整等方面做了大量卓有成效的工作，有效推动了受帮村寨的经济社会发展。

黔西县协和乡化甲村自然资源好，交通较为便利，但是没有产业支撑，多年穷根难拔。上海宝龙集团结对帮扶后，捐资10万元，帮助村民建起了10个花卉大棚，并协调技术人员前去指导，目前已初见成效。

26年来，中央统战部、各民主党派中央、全国工商联负责人200多人深入毕节考察指导工作，组织492批、5390人次的专家学者、企业家赴毕节参与建设。

在统一战线的倾情帮扶下，毕节试验区成立26年来，生产总值、财政收入、全社会固定资产投资分别增加了59倍、170倍、1260倍。“开发扶贫、生态建设、人口控制”三大主题的改革试验取得了阶段性成果，实现了从普遍贫困到迈入全面小康新征程的历史跨越。

在毕节市城区，不时驶过的油电混合动力公交车，让不少外地人惊叹不已，“没想到，在毕节也有如此高端大气上档次的公交车”。

这些新能源汽车的动力均来自毕节添钰动力科技股份有限公司，公司负责人殷天明是毕节市2012年引进的高层次人才。在殷天明的带领下，添钰动力公司目前拥有纯电动汽车电池、电机、电控三大核心部件的自主知识产权，是该市发展新能源汽车的重要支撑。

去年，毕节市成立新能源汽车产业联盟，殷天明出任秘书长。

近年来，贵州省毕节市围绕“四化同步”的重点领域、重点产业，先后启动实施了“百千万人才”、“硕博乡官”等工程，多措并举引进、培养发展所需的各类人才，为该市后发赶超、同步小康提供了坚实的智力支持。

据了解，2011年以来，毕节市共引进各类急需紧缺人才6000余人。目前，该市博士、硕士分别达到59人和898人。

“毕节的跨越发展，人才是决定性因素之一。”毕节市委常委、市委组织部部长文松波告诉记者，“无论是加快推动新型工业化、城镇化，还是调整农业产业结构，我市的人才缺口都比较大。我们不仅要招商引资，更要招才引智。”

围绕“四化同步”发展的实际，毕节市先后出台了一系列引进、使用、培养人才的政策，并制定了中长期人才发展规划。去年，该市还进一步明确要求市、县两级按不低于每年公共财政收入的3%设立人才发展专项资金，用于重大人才项目的实施。

在留住人才上，毕节市对引进的硕士和博士研究生，发放一定数量的安家费和生活费，并在职称评定、岗位聘用、户籍办理、创业培训、档案重建、配偶工作及子女入学等方面特事特办、优先解决。“不求所有、但求所用”，毕节市还根据发展所需，柔性引进一批“候鸟型”人才。

国家马铃薯技术产业体系首席科学家金黎平博士就是其中之一。2012年4月，金黎平正式受聘为毕节市农业产业体系科技顾问，在其带领下，先后建成威宁县马铃薯科研育种站、马铃薯工程重点实验室等科研机构，培养马铃薯学科带头人3人。目前，威宁县的种薯扩繁示范区达到3万亩，累计推广辐射区近30万亩，取得了良好的经济效益。

据了解，目前毕节市聘请的重点产业科技顾问及专家(团队)达200多个(个)。

通过实施科技项目，毕节市在多个领域形成了一批创新团队，提高了自身的人才培养能力。近年来，该市形成了“马铃薯产业技术”、“固体废弃物综合利用”等省级科技创新人才团队，“国家绒毛产业体系毕节综合试验站”还被农业部授予创新团队称号。此外，毕节还通过特色重点产业等七大学人才培养工程，培养和集聚了10.5万余名专业技术人员。

“上面千条线，下面一根针。”乡镇干部的能力素质，事关一方发展。对于毕节这样的后发地区，更急需一支坚强有力的乡镇干部队伍。

2012年，毕节市正式启动“硕博乡官工程”，计划以引进、调任的方式，到2015年为250个乡镇(办事处)党政班子成员至少配备1名硕士研究生及以上学历的高层次人才，充实基层党政人才队伍。目前，该市已引进和配备2名博士、110名硕士充实乡镇党政班子。

此外，该市还通过加强与经济发达地区的合作，引进优秀年轻党政人才到部分经济条件较好、发展潜力较大的乡镇担任党政正职。目前，该市已从经济发达地区引进14名优秀人才到乡镇担任党政正职，有力推动了当地的经济社会发展。

赫章县平山乡党委书记于吉科，是毕节市2012年从山东省引进的。他一到任，便大刀阔斧地进行特色高效农业观光示范园建设，同时在园区的核心示范作用下，结合“中国樱桃之乡”等优势品牌，强力推进1万亩黄桃、1万亩蔬菜、1万亩樱桃和1万亩中药材等4个万亩工程，为群众脱贫致富打下了坚实基础。

根据规划，到2020年，毕节市将累计引进和培养100名博士、1000名硕士和10000名急需紧缺人才及高技能人才。



毕节试验区把生态建设放在重中之重。图为晨曦中的威宁县双龙乡杨湾桥水库。(资料图片)

本版编辑 喻剑 刘蓉