

## 肩负起支持大学生创业的责任

天津市南开区区委书记 韩宏范

提高大学生创业能力,促进大学生创业,不仅是高校和国家劳动人事部门应做的工作,更是地方党委和政府义不容辞的责任。南开区是天津市高等教育的集中区和优势区,驻有16所普通高等院校,每年的大学毕业生达3万人之多。面对依然严峻的大学生就业形势,南开区着眼于为全区经济社会发展提供人才支撑和构建“科技南开”的现实需要,坚持以创业带动就业,不断加大创业扶持力度,切实转变政府职能,努力为大大学生创业提供优质服务。

创设鼓励支持大学生创业的政策环境。成熟完善的政策制度是促进大学生创新创业的基础和保障。大学生创业,多是白手起家,从无到有,要涉足许多不熟悉的领域,克服许多障碍,这就需要政府尽可能在政策上创设优惠和便利的条件,建立健全引导创业的体制机制,解决大学生创业的后顾之忧。鼓励创业带动就业,需要在党委和政府的引领下,理顺创业业主管部门与各部门之间的关系,清理和消除阻碍创业的各种政策壁垒,拓宽创业融资渠道,完善落实扶持创业的财税政策,解决创业融资难题,降低大学生创业的门槛和成本。建立健全公共创业服务体系,转变政府职能,提高政府管理服务效率,为创业者提供政策咨询、创业培训、融资贷款、项目推介及劳动保障等“一条龙”服务,帮助创业者轻装上阵。近年来,南开区建立了自主创业服务中心、创业联动机制、创业服务平台,制定了《南开区促进企业发展扶持资金政策》,着眼于构筑务实科学的创业支持服务体系,出台了一系列支持自主创业的政策措施,通过实施与驻区高校毕业生的创业联动,实现资源政策共享、帮扶服务对接,切实提供服务保障,使南开区真正成为大学生成才的摇篮、创业的沃土和成功的舞台。

营造有利于大学生自主创业的社会氛围。良好的创业氛围是引导和鼓励大学生通过合法劳动和创新创造追求生活财富、实现自我价值,是激发创业热情,弘扬创业精神的重要条件。在全社会营造尊重人才、崇尚创新、竞相创业、褒奖成功、宽容失败的浓厚氛围,需要广泛宣传自主创业的重要意义和相关政策,大力传播创业信息和成功案例,使创新创业成为社会共识,让更多的大学生产乐于创业、敢于创业。加强创业教育和培训,通过建立科研型、学者型、专家型的创业培训队伍,为创业者开展“一人一策、一企一策”的帮扶指导,帮助大学生发现自身优势,明确创业方向,找到创业着力点。针对大学生心理特点,开展跟踪辅导和心理疏导,引导大学生树立正确的创业理念,培育健康向上、乐观进取、百折不挠的心理素质。2009年,南开区组建了由市、区人大代表、南开区十大杰出青年以及社区“一线”工作者共同组成的导师团,全程指导大学生创业工作,为提高大学生创业成功率奠定了扎实基础。

搭建服务大学生自主创业的实践平台。大学生创业过程是知识积蓄到社会实践经验积累的转化过程,实习实训是大学生步入社会实践走向成功创业的桥梁。参与自主创业的大学生拥有知识的储备,也面临创业经验的匮乏和能力的不足。着眼于提高大学生创业经验和能力,需要在其已有学识基础上进行创业起步前的系统再教育、再培训,帮助大学生建立长远的创业成长规划。加强创业园区和创业孵化器等平台建设,持续整合资源、完善功能、优化服务、培育品牌,使实践平台真正成为大学生创业就业的乐园。天津大悦城骑鹅公社就是大学生创业实践的成功范例,骑鹅公社立足南开区区域特点和优势,专门为大学生量身打造了实践、经营、互动三大平台,利用综合体优势,为青年创业者、在校大学生提供丰富的创业实战机会,成熟的创业经营机会和改善经营管理、提升了服务品质,提高了创业成功率。同时,南开区还启动大学生创业实训“十百千万”工程,建立了工业园、科技园两个公众创业园和大学生创业就业见习基地,探索出了一条吸引优秀人才开展创业,引导优势资本投资创业的有效途径,为大学生创业提供了施展才华的高效平台。

### 记者调查

“店面这么偏,顾客怎么找到的?”看到天津大悦城骑鹅公社的“益普乐士”饮料店背对通道,而顾客排着队等候,记者有些好奇。“海归”创业的大学生店主笑得很开心:“靠互联网营销啊,我们微博、微信的粉丝有3万多呢。”

以创意文化为主题的室内街区骑鹅公社,定位“年轻、时尚、潮流、品位”,成为大学生创业的乐园。在这里,不同的品牌和商户组合为一幅幅美丽的拼图,让喜欢小资情调的年轻人流连忘返。目前,以大学生创业为主的35家创意小店,以各自新颖的商业模式吸引着顾客。

天津市南开区是高校集中区,区内每年高校毕业生3万多人,就业形势十分严峻。为扶持大学生创业促就业,落实国家相关政策,天津市南开区各职能部门对初始创业的大学生从免费创业培训、提供小

编者按 又到了一年一度的大学生“毕业季”。近期,人力资源社会保障部、国家发展改革委等九部门决定实施新一轮“大学生创业引领计划”,引导支持和鼓励更多的大学生创业。此举得到社会各界的积极回应,一些读者来信表示,国家应加大政策支持力度,形成帮扶大学生创业的社会氛围,帮助大学生进一步点燃创业激情,提高创业本领,成就创业梦想。

# 为大学生创业营造佳境



天津市南开区多措并举促进大学生创业就业显成效,天津大悦城“骑鹅公社”成为大学生创新创业示范基地。

上图 天津大悦城“骑鹅公社”大学生创业者实成在为顾客推荐新上市的“易普乐士”创意饮品。

右图 天津市炜杰科技有限公司项目负责人、天津理工大学毕业生王玉富在实验室做实验。



编辑同志:

我是一名物流专业的应届大学毕业生,但还未找到满意的工作。父母希望我毕业后回家乡,我也想利用大学所学专业知识,在县里开一个物流公司。没想到,初出茅庐的我在创业路上处处碰壁。首先是资金问题。注册新公司、店面租赁、员工的招聘需要十几万元,这对我们农村家庭来说是一笔不小的数目。其次程序复杂,时间漫长,加上我对市场信息掌握不足,开办物流公司的创业计划就这样“夭折”了。

在此,我代表和我一样奋斗在创业道路上的大学生们说句心里话,衷心期盼政府继续加大政策支持力度,引导和鼓励大学生创业。一是完善大学生创业政策。设立大学生创业专项资金,对大学生创业给予创业补贴和社会保险补贴,逐步推行创业吸纳就业奖励措施;降低大学生创业贷款门槛,为大学生自主创业提供资金扶持。消除大学生自主创业的后顾之忧,为大学生营造一个公平、宽松、宜业的创业环境。

二是努力为大大学生创业搭建平台,

加快推进大学生创业孵化基地、创业见习基地等载体建设,吸引和集聚更多大学生创业项目在创业园内孵化和成长。

三是加强大学生创业的教育和培训。高校及各培训机构要进一步加强大学生创业教育,开设大学生创业课程,开展大学生创业实践,培养大学生的创业意识、创业思维和创业能力。同时,要积极做好扶持带动工作,为大学生创业提供强有力的支撑服务。

(江西省石城县琴江镇 李林洲口述 李方圆整理)

### 专家解答

## 创业带动就业

人力资源和社会保障部国际劳动保障研究所所长 莫荣

我国是人口大国,劳动者充分就业需求和劳动力总量过大、素质不相适应的矛盾长期存在。“十二五”期间,城镇需就业的劳动力年均达2500万人,比“十一五”时期的年均数多100万人。今年高校毕业生达到727万人,在就业总量压力进一步加大的同时,就业结构性矛盾更加突出,就业形势依然严峻。加上我国就业所面临的转轨就业、青年就业和农村转移就业同时出现、相互交织的“三碰头”局面,决定了就业问题之复杂,就业工作任务之艰巨,是世界任何国家都未有过的。解决这一问题的唯一途径是创设更多的企业,增加更多的就业岗位。

目前,每年高校毕业生总量已占新进入劳动力市场一半的新生劳动力,但他们并不是按需求导向培养出来的,而是按照学校的现有教育结构培养出来的,其就业技能、预期与企业招人出现严重脱节。现在企业招工还很难,但是大学生又希望到大城市、到机关事业单位和外企就业,而这些岗位又十分有限,导致大学生就业形势紧张。

大学生是宝贵的人力资源。《国务院办

公厅关于做好2014年全国普通高等学校毕业生就业创业工作的通知》,首次在标题上增加了“创业”这个词,这不仅符合十八届三中全会确定的新就业方针的精神,也突出了大学生创业问题的重要性。

创业可分为生存型和发展型两种,生存型创业的主要目的是解决创业者就业和生存问题,发展型创业则是看准市场机会谋求新的发展,扩大市场占有率。大学生因其独有的高知识因素,逐步成为发展型创业的主力军,并带动就业的增加。大学生创业活动推动着创新和技术进步,加速了科技成果向生产力的转化。国际上平均85%的新增专利、70%以上的新产品开发,都是由创业企业完成的。近年来,创业活动对我国GDP贡献的潜力在逐渐提升,创业活动从根本上促进了经济的内生可持续增长,创新成为未来经济增长的真正原动力,创业和创新对我国保持经济长期稳定发展将起到至关重要的作用。

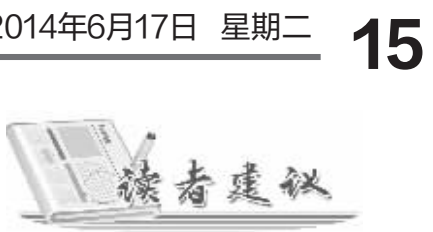
从就业的角度看,无论是发展型创业,还是生存型创业都能够带动就业,并产生促进就业的倍增效应。一方面,通过创业

活动,可以实现劳动者自主就业;另一方面,随着创业规模的扩大,能够吸收更多的劳动者就业,发挥创业带动就业的“倍增效应”。我国每新增1户个体工商户,可以带动2人就业;每新增1家私营企业,可以带动13人就业。创业促进就业,就是要建立从源头上创造就业的机制,通过创业对就业的带动作用、倍增效应,使就业规模不断扩大。

《国务院办公厅2014年全国普通高等学校毕业生就业创业工作的通知》,把“力争实现高校毕业生就业和创业比例都有所提高”作为工作目标。并提出引导和支持高校毕业生自主创业,是充分发挥高校毕业生人力资源优势的有效途径。相信随着政府将高校毕业生就业工作列入政府政绩考核内容,进一步健全政府促进就业责任制度。我国结构调整出现的战略性新兴产业、先进制造业、高新技术产业以及现代服务业、现代农业等特别适合高校毕业生的就业创业岗位的开发。全社会的关心加上大学生创业意愿的增强和创业环境的改善,我国将在扶持大学生创业过程中,带动更多就业岗位的产生。

大学生创业产生联动效应,大学生员工志同道合,充满创业激情,不断地带动大学生就业、创业。骑鹅公社的“查朵”蛋糕店店主刘苑是一位海归大学生,开业不到一年,又开了一家分店,共有8名大学生加入。

南开区常委、宣传部长朱树江表示,大学生创业是一项系统的社会工程,需要政府、社会 and 大学生协同发力,将大学生投资创业的热情转化为创业成果。地方党委和政府要扮演好服务者角色,切实转变政府职能,为大学生投资创业提供优质的服务。同时,鼓励扶持大学生创业的政策要有延续性,要兼顾眼前和长远利益。



## 政府:搭好创业大舞台

大学生就业是当下全社会关注的热点难点问题。而自主创业无疑是解决大学生就业难的重要途径之一,但目前大学生创业仍存在人数过少、成功率和成活率低等突出问题,导致大学生创业信心和劲头不足。

帮助大学生创业,政府责无旁贷。为此,笔者建议,各地应加大投入力度,完善扶持政策。一是转变观念。政府应强化舆论宣传,传播创业观念,培育创业文化,帮助社会、大学生及其家长转变就业观念,积极自主创业。同时,应注重把创业教育融入高校教育全过程,在高等学校评估指标体系、教育督导评估项目中,加入创业教育内容。

二是完善政策。政府应完善扶持政策,设立创业基金,通过市场化运作方式等支持大学生创业,支持大学生科技成果产业化。由政府投入“种子资金”,拉动社会资金跟进,形成政府资金的“杠杆效应”,破解大学生创业面临的资金问题,创造良好创业环境。

三是部门联动。教育、人力资源和社会保障、金融、保险、工商、司法、税务等部门应结合部门职责,科学制定并执行支持和扶持大学生创业的配套政策,从工商注册、税费优惠、创业服务等多方面,为大学生创业提供“一条龙”服务。

四是优化资源。政府应优化资源配置,着力推进创业孵化器建设,为大学生创业者提供研发、生产、经营的场地,通讯、网络与办公等方面的共享设施,系统培训和咨询、政策、融资、法律和市场推广等方面的支持,努力为大大学生创业搭建良好舞台,切实降低创业风险和创业成本,帮助大学生实现创业梦想。

(河南省叶县 吕府刚)

## 银行:金融服务要跟上

大学生要实现自己的创业梦想,离不开金融的支撑。因此,金融业应积极创新,为大学生创业提供服务。

一是采取新举措。银行应结合当地实际,加强与政府相关部门的沟通,及时调整信贷资金投放结构,对大学生创业给予信贷扶持。可在营业网点开通大学生创业起步贷款业务,主动与刚毕业的大学生沟通,合理简化办贷手续,为其提供开户和结算便利。

二是敢于亮新招。银行可在各营业网点设立大学生创业服务窗口,开通大学生创业信贷专柜,对毕业鉴定好、诚信度高的应届大学毕业生,适当降低贷款条件;对有发展前途、产品有市场的,适当扩大授信额度;对业绩前景良好、信誉程度高的大学毕业生,根据利率定价机制进一步下调利率水平,通过减少创业成本激发大学生创业的积极性。

三是善于解难题。针对大学毕业生创业初期落实贷款抵质押难度大的问题,银行可在严格信贷政策,确保风险可控的基础上,引导大学生通过联保体、专业合作社等形式落实担保措施。

(山东高青农商行 孙允芳)

## 个人:脚踏实地量力行

创业,是一个艰苦而又复杂的过程,不可能一蹴而就,急于求成,往往是欲速而不达。因此,大学生创业要量力而行、稳中求进,处理好以下几个问题。

一是脚踏实地,不要好高骛远。首次创业的大学生,目标不宜定得过高。创业规划要切实可行,并且要脚踏实地地付诸实施。大学生选择创业,要有经历挫折和考验的心理准备,并且要有攻坚克难的韧劲和毅力。

二是正确对待功利,不要唯利是图。大学生创业,尤其是初次创业,要把功利看得淡一些,在创业中锤炼自己、提升自身、驾驭自我,追求成功与卓越,同时还要把自己的创业与回报社会紧密联系起来,增强社会责任感。

三是学会借力,不要孤军奋斗。充分借助国家和地方政府出台的有关扶持大学生自主创业的各项优惠政策,从而降低创业成本,提高创业成功率。同时,还要多向自主创业成功人士学习,借鉴他们的经验,并吸取相关教训,少走弯路,增加创业成功机率。

(天津市宝坻区 王宗征)

### 话题预告

#### 秸秆综合利用

本版编辑 魏倩玮  
文字整理 欧阳梦云  
电话:010-58392644  
邮箱:dzzs@ced.com.cn