

# 精准发力让红利释放更直接

江 帆

纵 论

Comments

李克强总理日前在两院院士大会作报告时提出，要坚持区间调控中更加注重定向调控，瞄准运行中的突出问题确定调控“靶点”，在精准、及时、适度上下功夫。若回顾近期出台的包括资本市场在内的多个领域政策措施，会发现这种定向调控思路已有较多体现。

近1个多月，中央和相关部委已连续推出10多项重要政策和配套措施。从《关于金融服务“三农”发展的若干意见》，到央行实施的定向降准；从稳定外贸增长的“国16条”，到推进资

来 论

Letters

## 别把GDP排位看得太重

张友江

据报道，今年第一季度，河北省规模以上工业增加值完成2501亿元，排名全国第29位。“账面”不好看的背后是好看的能耗下降数字：河北省提前两年超额完成国家下达的“十二五”压减过剩产能目标任务。河北在发展的指导思想上不再为GDP排位纠结，上下形成了“宁可少一点，也要好一点”的共识，这种做法值得肯定。

GDP排位历来是一个敏感的话题，因为它是最直观体现各级政府“政绩”的指标，因此长期以来也是各级政府负责人的沉重“包袱”。提到节能降耗，便会产生“产能压下去，产业怎么办；增速降下去，发展怎么办”的忧虑。一些过剩产能在当地往往都是“当家产业”，压减过剩产能不敢动真的、碰硬的、来实的，容易

出现“上动下不动，头转身不转”的现象。更有甚者，少数地方为了追求所谓的引资项目量，对过剩产能项目“上街不要，下街疯抢”，往往使国家宏观调控效能大打折扣。

诚然，压减过剩产能，支柱产业压下去了，而新兴产业培育又需要一个过程，有可能出现产业“断档期”，但这毕竟只是一种“阵痛”、“短痛”。转型再造，有舍有得，从长远发展来看，利大于弊。

经济转型，产业发展，首要的是不再为GDP排位纠结，从理念上彻底转变过去那种“数字出政绩”的错误观念。而是要从地方实际出发，从关系民生的问题入手，着力加强创新驱动，提高发展的质量效益，坚定不移地走绿色发展之路。

## 民生工程要多听听民意

张朝鸿

近年来，许多地方很注重为百姓解难题、办实事，在保障和改善民生上取得了突出成绩。但有些民生工程、民心工程效果并不理想，群众满意度、认同度并不高，究其根源就在于忽视了群众的意见和呼声。

一些领导干部过分高估自己的智慧和判断力、决策力，习惯于“办公室谋事”、“拍脑袋决策”，办事往往脱离了客观规律和现实条件。更有甚者，一些人并不是从群众利益出发，而是打着个人小算盘，导致民生实事变成了形象工程、政绩工程。群众没有话语权，心中难免产生疑虑，不理解、不支持、不满意也就在

情理之中了。

“寒冬饮水，冷暖自知”。老百姓最急、最盼、最难、最怨的事是什么，老百姓心里最清楚。在保障和改善民生工作中，必须充分尊重群众的主体地位。只有这样，“民生工程”才能真正和群众的需求合拍，才会得民心、顺民意，才能调动各个方面的积极性、主动性和创造性。如果政府部门能够真正问需于民、问计于民，让民众成为民生工程的决策者、参与者，把民生工程真正办到群众的心坎上，这样，即便遇到征地、拆迁等棘手问题，群众也会充分予以理解、配合、支持，保证民生实事顺利实施。

近期出台的系列措施，是围绕“稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险”目标，有针对性地逐个推出的，这些政策能兼顾稳增长与调结构、短期效益与长期转型。同时，针对性提高则使市场更加直接地接收到政策红利

本市场健康发展的新“国九条”，可以说，每一项政策措施都与资本市场有着直接或间接关联。从效果看，这些政策不仅符合经济发展需要，保证了财政政策积极、货币政策稳健，而且对资本市场的影响也呈现出短中长相结合的效应。

从中短期看，这些政策给资本市场带来的是稳定市场预期和局部“赚钱效应”。今年以来，我国经济承受了较大下行压力。作为经济发展“晴雨表”，A股从年初到5月下旬一直在2000点上下震荡，更多的时候是在

不到100点的狭窄地带疲软波动。加上一向被视为分流市场资金“利器”的IPO面临重启，恐慌情绪一度在A股蔓延。

但随着稳增长政策的密集推出，特别是新“国九条”出台后，有关IPO发行节奏的信息更加透明，市场预期得到一定修正。市场虽没出现大幅反弹，但风险偏好重心明显有所上移，投资信心被提升。

值得关注的是，近期出台的系列措施，有别于以往一揽子规模扩张刺激方案，由于是围绕“稳增长、促改

革、调结构、惠民生、防风险”目标，且有针对性地逐个推出，这些政策都能兼顾稳增长与调结构、短期效益与长期转型。同时，针对性提高则使市场更加直接地接收到政策红利，给包括股民在内的相关群体带来了难得的局部“赚钱效应”。比如，近期国产软件板块行情大规模走红，丝绸之路与新疆板块不断升温，其背后的逻辑都如出一辙。而着眼于释放市场活力，提升经济内生增长动力的系列稳增长政策，不仅有助于提升红利释放的持续性，而且为激活更多市场热点埋下了伏笔。

5月份相对乐观的PMI数据表明，我国经济已出现稳中向好趋势。但面对依然存在的经济下行压力，切不可放松警惕。继续创新宏观调控，特别是在精准、及时、适度上下功夫，将成为经济短期保持在合理区间，并逐渐向中高端水平迈进的重要保障。

### “控”



徐 骏作(新华社发)

日前公布的2014年深化医改重点工作任务明确，公立医院不仅要控制总体规模,还要控制单体规模。这引发了人们对“看病难、看病贵”会否加剧的讨论。

业内专家表示，“看病难、看病贵”并非因为公立医院不够大、不够多，而是结构性供给不足。优质医疗资源集中在大城市大医院、公立医院，导致病人向大医院集中，使得民营医院难以发展起来，不利于增加医疗供给。不过，在公立医院规模控制后，还应有效引导医疗资源社会化，并重点解决社会办医在准入、人才、土地等方面政策落实不到位和支持不足的问题，进一步推动配套措施跟进，才能使深化医改收到实效。

(时 锋)

## 践行群众路线

## 一味“变通”终将“变痛”

张裕新

落实中央八项规定和反“四风”行动以来,许多地方和单位的餐饮招待费用都大幅下降。不过据报载,也有些单位的开销没有明显减少,很多情况下都是将餐饮费报销成了办公用品,这层“窗户纸”大家都不愿意去捅破。

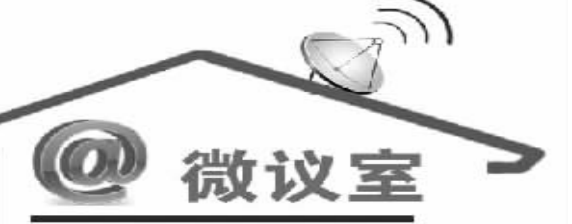
有人说,这不过是种变通嘛,有必要小题大做吗?笔者认为,“变通”一词之所以如此受欢迎,盖因其有着扑朔迷离、神秘朦胧的保护色,不像变更规章那样直露,而更含蓄、委婉。既要“变”(改变规则),又能“通”(通过过),这就是变通一词的功效和魅力。

其实,历史上早就有人深悟变通的妙用。唐代武则天听说京城内外官员吃喝成风,于是严禁屠宰牲畜,虽三令五申而风不止。一日,某京官出巡,县衙进肉款待,京官问:“何以杀羊?”县官曰:“非杀,狼咬也。”京官笑曰:“狼咬则无妨。”过了一會兒,又进鲜鱼一盘,县官复云为狼所咬……明知县官满嘴荒唐言,明知犯了禁令,因换了一种说法,便得以通过了,这位京官照样举杯行令,吃得满嘴油光。

如今,“换一种说法”,“变”而又“通”的衣钵被某些人“继承发展”了。明明是公费旅游,却从未发现旅游费开支,“旅游”二字早已被变通为“考察”了。“回扣”一词说得多么难听,变通一下就说成是“劳务费”嘛,既自然又动听。谁不知受贿是犯罪,送上门的不义之财是拿不得的,但是变通一下,堂而皇之地说成是介绍费、手续费、咨询费不就行了?于是,便有人敢拿,而且拿了也不感到心虚后怕。

在有些场合,能变通、会变通、敢变通成了一种时尚和“智慧”。说白了,变通就是钻空子、打擦边球,就是把现有的规矩和约束摆脱掉,达到自己的目的。变通实际上成了“歪嘴和尚”,把国家的政策念歪了,把中央的精神唱空了,损害了群众利益,损害了执政基础。

其实,许多为官者都知道当今的变通是一块遮羞布,都清楚“狼咬羊”、“狼咬鱼”是美妙的谎言,但由于私心膨胀不能自律,不能尚节守廉,便无视党纪国法,自欺欺人地变黑为白、变丑为美,变恶为善。殊不知,变通绝无通路,紧随着变通的便是变质、变节,最后变成人民的罪人。此时“变通”已“变痛”,有的痛哭流涕,有的痛打耳光,有的痛得度日如年,有的痛得彻夜难眠,还有的痛碎了父母和妻儿的心,但为时已晚了,值得所有党员干部引以为戒。



### 物价临时补贴可更细化

湖南省政府近日建立起社会救助和保障标准与物价上涨挂钩的联动机制,当物价达到一定涨幅,低收入群体可领取临时补贴。

【微评】 物价的上涨直接影响到群众生活,湖南正视物价上涨所带来的负面作用,采取措施帮助低收入群体保持生活水平,值得点赞。或许每人每月增加不过百十元钱,但对低收入家庭来说,这些钱却不算少,能使生活得到更好保障。让低收入群体生活水平不下降,还应进一步完善临时补贴的发放机制。可依据低收入人群的消费实际,把食品等生活必需品单列出来,制订出一个更精确的反映其消费价格水平的低收入人群物价指数,并与补贴联动。

### 为“雨衣哥”点赞更要反思

近日,暴雨中的南宁市区街道上,一名身穿红色雨衣的公司送货员守在被水流冲开井盖的井口边近半小时,指挥车辆行人绕行,直到市政工人赶到。不少人为“雨衣哥”的坚守点赞。

【微评】 由于地下管网建设落后等多方面的原因,近些年不少城市一到雨季就会出现“城里看海”的景观。从某种意义上讲,暴雨侵袭所检验的不仅是城市基础设施,更是城市建设和发展理念。事实已经证明,城市建设规划不科学,应对极端天气时不能及时排查隐患,都不利于市民的生活方便,甚至会危及生命。“雨衣哥”的坚守值得点赞,但对一些城市的建设与管理工作的来讲,需要深刻反思并切实改进。

### 给普通劳动者更多掌声

又是一年毕业季,热闹的毕业晚会在各大高校上演。日前在西南大学的毕业晚会上,一群“特别嘉宾”现身舞台,其中有宿管阿姨、保安大叔、校车师傅、餐馆大姐等。

【微评】 在许多高校,作为嘉宾参加毕业晚会是巨大的荣誉,往往是所谓的“大人物”,如位高权重的领导、成就突出的专家、事业有成的企业家等。而邀请普通劳动者作为毕业晚会的嘉宾,西南大学的做法非常值得称道。这有力表达了大学对普通劳动者的敬意,传递了“劳动最光荣”的价值理念。长久以来,受一些传统观念的影响,许多毕业生在择业时对一些普通岗位不屑一顾。殊不知,社会有分工,但职业无贵贱,只要用心去做,任何工作都会有所成就。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画,来稿请发至:mzjjgc@163.com。

本版编辑 张 伟 马洪超

观 察

On Watch

城市群总体利益是各个局部利益的有机耦合而非简单累加。只有区域协调发展的利益协调机制建立起来了,才能有效解决地区间的利益冲突,使各地区实现相得益彰、共同发展

盘和林

京津冀引智合作首次联席会议近日在天津召开,三地进行了深入研讨协商,将共同推进引智引才合作交流、协同发展。

近来,京津冀各主体打破“一亩三分地”思维定式,合作动作频频。但京津冀区域协同发展覆盖2个直辖市和1个省,还涉及若干国家部委及其下属的企事业单位。在这样一个主体多元、规格较高的背景下,如果没有一个强有力的跨区域协调推进机制,构建一个包括产业对接、交通基础设施、公共服务、生态环境等领域的协调平台,即使各个主体都有协同发展的强烈愿望,在目前地方利益考量和市场分割的情况下,实质性推进也难免遭遇诸多难题。

说到底,城市群区域内局部利益具有一定的相对独立性,总体利益是

各个局部利益的有机耦合而非简单累加。只有区域协调发展的利益协调机制建立起来了,才能有效解决地区间的利益冲突,使各地区实现相得益彰、共同发展。因此,笔者认为,有必要专门建立区域经济一体化的规划和建设协调机制,并赋予相应的规划权、调控权,统筹推进京津冀区域合作重大事项。

建立区域协调发展协调机制需要注意两方面问题:一是积极培育、支持区域行业组织和民间组织等,吸纳和发挥民间社会区域协调的智慧和力量,调动各方积极性。二是妥善处理好政府与市场的关系。协调机构毕竟只是区域协调发展的组织者、监管者,真正具有动力功能的仍是市场机制。要靠市场机制引导资源要素在区域间流动,通过资源互补、产品互

补、产业互补链条,实现区域优势的共增与传递。因此,协调机制发挥作用必须建立在促进区域协调发展的市场机制基础上,其主要任务应是培育区域协调发展的市场机制和为市场机制发挥作用创造良好环境,并在市场机制失效或出现缺陷时,弥补市场机制的不足,而非大包大揽,统管一切。例如在产业的发展和布局过程中,不要片面按行政区划把某些项目放到某地,而是要按市场规律来办事,该放在哪里就放在哪里,体现出市场在资源配置中的决定性作用。

总之,建立和完善跨区域发展的利益协调机制,实现大中小城市和小城镇合理分工、功能互补、协同发展,既是促进城市科学发展的内在要求,也是实现新型城镇化健康发展的必然选择。