

联席评论 Joint Comment
经济日报 中央电视台

保持适度规模的外汇储备对我国意义重大，但外汇储备并非越多越好，体量不断放大的外汇储备，也给我国经济带来了一系列挑战。对待外汇储备规模的关键在于，要提高外储利用效率，使其真正变成财富、发挥正能量。
本期“经济日报 中央电视台联席评论”话题——把巨额外汇储备真正变成财富。



管涛
国家外汇管理局国际收支司司长

汇率双向波动有积极影响

6月份以来，人民币汇率有所反弹，并在反弹中充分体现出双向波动。人民币汇率双向波动后，对我国跨境资金流动的积极影响正逐步显现：一是企业的持汇倾向增强；二是企业的购汇意愿上升；三是企业远期购汇的动机增强。宏观而言，上述变化有利于外汇供求平衡，改善宏观调控；从微观上来讲，有利于企业部门减少货币错配，更好地应对资本流动的冲击。

陈全世
清华大学汽车工程系教授

电动车监管应更加规范

规范小型电动车发展，需要国家层面加强小型电动车产业发展的顶层设计，明确管理依据，解决小型电动车的安全性和路权等问题。建议我国建立新的电动汽车准入制度，从生产企业资质、生产流程、产品性能等方面进行规范，对新申请进入新能源汽车生产和营销的企业进行准入管理，从而推动低速电动汽车管理的规范化。

张永锋
上海国际航运研究中心研究员

航企亟待增强创新能力

航运公司一方连着货主，一方连着港口。虽然中国的外贸总额位居世界第一，但船队规模仅列世界第四，中国的航运企业在与外资公司的竞争中明显处于下风。国内航运企业要想走出困境，一方面需要企业持续增强自身创新能力，通过横向、纵向的合作，以及管理体制的变革，最大限度降低经营成本。另一方面也需要政府不断优化外部环境，包括行政服务、金融、税收和人才等环境。

陈希滨
黑龙江省肉类协会会长

牛羊肉行业要练好内功

中国牛羊肉行业必将从粗放式经营走向集约化发展，积极参与国际市场竞争，但必须要在3个方面强化内功。首先，要从源头建立全行业的食品安全可追溯体系，这离不开一大批对中国食品安全有高度责任的企业家群体。其次，从养殖源头、生产加工、市场销售各环节实现资源重组和产业链整合，快速提高规模和水平，实现产业的规模化、资本化和现代化。最后，随着政府部门对养殖、加工、销售各环节质量监管的不断加强，全产业链的标准体系建设也将成为企业发展的推动力，并形成全社会的行业安全发展环境。

把巨额外汇储备真正变成财富

外汇储备是一国政府所持有国际储备资产中的外汇部分，基本功能是国家对外支付的保障。这些年，我国外汇储备节节攀升。央行数据显示，截至今年一季度末，我国外汇储备余额已逼近4万亿美元，占全球外储总量的三分之一，居世界第一；与2002年底不足3000亿美元相比，规模增长了十几倍。保持适度规模的外汇储备对我国意义重大。它有助于扩大进口、推动企业“走出去”，方便老百姓出国旅游、留学、购物，也曾在抵御国际金融危机中立下“汗马功劳”。在上世纪，它还是稀有资源，能“出口创汇”是企业很高的荣誉。但外汇储备并非越多越好，体量不断放大的外汇储备，也给我国经济带来了一系列挑战。

相比巨额外汇储备，国际金融市场容量较为有限，大规模投资面临约束。目前，我国外汇储备几乎一半被用于投资美国国债，但近年来美国一直推行量化宽松政策，这使得我国外汇储备大幅缩水。更重要的是，不停地堆积外汇而无效利用，等于将宝贵资源换回的资金，廉价地交给别国使用，十分不划算。而且，外汇储备安全性很大程度上依赖于特定国家的承诺和信用，一旦出现极端变化，安全性难以保证。外汇储备规模多少为宜，迄今尚无定论，我国也有自己的特殊情况，不能把问题夸大，而且，“有钱”总比“没钱”强。关键在于，要提高外储利用效率，使其真正变成财富、发

挥正能量。把巨额外汇储备真正变成财富，首先要用好调结构的手段。从构成看，我国外汇储备剧增，国际收支持续不平衡是主要来源，根子在经济增长主要依靠投资、出口拉动，主要依靠增加物质资源消耗的粗放式发展方式上。因此，我们在推动出口升级的同时，要从战略高度促进贸易平衡发展，实施鼓励进口政策，增加国内短缺产品和高新技术的进口，从源头上解决外汇储备量过多的问题。加快企业“走出去”也是一剂良方。近年来，企业“走出去”的需求进一步加大，海外并购势头强劲，企业对外汇贷款的需求不断增多。我们要推进对外投资管理方式改革，减少对“走出

去”的行政审批，创新外汇管理投资方式，加大对企业海外兼并重组、投资设厂的支持。昂贵代价创造的外汇，只有真正用于实体经济，才物有所值，才能创造出更多“真金白银”。与此同时，还要鼓励“藏汇于民”。现在，我们在企业进口支付方面的外汇都是敞开的，个人也有不少持有外汇的渠道。进一步推进“藏汇于民”的难点在于，人民币单向升值预期比较强烈，居民、企业不愿意持汇。改革是破解这个难题的“钥匙”。继续完善人民币汇率的形成机制，增强汇率双向浮动的弹性，形成一个双向预期的走势，持汇的意愿就会更强，“藏汇于民”就会逐步得到实现。

(本文执笔：马志刚)

行业 Industry

刹住“存变保”乱象

莫开伟

近日，湖北省崇阳县等地一些储户直到取款时才发现，自己在当地某家银行里的存款，全部变成了多年期的保险。不仅自己理应得到的回报大打折扣，而且取款也成了难题。

有些银行网点刻意混淆存款与保险的差别，通过宣称存款附带送保险、保险收益比存款利息高等手段，蒙蔽一些老年人。银监会和保监会多次对“存款变保单”行为下发规范性文件，并进行了大力整治，虽然情况有所好转，但“存变保”问题时有发生。尤其随着城市金融监管加强，“存变保”乱象正向乡镇农村渗透和转移，不少农村老年人遭遇忽悠，投诉无门，造成了恶劣的社会影响。

之所以出现“存变保”乱象，主要有3方面原因。一是部分银行与保险公司“联姻”不规范。银行员工为多挣保险返点，便盲目层层分派任务，诱导基层员工使出浑身解数忽悠。二是农民文化程度普遍不高，一般看不懂迷雾重重的保险条款，而且维权成本高，即使事后发觉也往往无能为力。三是金融法规滞后，虽然出台了《银行业消费者权益保护工作指引》，但缺乏社会第三方力量参与，消费者权益保护有时无异于一纸空文。

各级监管部门应完善相关制度，坚决刹住“存变保”乱象。从当前“乱象”蔓延趋势看，建议有关部门尽快制定专门行政法规，出台金融消费者权益保护条例。司法机关可以出台相关司法解释，明确银行在各种侵害金融消费者权益案件中的法律责任，把银行监管部门专门监管和司法金融审判相结合，共同打击侵害金融消费者权益行为。

当然，并不是说银行与保险公司之间不能合作。当务之急是要完善合作制度，规范展业行为，筑牢准入门槛，严格要求银行网点将传统的存取款业务与代理保险业务分离分窗操作、分类管理。同时，监管部门须加大监督力度，对民众反映的问题及时查证、依法从严惩处，不姑息迁就，以起到威慑作用，杜绝“存变保”乱象再次发生，切实维护群众合法权益。



蒋跃新作(新华社发)

近日，宁夏银川市森林公园内举办了一场狂欢节。原本对公众免费开放的森林公园，在此期间被主办方“圈占”，并以80元至100元的门票把那些不想狂欢只想逛公园的普通民众挡在门外，引发一些市民的怨言。组织有序、格调高雅、票价合理、分区管理的商业演出，在城市公园里举行本无可厚非，但把整个公园都纳入一些节庆活动或商业演出的“势力范围”，并通过收门票把普通民众挡在公园门外，这样的做法实在欠妥。毕竟，城市公园是民众共享的社会公共资源，如何确保公共资源不会成为商业机构的赢利手段，仍需要城市管理者们思考研究并加强管理。

(时 锋)

开启中英战略合作新篇章

王传宝

李克强总理对英国的正式访问，不仅进一步增进了双边政治互信，也为中英合作规划了发展方向。访问期间，李克强总理会见了伊丽莎白二世女王，与卡梅伦首相举行了年度会晤，出席了中英工商界欢迎晚宴，并向英国智库发表了重要演讲。访问期间，中英双方共签署数十项政府和商业间协议，取得多方面合作突破。内容涉及金融、科技、教育、能源、基础设施建设等多个领域，总额超过300亿美元。可以说，这次访问是中英战略合作伙伴关系下个10年的开篇之章。

2004年5月10日，中英两国政府在伦敦发表联合声明，两国共同致力于发展全面战略合作伙伴关系。该文件对两国关系的发展具有重要意义。10年来，两国关系发展虽然并非一路高歌，但合作水平仍然值得世人瞩目。政治上，中英形成了两国总理年度会晤、经济财金对话、高级别人文交流机制和战略对话等高层交往机制，双方在国际事务中的合作水平不断提高。在经贸合作上，两国双边贸易额从当初不到200亿美元增长到去年的700亿美元，正向双方共同致力实现的2015年双边贸易额达到1000亿美元的目标大步迈进。在人文交流方面，每

年两国间人员往来已超过百万人次。目前中国在英留学生超过13万人，比10年前增长3倍有余。

俱往矣，双边合作成绩令人振奋；看今朝，中英战略伙伴关系已经迈过了下个10年的门槛。两国关系如何续写辉煌、惠国惠民，是两国政府高度重视的问题。正因为如此，李克强总理访问期间中英两国签署的数十项政府和商业间协议，不仅是李克强总理此次访英的重要成果，也是为中英关系规划新路线、铺设新轨道、增添新能量的远见之举。中英双方在联合声明中，不仅表达了两国致力于全球经济开放和贸易自由化，加强中英经贸关系，加强开拓彼此市场的期盼，也强调了相互投资对促进各自经济增长和就业的重要性。双方合作内容十分丰富，中英两国不仅同意建立基础设施领域的战略伙伴关系，认为能源合作是双方合作的重要支柱，并同意促进在彼此市场关于轨道交通（包括高铁）设计咨询、工程建设、装备供应和设施维护等领域的实质性合作。此外，李克强总理访英期间，宣布中国建设银行作为清算行在伦敦承担人民币清算业务，双方金融合作迈出重要一步。

发展中英全面战略合作伙伴关系符合两

国利益，是两国人民的共同期待。英国内阁大臣克拉克最近的讲话代表了英国人的心声，在他看来，英国需要成为经济全球化中的有力竞争者，意味着必须依赖贸易，“中国与欧洲和美国一样都是我们的关键市场”。英方期待提升与中国经贸合作水平的急切之情可见一斑。当然，经贸合作是中英战略伙伴关系的重头戏，是两国关系的“压舱石”和“稳定器”。中国经济的快速发展以及英国经济的强劲复苏，加上两国经济具有很强的互补性，使得两国在经贸领域合作前景广阔。

同样的，中英都是政治大国，对世界和平和发展都负有重要责任，两国在该领域内有着广阔的合作空间。在过去10年里，中英两国在维护世界和平、倡导自由贸易、应对气候变化、促进发展减贫、应对金融危机等方面展开了卓有成效的合作，相信在中英两国政府的积极推动下，中英在未来10年内政治合作的水平将进一步提高，合作领域将进一步扩大。

“不畏浮云遮望眼”，中英两国只要切实做到相互尊重、平等相待、互利共赢，只要切实将两国伙伴关系放在战略的高度来对待，中英关系就必然会迎来全新篇章，“造福两国人民”的共同意愿也必将实现。

国际 International

发展中英全面战略合作伙伴关系符合两国利益，是两国人民的共同期待。两国只要切实做到相互尊重、平等相待、互利共赢，只要切实将两国伙伴关系放在战略的高度来对待，中英关系就必然会迎来全新篇章

来论 Letters

不弃“小”方能图“大”

桑胜高

又到高校毕业生季，创业成为一些大学生的首选。国家鼓励支持大学生创业，社会也普遍关注，但一些高校毕业生认为只有“创大业”才有价值。笔者认为，创业的毕业生，只有不冷落与人们的衣食住行密切相关的“小生意”，比如小餐饮、小商铺、小物流等，方可成就“大业”。

一，通过解剖小生意“麻雀”，创业者可以积累创业经验；二，小生意投资少、回报快、风险较低，容易让初次创业者体验到创业成功的喜悦，从而激发更大的创业热情；三，聚沙成塔、集腋成裘，很多“大业”往往是从小生意起步，逐步积累，连锁经营，长成大块头的。从小生意起步，很可能已经走向通往“大业”的道路。创业一味追求“高”和“大”的话，势必会增加创业的风险和难度。

对志在创业的毕业生来说，即便是从小干起，务必要用“心”。首先，选择目标要精心，尽可能降低风险，争取成功。其次，积累经验要细心，仔细总结创业中的得失，在小生意中注入“互联网思维”等新元素。再次，学习请教要虚心，多向有经验的创业者学习，积累经营管理知识，争取早日成功。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com

本版编辑 张伟 马洪超