

# 广纳天下英才 聚集发展能量

本报评论员

人才竞争是综合国力竞争的核心，谁能培养和吸引更多优秀人才，谁就能在竞争中占据优势。在这个过程中，我们必须抢得先机、把握主动，为全面深化改革、实现跨越发展提供强大智力支持

“国势之强弱，系乎人才”。人才竞争是综合国力竞争的核心，谁能培养和吸引更多优秀人才，谁就能在竞争中占据优势。当今世界新一轮科技革命和产业变革正在孕育兴起，变革突破的能量不断积累，高端人才愈加成为大国角逐的决定性力量。人力资本作为经济增长的第一推动力，是世界各国竞相争夺的优质资源。在这个过程中，我们必须抢得先机、把握主动，为全面深化改革、实现跨越发展

提供强大智力支持。广纳天下英才是我国实现可持续发展的现实需要。虽然我国经济总量已居世界第二，但经济社会发展与资源环境之间的矛盾日益突出，产业结构调整 and 全面深化改革的压力日渐加大。要加快转变经济发展方式，就要最大限度地支持鼓励创新创造，而创新创造的最核心要素，就是人才。要建设一支雄厚的人才队伍，在大气力重视教育、培育本土人才的同时，

要以更大的决心和更有力的措施，加快海外人才引进的步伐。当前，我国的人才引进工作已经取得了丰硕的成果，2008年以来，海外留学回国人数已超百万。但要想更有力地抢占人力资源的战略高地，尚需更灵活的政策支持、更完善的管理机制、更宽松的创新环境。社会各界都要树立起强烈的人才意识，寻人才求贤若渴，发现人才如获至宝，使用人才各尽其能；实行更加开放的人

# 院士制度改革：一“减”一“增”看变化

余惠敏

刚刚结束的本次两院院士大会上，最受公众关注的事情就是院士制度改革。中国科学院和中国工程院分别对各自章程进行了修订，其变化主要体现在一“减”一“增”。

一“减”，就是减少了院士提名的渠道。章程修订后只保留院士和学术团体提名，彻底取消了此前高校、企业等单位的提名资格。这一减，意在减少行政干预。过去，一些地方对于院士头衔有着强烈渴望，有的地方领导会出面做工作，有的单位甚至举全系统之力包装候选人，将多人科研成果堆到一人身上。

一“增”，就是增加了全体院士终选投票机制。此前，对候选人的评审和选举由各学部组织院士进行，章程修订后学部内部投票环节成为“初选”，要当选院士，还需经过全体院士“终选”。这一增，意在考察候选人在更广学术范围内的认可度，也有利于加强对交叉学科候选人的把关。

展望未来，我国科技正在跟踪追赶转向自主创新、跨越发展，我国科技人才队伍也将快速发展壮大，院士制度需要与时俱进，不断改进和完善。

当前，院士称号的学术性、荣誉性受到了复杂外部因素的影响，院士增选也受到一些非学术因素的干扰。因此，院士制度改革最重要的一点，就是要让其“真正守住学术性、荣誉性的本质”。这次章程修订的一增一减，目的正在于此。

院士制度改革需要其他领域的改革相配套。院士本来就是学术性荣誉性称号，为什么院士头衔上会附着那么多额外的利益和权力？只要还存在着这些额外的利益和权力，院士制度就很难排除行政干预。就拿此次改革的一“减”来说，取消单位推选虽然能减少行政干预，却无法杜绝行政干预。单位推选受行政干预多，学术团体就完全不会受到行政干预吗？

其他领域的改革，也可以为院士制度改革减少难度。以此次没有涉及的院士退休制度为例。2013年，年届八旬的工程院院士沈国舫申请退休，不料所在学校以“你是我们学校的旗帜，还要靠你说话”为由婉拒。如果“院士”真的只是一个无利可图的荣誉称号，就不会出现这种想退却退不了的怪象，当然也就不会出现明明已经退出科学研究却还恋栈不去的问题。

总之，这一改革旨在让院士制度变得更加纯粹，推动其回归学术性、荣誉性的本质定位。真正达到目的，还需要我们继续努力。

# 化解垃圾焚烧之“结”

冯是虎

近日，国新办发布的消息透露：2013年全国设市城市生活垃圾清运量1.73亿吨，可堆出500多座百层高楼。可是，作为垃圾处理的有效手段，垃圾焚烧项目在建设过程中却屡屡遭到当地群众的反对和抗议，有的甚至引发群体性事件。

据悉，实施垃圾焚烧，可将垃圾体积缩小至二十分之一。按照“十二五”规划，到2015年国家将建成300座垃圾焚烧厂，《生活垃圾焚烧污染控制标准》第二次修订版也于5月份正式发布，足见国家对这项工作的重视。要将国家的政策措施落到实处，要求我们在解决此类问题时下更多的功夫。

此类问题本质是利益冲突，老百姓谁不希望能有好的居住环境？而建立垃圾焚烧厂也是为了净化生活环境，双方利益本应该一致。相关政府部门作为项目的主导一方，要有对全体老百姓包括项目周边居民负责的意识，为了使项目

顺利推进，就要平衡好利益相关方的关系，特别是在基础设施硬件投入上要真正过硬，并确保排放达到国家环保标准。

确保充分沟通必须避免“技术性傲慢”。住房和城乡建设部曾对全国运行的垃圾焚烧厂进行摸底调查，结果表明90%的二恶英浓度远低于国家标准，已经符合欧盟标准。但要让老百姓对环境标准有信心，就要通过组织参观和耐心的技术讲解等途径，主动与社会进行沟通，建立有效的沟通渠道。

鼓励民众监督也是不可或缺的环节。垃圾焚烧企业应该接受市民与社会团体监督、建议，并将其与政府、市民的情况全面公开。比如，垃圾焚烧厂可以设置电子显示屏，当地老百姓通过实时显示“焚烧系统烟气污染物监测数据”，实现对于垃圾焚烧的参与权、监督权和决策权。利用新技术对企业进行实时监控，是化解垃圾焚烧矛盾冲突的有效手段。



朱慧卿作

“喝高险”、“夜猫子险”、“足球遗憾险”……随着“世界杯时间”的开启，围绕世界杯的各种“奇葩险”近日纷纷上市，在天猫等电商平台销售。和“赏月险”、“雾霾险”类似，有关世界杯的各种“奇葩险”实际销售并不乐观。不过，相关险种却达到博取眼球、扩大宣传的效果。或许，这正是相关商家推出这些险种的本意所在。（时锋）

# 单一的发展模式走不远

冯海宁

陕西、内蒙古、山西3省区的交界地带，被有些人称为中国的“煤炭金三角”，2013年这一区域的煤炭产量占全国总产量的近三分之一。然而据报道，随着煤炭行业持续低迷，“金三角”地区迅速由盛而衰：经济降速，民企资金链趋紧、民间财富缩水……

从表面上看，这是因为2012年底至今煤炭价格断崖式下跌，行业大面积亏损所致。但在笔者看来，恐怕还与这些地方产业结构单一、过度依赖于煤炭行业有很大关系。

其一，“靠煤吃煤”的单一发展模式隐藏着巨大风险。尽管“金三角”煤炭储量丰富，开采成本低，但靠煤炭开采“一条腿”走路，既走不远也走不稳，只能带来暂时繁荣，而隐藏的风险却很多。只有“多条腿”走路，并向产业高端转型，地方经济才能不再被煤炭价格所“控制”。

其二，煤炭资源开采利用不合理不

科学带来多种风险。比如，造成产能过剩和资源枯竭、环境破坏和安全生产事故频发等。尽管消化全国性煤炭产能过剩需要国家层面统一部署，但不等于相关地方政府无所作为。如果严格治理私采滥挖，根据产能过剩情况控制煤炭投资、开采，增强市场竞争，不仅有利于缓解产能过剩，还能避免资源富裕地区变成资源枯竭地区。

当然，资源型城市要想走出困境，还需要加快全国经济结构调整和产业转型升级步伐。因为这一轮煤炭价格下调也与煤炭需求行业淘汰落后产能有关，如一些地方淘汰小钢铁厂、小水泥厂，势必会影响煤炭业的需求。只有加快改革和调整步伐，这些地方才能早日摆脱低迷。相关企业自身也要加快调整与升级，不能指望银行和地方政府来“救”，要更加积极主动地适应市场需求，在竞争中健康发展。

# 来论 Letters

## 处罚到人方显实效

雷振华

环境保护部日前决定对减排存在突出问题的部分地区和企业采取处罚措施。其中，对沈阳华润热电有限公司等19家公司，罚脱硫电价款或追缴排污费合计4.1亿元，并实行挂牌督办，责令限期整改。这一记重拳打得实在，彰显了政府铁腕治污的决心。

相关报道中有两个细节值得关注，一是华润电厂3号脱硫机组的交接班记录上，经常有“停脱硫运行或退出脱硫运行”的字样，有的甚至直接写为“未投入脱硫”，这意味着污染物不经处理直接排放；二是操作人员填报的数据报表中，在不同的时间内排放二氧化硫和粉尘的浓度等数据被写成了固定的数值，明显涉嫌作假。

这些企业的社会责任去哪儿了？是当班人员独自在之还是奉旨行事？如果处罚仅仅止于对单位巨额罚款，这些问题依然无解，罚款过后的天空还会“雾霾重重”。凡是用单位公款缴纳的罚款处罚，无论罚金多少实际上都不是对个人的处罚，事后几乎无人“长记性”。若是对具体个人给予了巨额处罚或严格追责，单位所有人都会在心里特别留个“心眼”，事后很少有人再犯类似错误。

所以，对于污染事件的处罚，关键在于对单位处罚多少，而是要对有关责任人给予直接处罚，并追究领导者的责任。如此，方能起到警示作用，达到杜绝污染事件再次发生的效果。

## 以公开堵塞低保漏洞

申国华

据报道，湖南省来阳市一名原村干部竟然为12人违规办理了低保，其中有8人是其亲属。与此同时，该村一位要养活智障儿子的贫困老人却常年无法得到低保救助，引起舆论哗然。

低保是一项“兜底”的社会保障制度。是否可以享受低保的唯一标准是家庭收入等经济状况，然而在一些地方，富人、关系户跟困难群众争抢低保的现象并不鲜见。低保的评议有着一套非常严格的程序，但如果只有个人申请，而在入户调查或后续一些环节出了问题，申请的低保可能就要“泡汤”，就会有困难群众评不上。

杜绝类似“假低保”，关键是堵塞漏洞，严格程序，以公开求公正。一要公开评议条件。乡镇和村、组要将申请低保的具体条件及时向群众公开，并经常做好宣传、解释工作。只有每个人都熟知规定，才有可能更好地享受政策带来的实惠。二要严格评议程序。从申请到审批，所有环节严格按照规定要求，在“阳光”下进行，充分保证广大群众的知情权、参与权和发言权，从而有效杜绝一切形式的“暗箱操作”。三要公开评议结果。对低保申请人家庭的经济状况要认真核查，并及时向社会公布，主动接受群众监督。同时，相关部门定期或不定期进行抽查和督查，发现问题立即纠正，并严肃处理。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com。

本版编辑 张伟 马洪超

# 观察 On Watch

面对席卷而来的“机器换人”热，唯有奋起直追，紧盯科技创新和产业变革的前沿，加快把我国机器人的研发、制造、应用水平提上来，实现从要素驱动发展为主向创新驱动发展为主的转变，真正以技术红利替代人口红利

马志刚

近来，一股智能装备替换劳动力投入的“机器换人”热潮，正在席卷浙江、广东、江苏等制造业发达地区，引发各方关注。

据悉，仅浙江省嘉兴市今年就将实施“机器换人”企业800家、技改项目800个，减少用工8万人；广东省广州市前不久作出规划，计划几年内就让工业机器人广泛应用于全市八成以上的制造业企业……国际机器人联合会最新数据显示，今年我国工业机器人年装机量将超过日本，占到世界总量的20%，成为全球最大的机器人市场。另据有关机构预测，未来几年我国工业机器人需求量年均增速将高达30%左右。

机器人“大热”为哪般？形势所迫是直接原因。一方面，低端劳动力供给不足，民工荒、招工难频现，劳动力价格持续上涨，以及来自新兴经济体的竞争加剧，迫使我国制造企业开始越来越多地放弃“人海战术”，转而更多地求助于技术，向科学技术要生产力。另一方面，制造机器

人的软硬件技术日趋成熟，使得机器人性能不断提升，应用范围大幅拓宽，投资成本显著降低，有一两年就能“回本”，与投入人工相比更划算。

从更深层来看，多地出现的这场“机器换人”热，反映的是世界“机器人革命”大趋势和制造业转型升级的新方向。机器人是“制造业皇冠顶端的明珠”，其研发、制造、应用水平是衡量高端制造业发达程度的重要标志。尤其是近些年，随着新一代信息技术同机器人技术融合步伐加快，人工智能迅猛发展，高端制造的智能化特征越来越明显，工业机器人开始大批量走进生产线，有的智能机器人甚至已具备了相当程度的自主思维能力，一场“机器人革命”加快孕育、发展，有望成为新一轮工业革命的重要切入点和增长点，影响全球制造业格局。面对历史机遇，主要发达国家都纷纷加紧布局，力争抢占技术和市场制高点。前不久，欧盟委员会就宣布，将投入28亿欧元，启动“火

花”计划，这是目前全球最大的民用机器人研发计划，有望为欧洲创造24万个就业岗位。

国际竞争历来是时间和速度的竞争。目前，尽管以工业机器人为代表的智能制造，在我国已得到初步发展，但无论是人均占有数还是质量水平，与发达国家相比都相差较远，“中国制造”仍处于全球价值链的中低端。唯有奋起直追，紧盯科技创新和产业变革的前沿，加快把我国机器人的研发、制造、应用水平提上来，实现从要素驱动发展为主向创新驱动发展为主的转变，真正以技术红利替代人口红利，才有可能把握住“机器人革命”新机遇，实现弯道超车、后来居上。其实，在新一轮科技革命大潮下，类似机器人的新技术新领域新机遇非常多，有关部门要下好先手棋、打好主动仗，审时度势、全盘考虑、抓紧谋划、扎实推进；相关企业也要抓住机遇，千方百计在创新驱动道路上捕捉商机、抢占市场。