

税务总局等部门联合发布《关于支持和促进重点群体创业就业税收政策的公告》 明确支持重点群体创业就业税收政策的具体实施问题

13日 记者曾金华 崔文苑 今天从国家税务总局获悉：税务总局、财政部、人力资源社会保障部、教育部、民政部日前联合发布《关于支持和促进重点群体创业就业有关税收政策具体实施问题的公告》，明确了支持和促进重点群体创业就业税收政策的申请、减免、备案、管理程序，确保政策落实到位，防止出现管理漏洞。

按照《公告》，符合条件的群体进行申请时，个体经营纳税人符合条件的，向人力资源社会保障部门申请在《就业失业登记证》上注明“自主创业税收政策”；毕业年度高校毕业生在校期间创业的，申请核发《高校毕业生自主创业证》，持证向创业地人力资源社会保障部门申请核发《就业失业登记证》，毕业年度高校毕业生离校后创业的，凭毕业证直接向创业地县以上人力资源社会保障部门提出申请核发《就业失业登记证》并注明“自主创业税收政策”。

个体经营纳税人在年度减免税限额内，依次扣减营业税、城市维护建设税、教育费附加、地方教育附加和个人所得税；企业、民办非企业单位在减免税总额内依次扣减营业税、城市维护建设税、教育费附加和地方教育附加。

个体经营纳税人在享受税收优惠政策后的当月，持《就业失业登记证》和税务机关要求的相关材料向其主管税务机关备案；企业、民办非企业单位经县以上人力资源社会保障部门核实时，持《企业实体吸纳失业人员认定证明》、《持〈就业失业登记证〉人员本年度实际工作时间表》和税务机关要求的其他材料，在享受税收优惠政策后的当月向主管税务机关备案。

明确定和支持重点群体创业就业税收政策程序

信用评级和信息披露为地方自发自还债券构筑双重“防火墙”

今后发债须披露债务“家底”

本报北京6月13日讯 记者曾金华 崔文苑报道：财政部今天发布地方政府债券自发自还试点信用评级工作指导意见和信息披露工作指导意见，对地方政府债券自发自还试点的信用评级和信息披露工作进行全面规范。

根据信用评级指导意见，试点地区地方政府信用评级的等级划分为3等9级，其中最高的“AAA级”表示偿还债务的能力极强，基本不受不利经济环境的影响，违约风险极低，最低的“C级”表示不能偿还债务。

“对政府债券进行评级，有助于投资者对债券情况进行全面评估，也有利于加强地方政府债务风险防控，是建立地方政府举债融资机制的重要一环。”北京大学财经法研究中心主任刘剑文告诉《经济日报》记者。

根据指导意见，试点地区财政部门应按照公开、公平、公正原则，从具备中国境内债券市场评级资质的信用评级机构中依法竞争择优选择一家信用评级机构。试点地区财政部门应与选定的信用评级机构签署信用评级协议，明确双方权利和义务，并按规定通过本单位门户网站及时披露所选定的信用评级机构。

试点地区只需进行涵盖各期限地方债（5年、7年和10年期）的综合性评级。首次评级进行一次，此后跟踪评级每年开展一次。试点地区财政部门要严格遵守信用评级协议约定，及时提供信用评级相关材料和信息。试点地区财政部门对提供信息的真实性、准确性负责，不得以任



赵乃育作

何形式干预评级机构的公正评级。

根据信息披露指导意见，地方债信息披露涉及地方政府的相关业务由试点地区财政部门负责办理，地方债信息披露应符合政府信息公开和债券市场监管有关规定。“规范信息披露工作，能约束地方政府及有关人员的行为，有利于保障债券的顺利发行、交易和保护投资者的合法权益。”刘剑文说。

信息披露的类型有债券发行前信息披露、债券发行日信息披露、债券存续期信息披露和相关重大事项信息披露。其中，发行前信息披露包括债券基本信息、本地区经济运行、财政收支、债务等情况，

信用评级情况等。债券存续期则须按年度披露财政预算决算，按季度披露经济运行等情况，按月度披露财政收支执行等情况，并按年度披露地方政府性债务情况。

财政部5月份发布的《2014年地方政府债券自发自还试点办法》，确定今年在上海、浙江、广东、深圳、江苏、山东、北京、江西、宁夏、青岛试点地方政府债券自发自还，此举被视为我国进一步规范地方政府举债、探索市场化发债的重要举措。“信用评级和信息披露指导意见的发布表明，我国地方政府债券发行正朝着透明化、规范化和制度化的方向发展。”刘剑文说。

利，重要的是规范好这个市场。

④天边的云：如果地方政府发行债券信息披露不到位，评级机构很难对地方债做出准确的评级。

⑤祝福你：我国评级市场不够发达，其公正性难保障。对评级机构需要明确其责任权利。

⑥信用管理部-姜超：地方债评级在我国属新的评级品种，本次评级能否真实

客观公正地反映出政府性债务债券情况，将影响以后我国地方债评级的走向。

⑦小河沟里逮过鱼：两个指导意见有助于有效清理地方融资平台，使地方实现债务透明化。但是，更硬约束政策应该跟上。

⑧在那个地方：地方债自发自还试点，评级是看点。

（本报记者 王琳整理）

观点声音

中国保监会主席项俊波——

服务国家治理体系 保险业可大有作为

本报北京6月13日讯 记者江帆报道：中国保监会主席项俊波在今天召开的“2014中国保险业发展年会”上提出，保险业是现代经济的重要产业，可以在服务国家治理体系和治理能力现代化的进程中大有作为。

项俊波提出了保险业在经济发展中的3大定位：成为经济提质增效升级的重要动力、成为改善民生保障的有力支撑、成为转变政府职能的有效抓手。他同时强调，保险业要围绕“保险业能干什么”、“国家需要保险业干什么”、“保险业应该怎么办”3个问题来研究在国家治理体系中的定位。

项俊波称，充分发挥保险业服务国家治理体系建设的作用，关键是构建3大格局。一是要构建形成全社会保险、懂保险、用保险的保险文化格局；二是要构建形成百姓愿意买、企业愿意用、政府愿意推的保险消费格局；三是要构建形成政府引导、政策支持、市场参与的保险服务格局。

项俊波还表示，保险作为市场化的风险管理手段，一方面能够辅助社会管理，另一方面，保险业可以在一定范围内承接公共事务。

权威发布

种子、桑蚕茧和小工业盐价格全面放开

本报北京6月13日讯 记者林火灿报道：国家发展改革委今天证实，已于日前发出通知，要求地方放开种子、桑蚕茧和小工业盐（即纯碱、烧碱这两碱外工业用盐）价格。

国家发展改革委明确提出，对上述3种生产资料实行政府指导价的地方，要按照有关程序尽快放开价格，由市场进行调节。国家发展改革委有关负责人表示，种子、桑蚕茧和小工业盐供应主体已呈多元化，市场竞争充分，放开价格有利于进一步激发市场活力，灵敏配置市场资源，提高运行效率，有利于进一步促进建设统一开放、竞争有序的市场体系。

《高标准农田建设通则》国家标准发布

本报北京6月13日讯 记者刘松柏报道：由国土资源部牵头，会同农业部、国家发改委等多部门共同编制的《高标准农田建设通则》国家标准（GB/T30600-2014）日前发布，将于6月25日“全国土地日”起正式实施。据了解，这是我国首部高标准农田建设国家标准。

《通则》围绕高标准农田建设目标主要涉及的田、土、水、路、林、电、技管等8个方面，规定了高标准农田建设的基本要求。国土资源部土地整治中心主任吴海洋表示，《通则》的发布与实施，实现了全国技术标准统一，解决了高标准农田“建什么、怎么建”的问题，对全面规范推进建设具有极为重要的意义。

2014年物联网工作要点发布

本报北京6月13日讯 记者黄金报道：工业和信息化部今天发布2014年物联网工作要点，通过加强统筹规划和行业指导，突破核心关键技术，推进应用示范，培育龙头企业，促进产业发展，强化安全保障，推进我国物联网有序健康发展。

根据工作要点，我国将进一步加强物联网工作统筹协调，引导地方有序推进物联网发展，鼓励地方政府出台扶持物联网技术研发、产业化及应用推广的政策，结合地方典型应用需求，安排国家物联网应用示范工程。在核心技术上，将推进传感器及芯片技术、传输、信息处理技术研发，开展物联网技术典型应用与验证示范，构建科学合理的标准体系。



6月13日，湖北襄阳高新区科普大篷车开进校园，为学生们送去丰富的科普知识大餐。图为同学们戴上3D眼镜观看科技图片展板。

本报记者 李树贵摄

改革创新 转型升级 建设现代化国际化大都市

四川省委常委、成都市委书记 黄新初

经济工作手记

党的十八届三中全会开启了全面深化改革的壮阔航程，为实现中华民族伟大复兴的中国梦指明了新的改革路径。如何准确把握时代方位，贯彻落实好中央和四川省委的改革部署，充分借助新一轮改革的东风，加快实现打造西部经济核心增长极、建设现代化国际化大都市的目标定位，是摆在成都市委面前的重要课题。

认清形势 明确目标

通过综合研判时代大势、发展要求和市情特征，成都确立了“改革创新、转型升级”的战略目标。从时代大势看，随着世界新一轮科技革命的孕育兴起和我国现代化建设总体布局的战略转型，成都面临着发挥后发优势、实现追赶跨越的历史机遇。只有顺势而为、因势而变，通过改革创新增添制度新活力、塑造竞争新优势，才能在新一轮发展的“接力赛”中跑出好成绩。从发展要求看，中央深刻指出，中国经济要“行稳致远”，提质增效升级是必然要求。省委也鲜明强调，四川已经到了只有转型才能更好发展的历史关口。把转型升级纳入总体战略，是成都贯彻落实中央和省委最新发展要求的具体体现。从市情特征看，当前成都已经进入资源要素“紧约束”时代，生产成本上升和承载能力受限的“双重挤压”，倒逼我们必须全面深化改革、加快推进转型升级。总的来看，确立“改革创新、转型升级”的战略目标，顺应时代大势、符合中央和省委要求、契合成都实际，是打造西部经济核心增长极、建设现代化国际化大都市的必然选择。

“改革创新、转型升级”的战略目标，包含了对成都当前及今后一个时期改革发展的根本要求，具有丰富内涵。推进改革创新，就是要把改革创新作为解决发展所有问题的总钥匙，通过全面深化改革、强化创新驱动，充分激发市场主体活力与内生动力，推动经济社会持续健康发展。推进转型升级，就是要加快转变经济发展方式，提高增长质量和效益。当前，要重点推进5个方面的转型升级：一是推

进城市空间转型升级，着力形成布局科学、高效畅通、生态宜居的城市空间新秩序。二是推进城市产业转型升级，着力培育三产联动、创新驱动、优势突出的现代产业新体系。三是推进城市生态转型升级，着力构建城景相融、山水相依、绿色低碳的生态文明建设新格局。四是推进城市管理转型升级，着力健全主体多元、运转顺畅、科学规范的城市管理新机制。五是推进城乡形态转型升级，着力塑造城乡一体、成果共享、协调发展的工农城乡新关系。“改革创新”为“转型升级”提供动力支撑；“转型升级”体现“改革创新”目标要求。

找准路径 狠抓落实

推动“改革创新、转型升级”，首先要明确实施路径。我们将在以下五个方面着力：一是大力推进资源配置市场化，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，进一步简政放权，划清政府与市场的边界，通过市场规则、市场价格、市场竞争实现资源配置的效益最大化和效率最优化，有效激发经济发展的内生活力。二是大力推进社会治理法治化，深入开展“法治成都”建设，切实加强依法治市工作，坚持用民主和法治方式处理社会矛盾、理顺社会关系、规范社会架构，把社会运行纳入法治化轨道，在全市推动形成科学立法、严格执法、公正司法、人人守法的法治秩序。三是大力推进产业发展高端化，瞄准高端产业和产业高端，高点起步、高位切入，大力发展高新技术产业和战略性新兴产业，积极培育代表未来方向的新经济增量点，进一步塑造成都经济在全国、在西部的高端优势。四是大力推进城乡一体化，深化统筹城乡综合配套改革，加快实现城乡产业统筹布局、基础设施配套建设、公共资源均衡配置、社会管理有机衔接，促进城乡一体化发展。五是大力推进对外开放国际化，深化产业链和市域空间的全面开放，主动参与世界城市分工和全球产业合作，努力把成都打造成为全球产业、资本、人才汇聚的首选之地。

找准路径后，还需要明确工作抓手。我们将以“五大兴市战略”为抓手：一是深入实施“交通先行”战略，抢抓国家支持建设中西部地区综合交通体系的重大历史机遇，推动成都由“国内交通枢纽”向“国际性区域交通枢纽”转变，推动交通建设由“以中心城区为重点”向“全域互联互通”转变、由“以硬件为主”向“软硬并重”转变，加快形成领先西部、通达全国、联接世界的交通优势。二是深入实施“产业升级”战略，突出发展先进制造业，加快发展现代服务业和都市现代农业，加快提升科技创新能力，培育具有核心竞争力的高端产业体系，实现更具活力、更有质量、更可持续的发展。三是深入实施“立城优城”战略，坚持走现代化城市形态、高端化城市业态、特色化城市文态和优美化城市生态“四态合一”的新型城镇化道路，严格控制中心城区人口规模，加快推进天府新区建设和北改工程，积极发展中小城市和小城镇，有序推进农业转移人口城镇化，着力塑造宜人成都的城市品质。四是深入实施“统筹城乡”战略，推进城乡制度统筹、产业统筹、建设统筹和主体统筹，积极深化农村产权制度、集体建设用地开发机制等改革，科学规划建设农村新型社区和新农村综合体，积极培育新型农民和新市民，努力构建城乡一体化发展新格局。五是深入实施“全域开放”战略，统筹抓好产业开发、市场开放和合作开放，促进成都平原经济区、成渝经济区和成渝经济区一体化发展，积极参与长江经济带、丝绸之路经济带建设，加快形成联动省域、联通全国、联接世界的开放新格局。

敢于担当 勇于开拓

今年是全面深化改革“元年”，也是成都实施“改革创新、转型升级”战略的第一年，开好局、起好步，至关重要。我们要肩负起建强全省“首位城市”的发展责任，统筹推进改革、发展、稳定和党的建设各项工作，敢于担当、勇于开拓，奋力实现新一轮改革发展的良好开局。在改革方面，今年的工作重点是抓紧推进经济体制、统筹城乡、转变政府职能、创新体制、开放体制、反腐倡廉等领域改革。从今年3月起，成都开始分项目、分时间和分区域推进工商登记制度改革，试点负面清单、准许清单、监管清单“三单”管理制度，改革公司注册及其他登记事项。3月至4月，全市新登记企业数量同比增长了51%，改革的巨大红利初步显

现。下一步，我们将进一步细化措施、明确责任，把确定的重点改革事项抓紧抓实抓落地。

在发展方面，今年的工作重点是统筹稳增长、调结构、扩开放、惠民生等各项工作，努力在经济“提质升位”上实现稳中有进、稳中有为。今年以来，面对较大的经济下行压力，我们及时研究制定了包括扩大有效需求、调整产业结构在内的稳增长措施。目前，这些措施的效果已经初步显现，经济发展特别是工业增加值和固定资产投资等主要指标逐步企稳回升。下一步，要继续保持专注发展的定力，科学掌控投资、消费、出口“三驾马车”，加快打造电子信息万亿产业集群和机械汽车、食品饮料等6个千亿产业集群，充分挖掘新型城镇化和民间投资蕴含的增长潜力，努力保持经济“稳中求进”的发展势头。

在稳定方面，我们将坚持把稳定作为第一责任，积极践行总体国家安全观，深入推进依法治市进程，大力建设平安成都、法治成都，为改革发展提供有力的环境支撑。当前，要加强反恐维稳工作，加快构建立体式、全方位的反恐维稳工作体系，切实提升反恐维稳应急响应能力和快速处置能力。同时，加强文明城市建设，深入推行“大城市，细管理”理念，推动社会管理重心下移，进一步完善基层治理机制，改进信访工作，积极运用法治思维和法治方式化解社会矛盾，努力营造团结包容、和谐稳定的社会环境。

在党的建设方面，我们要进一步落实“党要管党、从严治党”要求，深入推进作风建设、反腐倡廉建设，大力建设廉洁成都，加快打造一支信念坚定、敢于担当、作风过硬的党员干部队伍。为此，要深入开展党的群众路线教育实践活动和“走基层”活动，坚决反对“四风”，大力倡导“好干部”标准和“三严三实”要求，广泛推行“三视三问”群众工作法，有力推动全市干部队伍建设结构优化、素质提升和作风转变。要把惩防体系建设与廉洁成都建设统筹布局、协同推进，着力健全权力运行的监督制约体系，始终保持反腐败的高压态势，以“零容忍”的态度坚决查处违纪违法案件，刮骨疗毒、猛药去疴，努力营造风清气正、心齐劲足的干事创业环境。

（本报记者 王琳整理）

本报编辑 于泳 徐胥