



经济日报社出版 WWW.CE.CN  
国内统一刊号CN11-0014 代号1-68

# 经济日报

2014年6月 星期日 15日  
农历甲午年五月十八  
第11290号 (总11863号) 今日8版

ECONOMIC DAILY



## 紧盯市场主体 激发创业潜能

全面深化改革  
进行时

山东即墨：

每天新增42个“小老板”

本报记者 刘 成 通讯员 隋信海

“零首付开公司，这真是个好政策，让我提前圆了创业梦。”6月3日上午，山东即墨市行政服务大厅工商注册窗口前，青岛裕晟得农业发展有限公司法定代表人刘爱莲高兴地说。

一直希望在农产品种植、加工方面创业的刘爱莲，一年前就有成立公司的念头。按照旧的工商登记制度，她不仅需要把注册资本一次性缴清，还要付费聘请会计师事务所出具《验资报告》，并且须准备好办公场地、办公设备、人员、水电等投入。按照改革后的新规，她前期只需考虑办公场地等投入就能启动公司运行，企业得以“轻装上阵”。

“实缴”改为“认缴”、同一经营地址可开办多个公司、行政审批由“前置”变“后置”……，即墨市工商登记制度的改革，吸引了不少投资创业者的目光。

目前，即墨市像刘爱莲这样申请认缴登记的公司已有1410户，占新增有限公司总数的93.49%，此项改革为企业节省验资费用288万元。今年1至5月份，全市新增市场主体6300户，同比增长39%，相当于平均每天新增42个“小老板”。“此次改革大大降低了市场主体的准入门槛，激发了民众的创业热情。”即墨市工商局局长张晓伟说。

即墨工商注册改革中，将165项前置许可项目改为了后置许可，大大缩短了企业注册审批流程，加快了投资创业的启动效率。青岛思贝丽服饰有限公司准备开发孕婴童用品项目，原以为新注册公司起码要1个月，没想到当天就完成了。公司负责人范瑾说，“我们先到工商注册窗口咨询，工作人员给了一张明白纸，上面清楚地写着要准备哪些材料，提交后很快就拿到了营业执照。需要办理的后置许可审批也在明白纸上列好了，省了我们不少事。”



晋江市国税局工作人员林燕珠(中)在为晋江市青阳星梦缘化妆品商行李祖均(左)进行资料预审及提供涉税咨询等服务。(6月6日摄)

福建省晋江市国税局推行税源专业化管理，规范涉税审批、科学评定税额，为纳税人提供个性化、交互式纳税服务。新华社记者 林善传摄

上海金山区：

## 流程监控倒逼审批提效能

本报讯 记者吴凯 李治国报道：跨前服务、全流程监管，成为今年上海金山区进行新一轮行政审批制度改革的关键。他们以流程监控倒逼审批效能提升、倒逼流程优化、倒逼事项简化，进一步激发了部门主动改革的能动性。“行政审批制度改革一定要把各项措施落到实处，向微观细节要效率，让服务对象切实感受到改革创新带来的变化。”金山山区区长李跃旗说。

在行政审批改革过程中，上海

金山区行政服务中心提前介入、跨前一步，变“事中协调”为“事前服务”，变“分散指导”为“集中指导”，通过牵头审批部门、工业园区，会同项目方共同编制推进计划，项目推进伊始，各方就非常清楚各自的工作“落点”，审批环节之间的间隔时间控制更为精准。

“不能简单把目光停留在压缩多少审批时间、片面比拼所谓的‘时间最短’上，而应切实压缩审批‘环节间’的‘时间黑洞’。”上海金山区行政

审批制度改革办公室主任张伟说。

对计划执行的密切监督，是金山区再压审批时间的关键一环。去年底，金山区行政服务中心在对全区11个产业项目进行跟踪时，发现其中4个项目未按计划时间节点完成“农转用”手续。通过仔细梳理，发现开具缴费单、材料流转等几个不太“显眼”的小环节还存在不少可以压缩的时间。于是，各方认真衔接，办理时间进一步压缩了三分之一。

5月份用电量增速较上月提高0.7个百分点——

## 电力消费结构呈现积极变化

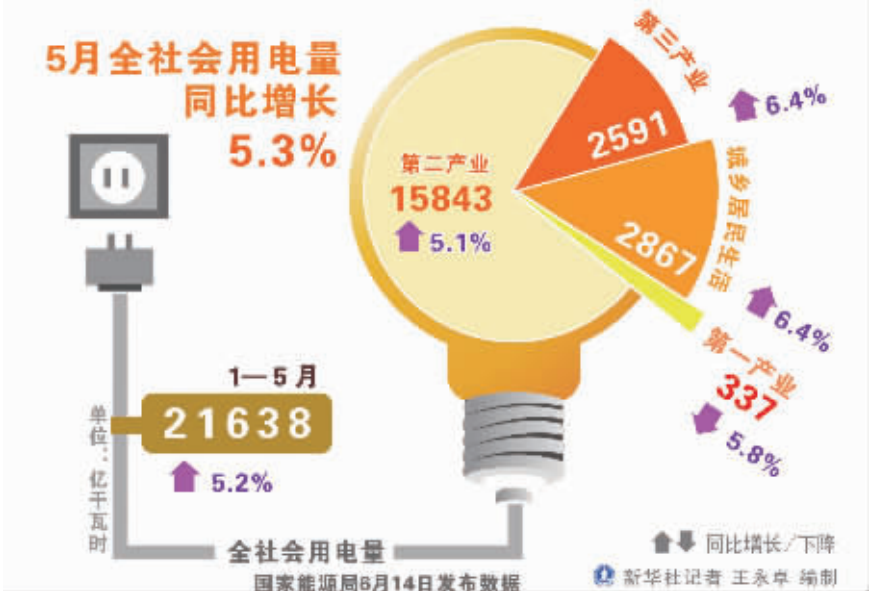
本报记者 齐 慧

经济聚焦

国家能源局14日发布数据，5月份，全社会用电量4492亿千瓦时，同比增长5.3%，增速比4月份上升0.7个百分点。专家表示，5.3%的增速虽有所回升，但仍显示当前经济增长面临一定压力，同时也凸显了我国经济结构调整的成效。

厦门大学中国能源经济研究中心主任林伯强表示，用电量是经济运行的“晴雨表”，用电量与经济增长同步是正常的。5月份用电量有所回升，还是比全年7.5%的GDP增长目标低近3个百分点，说明当前经济增长面临一定压力。

据介绍，当前中国工业用电量占全社会用电量的70%，而发达国家一般在40%左右。这其中钢铁、水泥、石化等高耗能产业的用电量消费又占到工业用电量消费的一半左右，用电量的波动同这些行业的生产形势有很大关系。



5月份第二产业用电量同比增长了5.5%，比4月份有所回升。国家统计局发布的数据显示，5月份，规模以上工业增加值扣除价格因素同比实际增长

8.8%，比4月份加快0.1个百分点。这也与第二产业用电量变化相同。

专家表示，尽管用电量增速总体回落，在用电结构上还是出现了一些

新变化。1至5月，全国全社会用电量累计21638亿千瓦时，同比增长5.2%。分产业看，第一产业用电量337亿千瓦时，同比下降5.8%；第二产业用电量15843亿千瓦时，增长5.1%；第三产业用电量2591亿千瓦时，增长6.4%；城乡居民生活用电量2867亿千瓦时，增长6.4%。

据了解，在发达国家，理想的用电量比例一般为交通、建筑、制造业各占三分之一。伴随产业结构的调整升级，我国电力消费的结构也在不断优化，可再生能源和清洁能源消费占比有所提高。

数据显示，1至5月，全国发电设备累计平均利用小时为1733小时，同比减少59小时。其中，水电设备平均利用小时为1084小时，减少64小时；火电设备平均利用小时为1999小时，减少17小时。1至5月，全国电源新增生产能力（正式投产）2936万千瓦，其中，水电835万千瓦，火电1304万千瓦。

专家指出，下个季度我们将迎来迎峰度夏时期，如果天气凉爽，雨水偏多，用电量的同比增速还会有所下降。

要闻导读

## 国办印发《关于加强城市地下管线建设管理的指导意见》

国务院办公厅近日印发《关于加强城市地下管线建设管理的指导意见》。《意见》提出，我国计划用10年左右时间，建成较为完善的城市地下管线体系。《意见》还提出，2015年底前，完成城市地下管线普查，建立综合管理信息系统，编制完成地下管线综合规划；力争用5年时间，完成城市地下老旧管网改造，将管网漏失率控制在国家标准以内，显著降低管网事故率，避免重大事故发生。

(详见二版)

俭以养德 节约之星

## 云力量掀动节约“浪潮”

通过“政务云”，政府部门办公可以不用主机了，只需要一个显示器就够；通过“交通云”，市民只用手机里装上软件，就可以随时查看公交车运行状况，免去等车之苦……浪潮的云服务在节约社会资源方面显现出巨大魅力，浪潮还把俭以养德的理念融入到从产品设计、制造到运营的每一个环节，让浪潮的产品成为名副其实的节约之星。

(详见四版)

## 多地举办文化遗产日活动



6月14日，江西景德镇古窑民俗博览区举办清代镇窑复烧点火和明代葫芦窑开窑活动，工人将烧制好的瓷器从窑炉中取出。当日是我国第九个“文化遗产日”，全国多地举办文化遗产传承和保护纪念宣传活动。本报记者 刘 兴摄 (更多“文化遗产日”报道见四版)

短评快

## 熬夜享受足球 莫忘交通安全

祝 伟

作为全世界足球迷翘首以盼的节日，世界杯再一次走进我们的生活。由于时差的原因，本届巴西世界杯的多数赛事集中在北京时间深夜或清晨。因此，许多中国球迷会选择熬夜看球，有的还会三五成群、聚在一起饮酒助兴，由此带来的疲劳驾驶、酒后驾驶等交通违法行为，可能也将呈现上升趋势。

疲劳驾驶、酒后驾驶是行车的大忌，也是交通违法行为，其安全隐患不容忽视。据统计，上一届南非世界杯期间，全国共查处酒后驾驶违法行为33580起，酒后驾驶共造成91人死亡、247人受伤，教训之惨痛令人扼腕叹息。为此，公安部交管局日前发出今年世界杯期间的交通安全提示，提醒广大球迷在享受足球快乐的同时，一定要注意交通安全。与此同时，交管部门将加大巡查力度，严查酒驾等违法行为。

世界杯4年一届，而生命却只有一次。一旦因酒驾等违法行为发生交通事故，得不偿失、追悔莫及。只有日常生活中的文明和安全，才能保障足球这项运动应有的快乐和美好。赛场之上是球员拼搏的竞技场，赛场之下是球迷素质的检验场，当我们在尽情享受快乐足球的同时，一定要始终将交通安全牢记在心中，合理安排好休息和观赛时间，严格做到不酒后驾驶、不疲劳驾驶、不分心驾驶，以自身的守法行为和良好素质，共同维护世界杯期间的交通秩序，共同度过一届为文明代言的世界杯！