

## 国务院办公厅印发《关于加强城市地下管线建设管理的指导意见》要求

## 稳步推进城市地下综合管廊建设

新华社北京6月14日电 近日，国务院办公厅印发《关于加强城市地下管线建设管理的指导意见》，部署加强城市地下管线建设管理，保障城市安全运行，提高城市综合承载力和城镇化发展质量。

《意见》指出，城市地下管线是保障城市运行的重要基础设施和“生命线”。近年来，随着城市快速发展，地下管线建设规模不足、管理水平不高等问题凸显，一些城市相继发生大雨内涝、管线泄漏爆炸、路面塌陷等事件，严重影响了人民群众生命财产安全和城市运行秩序。为此，要把加强城市地下管线建设管理作为履行政府职能的重要内容，统筹地下管线规划建设、管理维护、应急防灾等全过程，综合运用各项政策措施，提高创新能力，全面加强城市地下管线建设管理。

《意见》明确了近、中、远期的总体工作目标，提出了全面加强城市地下管线建设管理的重点任务。一是加强规划统筹，严格规划管理。开展地下空间资源的调查与评估，制定城市地下空间开发利用规划，组织编制地下管线综合规划，对城市地下管线实施统一规划管理。

二是统筹工程建设，提高建设水平。制定管线年度建设计划，与城市道路年度建设计划同步实施。统筹安排管线工程建设，力争一次敷设到位。稳步推进城市地下综合管廊建设。严格规范建设行为。

三是加大老旧管线改造力度。改

造使用年限超过50年、材质落后和漏损严重的供排水管网；对存在事故隐患的供热、燃气、电力、通信等地下管线进行维修、更换和升级改造；推进城市电网、通信网架空线入地改造工程；实施城市宽带通信网络和有线广播电视台光纤入户改造，加快有线广播电视台网络数字化改造。

四是加强维修养护，消除安全隐患。建立地下管线巡护和隐患排查制度，制订应急预案，切实提高事故防范、灾害防治和应急处置能力。要定期排查地下管线存在的隐患，制定工作计划，限期消除隐患。

五是开展普查工作，完善信息系统。组织开展地下管线普查工作，并在普查的基础上，建立完善地下管线管理信息系统，实现信息的即时交换、共建共享、动态更新。

六是完善法规标准，加大政策支持。研究制订地下空间管理、地下管线综合管理等方面法规，健全相关配套规章。开展各类地下管线标准规范的梳理和制（修）订工作，建立完善地下管线标准体系。加快城市建设投融资体制改革，鼓励社会资本参与城市基础设施投资和运营。鼓励应用先进技术，积极推广新工艺、新材料和新设备。

《意见》强调，要牢固树立正确的政绩观，纠正“重地上轻地下”、“重建设轻管理”、“重使用轻维护”等错误观念，加强对城市地下管线建设管理工作的组织领导。健全工作机制，加强联动协调。



5月7日，在上海市污水治理白龙港片区南线输送干线完善工程施工现场，结合数字化系统的成功运用，直径4米、重达30多吨的钢筋混凝土污水管精确“穿越”磁浮列车桩基和浦东机场航油管。

新华社发

## 新闻延伸

## 将用10年时间建成较完善城市地下管线体系

据新华社北京6月14日电（记者杜宇、安蓓）中国政府网14日发布的《国务院办公厅关于加强城市地下管线建设管理的指导意见》提出，我国计划用10年左右时间，建成较为完善的城市地下管线体系，使地下管线建设管理水平能够适应经济社会发展需要，应急防灾能力大幅提升。

根据指导意见，我国城市地下管线建设管理工作的目标任务还包括：2015年底前，完成城市地下管线普查，建立综合管理信息系统，编制完成地下管线综合规划。力争用5年时间，完成城市地下老旧管网改造，将管网漏失率控制在国家标准以内，显著降低管网事故发生率，避免重大事故发生。

## “旧衣零抛弃”活动启动

本报北京6月14日讯 记者陈郁报道：由民政部指导，中国纺织工业联合会、中国生态文明研究与促进会主办的“旧衣零抛弃——中国品牌服装企业旧衣回收活动”，今天在北京启动。

从今天开始1个月内，公众可以将旧衣送至北京市内波司登、雪莲等多个品牌的30个门店。其中，符合安全卫生标准的衣物将用于“西部温暖计划”等慈善项目，达不到相关标准的衣物，将作为研究再生加工技术的原料。

据介绍，我国每年在生产和消费环节产生2000万吨左右废旧纺织品，再利用率不到14%。大量废旧纺织品特别是废旧服装存留在各家各户的衣橱中乃至许多工厂企业的仓库中，形成客观存在的资源浪费。

据介绍，主办方将通过此次“旧衣零抛弃”活动，积极探索在服装生产企业、服装消费者、慈善组织、研发机构、综合利用企业之间分工合作的闭环体系，并通过活动总结经验，以在更加广泛的领域持续开展。

## 湖南邵阳：

## 情法相融化解信访积案

本报记者 刘麟

新华社出纳员，2004年5月因涉嫌职务侵占被刑事拘留，后又经历诸多法律程序。2006年7月出狱后，李电丽多次到县、市乃至赴省进京上访，要求赔偿、返还或补发款项达六五十万元，相关单位无法与其达成共识，久拖8年未解。

4月23日，郭光文到新邵县和李电丽面对面沟通。之后，郭光文先后6次召集协调会。李电丽案终于在5月16日快速圆满解决。郭光文说，“只有把讲感情、讲法律、讲政策有机结合起来，才能形成化解矛盾、解决问题的强大力量。”

市委书记负责让李电丽及其家人充满期待，觉得会受到特殊照顾。但在第一次办案会议上，郭光文就阐明了化解该案的“三不”原则：“必须坚持依法照章办事，不能因为包案人的身份而忽视依

法照章办事，不能因为信访人的态度而偏离依法照章办事，不能因为信访人的困难而放弃依法照章办事。”为了依法依规解决问题，包案小组吸纳了1名随案律师，并动员李电丽聘请1名律师参与。随案律师和维权律师帮李电丽甄别了部分诉求合理与否。补发冤假错案发生后至单位完成改制这段时间的工资，是李电丽最大的诉求。包案组和李电丽及双方律师在充分讨论的前提下，同意参照上年度邵阳市职工月平均工资标准进行补发，计算为10.6490万元，比李电丽之前提出的20.95万元少了近一半，但比另一种也行得通的算法高出不少。

邵阳市政府副秘书长、市信访局局长贺利平说，“市里解决这个积案始终坚持情法相融、依法依规的原则，这对今后化解信访积案将起到示范作用。”

## 改革完善院士制度

## 激发创新创造活力

——中国工程院有关负责人谈院士队伍建设及章程修订

本报记者 刘松柏

但随着时间的推移，院士队伍建设也面临着一些新的挑战。比如，院士队伍的结构规模与党、国家和人民的要求还存在一定差距；院士遴选标准有待进一步明确，相关机制有待进一步改进；个别候选人或其所在单位“助选拉票”、“集资、包装”，以及个别院士兼职过多、自律不强等问题，这些都有待于进一步深入研究和不断改进完善。

记者：此次章程修订的总体思路和院士制度的改革方向是什么？

答：党的十八届三中全会明确提出，“改革院士遴选和管理体制，优化学科布局，提高青年人才比例，实行院士退休和退出制度”，为改进完善院士制度指明了方向，明确了任务。

这次改革和完善院士制度的总体思路，就是深入贯彻落实党的十八届三中全会精神，坚持党管人才原则，坚持尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的方针，遵循社会主义市场经济规律和人才成长规律，强化学术导向，减少行政干预，使院士称号回归学术性、荣誉性的本质定位，不断健全中国特色院士制度，更好地发现培养拔尖人才，更好地服务院士群体，更好地调动院士积极性，更好地发挥院士重要作用，激发整个科技战线和全社会的创新创造活力。

记者：这次章程修订对院士遴选有哪些新规定？出于什么考虑？

答：新修订的《中国工程院章程》从提名途径、遴选机制、退出机制3个方面对原章程进行了改进。

提名渠道方面，新章程规定，院士候选人可通过两种途径提名。一是本院院士直接提名候选人；二是中国工程院委托有关学术团体，按规定程序推荐并经遴选提名候选人。之所以作此修改，是因为过去由部门、地方政府组织遴选的方法确实存在一些受非学术因素干扰过多的现象。取消单位推荐，希望借此减少行政干扰，更加突出院士遴选的学术导向。在征求意见过程中，各有关部门也都表示，赞成取消这一提名途径。

遴选机制方面，新章程规定，各学部初选结果经主席团审议并确定终选候选人名单后，提交全院全体应投票院士进行投票终选。终选采取等额选举，获得有效票半数以上赞成的候选人当选。与原章程相比，新章程将此前本学部内部投票环节改为“初选”，增加了全体院士的“终选”环节。中国工程院成立20年来，外籍院士遴选工作始终采取了这一做法，这也是世界各国工程院和科学院的通行做法。总体看，由全体院士进行投票，有利于更充分地行使院士民主

权利，有利于进一步提高当选院士的认可度，也有利于加强对交叉学科候选人的把关。

退出机制方面，新章程在原有基础上增加“劝退”的处分规定。新章程规定，当院士的个人行为违反科学道德、品行不端、严重影响院士群体和工程院声誉时，应劝其退出院士队伍。这主要是考虑个别院士的行为虽然没有构成违法犯罪，不到撤销院士称号的程度，但却已经对院士群体和工程院的声誉造成严重影响的情形。

记者：您对本次院士制度和章程修订有何评价？

答：广大院士一致拥护中央关于改进完善院士制度的决定，对习近平总书记提出的“真正守住学术性、荣誉性的本质”的论述高度认同，认为抓住了改革的根本和关键。讨论审议中，多数院士对修订案提出的相关条款原则赞成，同时提出了很好的意见和建议。

这次章程修订是院士制度改革的主要内容，修订的内容主要是一些原则性规定，要真正落实，还需要认真细化。改进完善院士制度，是一个过程，不可能一蹴而就。我们将进一步深入研究，制定细化的操作程序，逐步形成有中国特色的院士制度。

## 1至5月份

## 商品房销售延续“双降”势头

本报讯 记者薛伟报道：国家统计局13日发布的统计数据显示，1至5月份，全国商品房延续今年以来销售面积和销售额双双下降的势头，且降幅继续扩大。销售面积为36070万平方米，同比下降7.8%，降幅比1至4月份扩大0.9个百分点；销售额23674亿元，下降8.5%，降幅比1至4月份扩大0.7个百分点。

不同类型的商品房销售情况不尽相同，住宅和办公楼下降明显，而商业营业用房一直保持着销售面积和销售额小幅增长的态势。1至5月份，住宅销售面积下降9.2%，办公楼销售面积下降5.8%，商业营业用房销售面积增长0.6%；住宅销售额下降10.2%，办公楼销售额下降14.0%，商业营业用房销售额增长2.5%。

数据显示，1至5月份，全国房地产开发投资30739亿元，同比增长14.7%，增速比1至4月份回落1.7个百分点；房地产开发企业房屋施工面积586081万平方米，同比增长12.0%，增速比1至4月份回落0.8个百分点；房屋新开工面积59912万平方米，下降18.6%，但降幅收窄3.5个百分点。

尽管销售遇冷，但去年及更早的投资导致商品房供应持续增加。1至5月份，房屋竣工面积30700万平方米，增长6.8%，而1至4月份为下降0.3%。其中，住宅竣工面积23388万平方米，增长5.3%。

5月末，商品房待售面积53402万平方米，比4月末增加750万平方米。其中，住宅待售面积增加405万平方米，办公楼待售面积增加28万平方米，商业营业用房待售面积增加195万平方米。

从房地产开发企业到位资金情况看，1至5月份，到位资金为46728亿元，同比增长3.6%，增速比1至4月份回落0.9个百分点。

## 到“十二五”末

## 人口健康信息化覆盖80%省份

本报福州6月14日电 记者吴佳佳报道：国家卫生计生委主任李斌今天在福建福州举行的全国人口健康信息化现场会上表示，目前国家卫生计生委重点通过全面健康保障信息化工程和“金人工程”推进国家级人口健康信息平台建设，到“十二五”末，要基本建立人口健康信息化的总体框架，基本覆盖80%的省份、70%的地市和全部公立医院综合改革试点地区。

据介绍，国家将全力建设完整、高效、集成的人口健康信息体系，全民健康保障信息化工程的重点是统筹医疗卫生业务，“金人工程”的重点是以出生登记信息和全员人口信息为主线建设全员人口统筹管理信息系统。下一步，将通过建设全员人口、电子健康档案和电子病历3大数据库，建设公共卫生、计划生育、医疗服务、医疗保障、药品管理、综合管理等6大业务应用系统，支撑跨地区、跨业务领域信息共享和业务协同，普及应用居民健康卡。

## 中方代表严词驳斥越南、菲律宾对中国的无端指责

新华社联合国6月13日电（记者王雷、裴蕾）在纽约联合国总部召开的第24次《联合国海洋法公约》缔约国大会上，中国代表团团长、中国常驻联合国副代表王民13日针对越南、菲律宾在南海问题上的无端指责，澄清事实真相，并予以严词驳斥。

王民说，今年5月2日，中国企业所属“981”钻井平台在中国西沙群岛毗连区开展油气钻探活动，越南出动包括武装船只在内的大批船只，非法强力干扰中方作业已达1400多次，严重侵犯了中方的主权、主权权利和管辖权，严重违反包括《联合国海洋法公约》在内的相关国际法，破坏了该海域的航行自由与安全，损害了地区和平与稳定。5月中旬，在越南政府纵容下，数千越南不法分子对包括中国在内的多国在越企业进行打砸抢烧，残酷杀害4名并打伤300多名中国在越公民，并造成重大财产损失，至今没有给中方一个交代。越南的谎言无法掩盖事实真相，炒作永远不可能给非法行为披上合法的外衣。现在越方需要做的是，尊重中方的主权、主权权利和管辖权，立即停止对中方作业任何形式的干扰并撤走现场所有船只和人员，缓和紧张局势，使海上尽快恢复平静。

王民强调，西沙群岛是中国固有领土，在中国政府有效管辖之下，不存在争议。1974年以前，越南历届政府都正式承认西沙群岛自古以来就是中国的领土。越南政府现在违背自己所做的承诺，竟然对中国西沙群岛提出领土要求。古人云，“邦国之交止于信”，国际法有个基本原则叫“禁止反言”。越南出尔反尔，今天说的话明天就可以否认，请问，越南今后如何取信于国际社会，如何让大家相信越南这样和那样的国际承诺？

王民还指出，中菲南海争议的根源是，菲方非法侵占中国南沙群岛的部分岛礁。菲方妄想强行将中方拖入仲裁程序，企图使其侵权和挑衅行为“合法化”，骗取国际社会的同情和支持。这是当前问题的实质。中国政府根据《公约》规定，已于2006年作出声明，对于涉及海洋划界和领土主权等各类争端，不接受任何强制解决程序。这是中国作为一个主权国家和《公约》缔约国行使国际法赋予权利的正当行为。中方不接受菲方提起的仲裁有充分的国际法依据，这一立场不会改变。

王民表示，中方对东盟大多数国家维护地区和平与稳定的努力表示赞赏。中方愿与东盟国家一道，恪守《南海各方行为宣言》精神并积极推动务实合作，增进互信，共同维护南海和平稳定。

## 苏荣涉嫌严重违纪违法接受组织调查

新华社北京6月14日电 记者从中央纪委获悉，中国民政治协商会议第十二届全国委员会副主席苏荣涉嫌严重违纪违法，目前正接受组织调查。