



# 公共资源向镇村倾斜

# 青岛财力下移惠基层

本报讯 记者刘成报道：在农村建设普惠型养老机构，每张床给予1.2万元的一次性财政补贴；建设农村社区老年人活动中心，财政每年最高给予10万元的运营补贴……青岛市从2012年开始实施的这一政策，让青岛农村养老机构迅速发展。目前全市农村已建成普惠型养老机构200多家，农村社区老年人活动中心1100多家。

青岛财政资金如此“给力”农村养老事业，得益于其财政体制改革。从2012年开始，青岛市以“全域统筹，推进城乡一体化”为出发点，实施了财政体制改革，将原属于市级的金融保险营业税、契税等市级固定收入及市与区县共享收入，全部下放到区市，以此推动公共资源向镇村等农村基层倾斜。

“这次改革的核心是财力下移、

转移支付。”青岛市财政局预算处负责人告诉记者，“转移支付主要是支持困难区市，再就是把过去通过专款补助的经常性民生支出项目，改为一般性转移支付补助给区市，这样有利于民生支持的持续性。下移的资金必须首先用于民生项目。”

财力下移，促使青岛市公共资源向基层倾斜的力度迅速加大。青岛近年来4个方面的大投入，全部是面向农村最基层的：青岛每年投入约7亿元，在全市范围内特别是在市郊的四市三区，要求每个街道建设一所中心幼儿园，每个

村、社区建设一所集体幼儿园，目前全市已建成了670多所，新增学位12万多个，计划到2016年建成1000所；青岛市投资53亿元，对全市788所学校3085栋校舍进行了加固维修，拆除重

建学校784所，拆除面积136万平方米，新建面积227万平方米；与此同时，青岛市把农村学校吃上热饭、喝上热水以及取暖、改厕等作为校舍安全工程的配套内容，着力改进和提升农村学校办学条件，全市农村720所学校在校生吃上了热饭，790所学校在校生过上温暖的冬天，1017所中小学校告别了露天旱厕；从2012年开始，青岛市逐渐给农村学校配备校车，他们采取政府补贴、企业运营的方式，给全市农村学校配备了1200多部校车，目前基本实现全覆盖。

财力下移，让青岛市县域财政实力持续增强，2013年，青岛市有6个区市财政收入总量进入山东省前十名。县域财政实力的增强，促使更多的基础设施建设向镇村延伸。”宋吉然说。

近几个月，孝感高新区喜讯频传：该区创业服务中心被认定为“国家级中小企业公共示范平台”；高新区循环经济促进平台项目得到湖北省发改委批准；4月份7家企业签订孵化协议……这些成绩仅是孝感高新区转型升级的一个缩影。

2012年8月升级为国家级高新区后，孝感高新区开启了再创业的新征程。

孝感高新区党委书记、管委会主任邓道伟说，“孝感高新区一直非常重视科技创新工作，2013年，孝感高新区园区生产总值310亿元，同比增长18.4%。”

2013年9月，高新区与市城投公司共同出资注册改建成立孝感市高创投资有限公司。公司至今已发债16亿元，成为孝感国家高新区获批的首只企业债券。此外，作为天使基金发起人，高新区出资1000万元，为中小企业提供资金支持。这些举措在为企业提供科技金融服务方面发挥了重要作用。与此同

时，孝感高新区大力开展体制机制创新，为转型升级提供新动力。升级为国家高新区后，孝感市委、市政府出台了支持高新区发展的一系列文件，全方位支持高新区开展体制机制创新。

目前高新区拥有1个国家级科技企业孵化器，2个国家级中小企业服务中心和国际科技合作基地、国家新型工业化产业示范基地、国家军民结合型产业化示范基地等3个国家级基地，拥有8个院士专家工作站、3家博士后工作站以及近千名享受国务院和各级政府特殊津贴专家。

如今，孝感高新区已成为武汉城市圈“两型社会”综合配套改革试验区的重要组成部分，还占有孝感实施建设武汉城市圈副中心等省级战略的先机。

邓道伟表示，孝感高新区将坚持以“创新驱动 战略提升”为核心，努力打造孝感建设武汉城市圈副中心城市的核心引擎，奋力争当孝感经济发展的主战场、招商引资的主平台、资本要素聚集的主阵地。

## 时讯

碳交易成降低排放有效手段

## 浙江发布首份低碳发展报告

本报讯 记者黄平报道：首份《浙江低碳发展报告》日前发布。报告显示，截至2013年底，该省已获联合国签发的项目累计碳减排量1.62亿吨，居全国首位，从国际碳市场获取资金近100亿元，能源利用水平全国领先。

报告指出，浙江的温室气体排放统计核算体系以及全省温室气体清单数据库已初步建立。其中杭州、宁波、温州和丽水的清单编制工作取得阶段性成果。10年前被认为是“买卖空气”的碳交易，如今在浙江正成为降低碳排放的有效市场手段。

据悉，浙江近年来低碳产业发展迅速。《报告》显示，2013年，战略性新兴产业增长8.2%，占规模以上工业增加值比重为23.5%。服务业同比增长8.7%，占GDP比重达46.1%。全省累计设计节能建筑5.6亿平方米，建成节能建筑4.5亿平方米，形成了年节约标准煤667万吨的能力。

## 积极拓宽融资渠道

## 贵州力推中小企业挂牌场外市场

本报讯 记者吴秉泽报道：根据贵州省中小企业局与贵州股权金融资产交易中心近日签订的合作协议，贵州股权金融资产交易中心计划在今年内帮助该省100家中小企业挂牌，预计融资规模达到50亿元。

统计数据显示，贵州目前的市场主体超过140万户，中小企业、个体工商户等占96%以上。融资难、融资贵仍是制约该省中小企业发展的瓶颈。截至5月底，贵州省中小企业总产值占全省规模以上工业的比重超过7成，但在全省金融机构的贷款余额仅占同期全部企业贷款增量的3成左右。据贵州省中小企业局局长龙超亚介绍，从2013年开始，贵州省中小企业局与上海股权托管交易中心合作，将场外市场模式引入贵州以拓宽当地中小微企业融资渠道。

据了解，贵州中小企业局今年是首次与本土股权金融资产交易中心开展中小企业场外市场挂牌融资合作。

## 传真

## 第十五届西博会上海推介会举办

本报讯 记者李治国报道：作为中国西部地区投资促进与贸易合作的重要平台，即将于今年10月举办的第十五届中国西部国际博览会日前在上海举办推介会。来自马来西亚、菲律宾、哈萨克斯坦等7个国家的驻华使领馆官员，美国各州驻华协会、中国瑞士商会、哥伦比亚中国商会、韩国贸易投资振兴公社等48家境内外商协会代表，以及跨国公司、世界500强企业代表160余人参加了此次推介会。

据悉，目前国内已有624家制造业、流通业、批发零售业企业负责人确认参会。预计本届西博会参会嘉宾、客商逾6万人。

## 浙江余姚加快改造老旧变电站

本报讯 记者郁进东、通讯员陈振初报道：近期，浙江省余姚市供电部门正加紧改造已经“服役”了21年的35千伏龙霞变电站，为该站加装了二次保护设备，以保障夏季用电高峰。

据了解，余姚市供电部门对1998年以前投产的老变电站，在不增加其容量的情况下对二次保护设备进行更新，将常规保护改为微机保护，实时将变电站数据上传给调控部门。已有35千伏大黄桥变、三七变等8座变电站相继完成改造。

## 海峡两岸关帝文化旅游节举办

本报讯 第二十三届海峡两岸关帝文化旅游节日前在福建省东山县举行。本次节庆期间围绕“缘系关帝，和谐两岸”和“海峡三岛，生态共建”主题，举行了经贸活动、高铁时代漳州·东山生态旅游发展论坛等系列活动。

据悉，该旅游节由漳州市人民政府主办，共签约项目22个，总投资112.8亿元。（黄长秋）

## 视线

成都亚连科技公司近日获得了银行500万元贷款，这件事让公司董事长钟娅玲既高兴又意外：“我们是一家科技型中小企业，没有足够的固定资产作为抵押，从商业银行获得贷款在过去几乎不敢想象。”

帮助亚连科技公司获得贷款的是他们所拥有的一些“数据”。这家从事新能源生产和节能减排技术集成的科技公司参与了两项国家及行业标准的修订，并交出了出色的“成绩单”。“关键时候标准化成果这笔无形资产让公司获得了金融机构的支持。”钟娅玲深有感触地说。

亚连科技公司的这些“数据”之所以值钱，在于成都市进行的一项改革：巧用“标准杠杆”，破解科技中小企业融资难题。

一头是亚连科技这样的科技型中小企业“等米下锅”，另一头是金融机构对轻资产、无抵押物企业普遍的“惜贷心理”。为解决“两头难”的困局，成都在全国首创了以“标准品牌质押”为核心要素的金融服务模式，让标准和品牌这笔无形资产具备金融资产属性，进而撬动银行贷款，有效破解轻资产、高标的科技中小企业融资难题。截至目前，已有27家科技型中小企业以非实物抵押物打捆形式获得信用贷款1.3亿元。

在推动更多科技型中小企业不断加快自主创新、转型升级步伐的同时，也促进“成都制造”向“成都智造”转变。

“成都已经涌现出一大批凭借标准创新实现产业升级的领军企业，例如硅宝科技、大唐线缆、中光高科等



等。”成都高新区质量技术监督局相关负责人分析说，与这些已经冲出标准藩篱并登上国际舞台的领军企业相比，高新区尚有数千家科技创新型中小企业还在发展路上艰难跋涉，虽然它们研制出了行业发展系列标准，却受制于资金困局，无法将标准优势快速进行成果转化实现产业化。

面对看不见的标准和品牌，如何评估其究竟值多少钱，市场风险到底有多大，在担保责任额中占多大比重？

成都的解决办法是，通过建立“一库一池一办一会”的“四个一”创

新模式，构筑四重“风险缓释”，形

成了数千家科技型中小企业与百余家金融

机构融合共生的良性格局。

“一库”即企业库，通过政府平台

建立一个涵盖质监、工商、经信等各

部门资源的企业信息库，既改善了企

业与金融机构间的信息不对称状况，

又能够为资本市场源源不断地输送具

有持续增长潜力的创新型优势企业

和项目。“一池”即风险分担资金

池，由地方政府拿出一部分资金作为融资成本补贴，从而降低了金融机构的贷款成本，分担了金融机构的贷款风险。“一办”即管理办公室，由地方政府金融办、担保公司、银行、科技和标准化管理机构等共同组建、联合办公，实现了项目资源与金融要素的无缝衔接。“一会”即项目专家评议会，当企业库里面的创新型科技中小企业提出贷款申请后，金融办将组织同行业熟知标准化和品牌工作的专业人士以及标准化相关专业研究机构，形成信用报告提供给地方政府和金融机构作为决策依据。成都高新区经发局相关负责人介绍，目前高新区管委会与担保公司已各拿出1200万元注入资金池，在银行1:10的放大效应下，有望撬动2.4亿元贷款授信额度。

记者了解到，仅成都高新区内的企业就已累计主导或参与修订国际标准9项、国家标准136项、行业标准171项，70%的核心科研成果通过标准化实现了产业化。

“成都高新区质量技术监督局相关

负责人分析说，与这些已经冲出标准

藩篱并登上国际舞台的领军企业相比，

高新区尚有数千家科技创新型中小企

业还在发展路上艰难跋涉，虽然它们

研制出了行业发展系列标准，却受制于

资金困局，无法将标准优势快速进行

成果转化实现产业化。

# 广西钦州打造“海上丝绸之路”门户港

将开通或加密至东盟主要港口集装箱班轮航线，构建区域中转枢纽港

本报讯 记者童政 周晓骏报道：日前在第八届泛北部湾经济合作论坛上，广西钦州市市长李新元表示，钦州将以中国—东盟港口城市合作网络为突破口，积极融入“21世纪海上丝绸之路”建设，实现合作双赢。

从2012年9月开始，钦州市建设中国—东盟港口城市合作网络，并于2013年9月第十届中国—东盟博览会及商务投资峰会期间正式启动。中国—东盟港口城市合作网络致力于推动中国有关港口城市与东盟国家47个港口城市开展相互通航、港口建设、临港产业、国际贸易、文化旅游、友好城市等方面的交流与合作，务实开拓海上合作，实现区域互利共赢。

目前，钦州市已完成中国—东盟港口城市合作网络钦州基地建设规划，钦州港至东盟国家主要港口班轮航线及航运服务、中国—东盟港口物流信息中心一期、中国—东盟港口城市合作网络机制等首批3个项目可行性

研究报告已通过评审。首批3个子项目

总投资1.65亿元，其中中国—东盟海

上合作基金获得1亿元资金支持，计划

近期启动建设并力争年内建成。

以建设中国—东盟港口物流信息

中心为载体，钦州市加快“海上丝绸

之路”港口基础设施建设。围绕建设

千万标箱集装箱干线港，新开发三墩

及三墩外港、大环等新作业区，钦州

市全面建成钦州港30万吨级航道及码

头、大榄坪集装箱码头等深水航道、

大能力泊位，规划建设平陆运河，设

立航运服务集聚区，拓展直达西南中

南内陆主要城市的海铁联运，形成覆

盖东南亚港口以及中东、非洲和欧

美主要港口的远洋直达航线网络。

钦州保税港区已开通运营至香港、

台湾高雄港等直航航线，太平船

务西非二线（途经新加坡）、新海丰泰

国—越南—韩国直航线试挂保税港

区，成为北部湾地区内贸集装箱主线

港口，保税物流、保税展示等业务功

能不断拓展。

目前，钦州已建成万吨以上泊位

98个，其中10万吨以上的码头达10个

以上，而且口岸全方位对外开放。钦

州港大榄坪港区目前已建设成具有国

际先进水平的现代化码头，集装箱运

输快速增长，去年已突破60万标准

箱，居环北部湾各港之首。

李新元表示，将利用3年至5年

的市场培育，陆续开通、加密钦州港

—东盟国家各主要港口集装箱班轮航

线，逐步构建面向东盟，辐射大西

南、中南及国内沿海的区域中转枢纽

港，形成稳定、高效、便捷、低成本的

集装箱航线物流服务体系，惠及更

多东盟国家。

以中马“两国双园”合作为范

本，钦州市加快构建“海上丝绸之

路”临港产业带，提升“海上丝绸之

路”经贸合作水平。中马钦州产业园区

和马中关丹产业园区“两国双园”

的互动，带动双方港口通航和城市交

流，为与东盟国家其他港口城市的合

作发挥示范和带动作用。目前，慧宝

源、中马粮油、马来西亚清真食品等