



### 政府主导抓医改

《经济日报》5月29日刊登“中国式”医改求解世界性难题一文,报道了我国以公立医院改革为重点,推动医改向纵深发展,用“中国式”办法破解医改这一世界性难题。

医疗卫生事业,因为其本身所具有的公共产品性质,世界各国都将公平和公益性作为卫生发展和检验卫生绩效的核心价值观。因此,医改必须抓住“公益”这条主线,把基本医疗卫生制度作为公共产品向全民提供,实现人人享有基本医疗卫生服务。

笔者认为,坚持公益主线,必须以政府为主导。一方面,政府应通过立法、投入、规划等调控手段,在制度、筹资、服务、监管等方面发挥主导作用。通过政府主导和规划调控,实现医疗保障体系的全覆盖,使人民群众可以享受到与筹资水平相适应、可负担得起的基本医疗和公共卫生服务,体现公平和公益性的要求。另一方面,政府部门要加大对医疗市场的监管力度,对财政投入的流向要做到透明化,毫不手软地斩断医院和供货商的利益链。

(江苏宿迁市 谢庆富)

### 惠民之举落实处

看到5月29日《经济日报》刊登的《35城市一卡通实现互联互通异地刷卡》消息,笔者深感振奋。

在消费进入“卡时代”的今天,实现一卡通天下、一卡走全国,是众多消费者的梦想,但由于部门利益、地方利益的困扰,一卡通消费在全国的推广受到一定程度的制约。如今,从国家和政府层面对这个问题引起重视和关注,不仅技术和政策问题得到解决,更可以在全社会达成共识,使“一卡通全国”这一惠民便民之举真正得到落实,可以更好地促进消费,促进经济发展。

在推广一卡通的过程中,无论是技术和政策方面,都应该有一点超前意识,尤其是在技术上,要考虑到未来一卡通的消费内涵扩大的升级需要,为减少未来的升级成本,为一卡通的推广消除壁垒和障碍,让消费者享受到方便、简单、实惠。

(江苏常州市 李静)

### 攀比之风不可长

5月28日,《经济日报》第4版刊登《豪华婚礼并不风光》,曝光了一些地方婚庆讲排场、搞奢靡炫富现象。笔者认为,这篇报道极具现实意义。

目前,在一些地方,不但婚庆炫富讲排场,彩礼攀比之风也是愈演愈烈。结婚之前,女方收到对方的彩礼越多,在邻居、亲朋面前就感觉越风光、越有面子。在这种心理的驱使下,彩礼越要越高,在部分地区已经超出了人们的承受能力。

在此,笔者呼吁,及早破除这种彩礼攀比跟风陋习,一是要大力宣传《婚姻法》,增强人们的法律意识。二是要加大社会宣教力度,宣传、妇联、人口计生等部门应结合人口计生系统开展的婚育新风进万家活动,积极引导农民群众自觉抵制彩礼攀比之风,坚持喜事俭办,树立婚育新风。三是积极拓宽致富门路,引导农民将节省的钱投入到致富项目中去,尽快实现科技致富。

(山东省沾化县 高洪亮)



### 走出去:登上世界舞台

初夏的烟台芝罘岛上,海风习习。中集来福士海洋工程有限公司半潜式钻井平台的装配现场火花飞溅,4000多名施工人员正在紧张而有序地作业。

“目前,我们占据世界半潜式钻井平台份额的20%左右。更让人自豪的是,公司迎来了万人以上的用人高峰。”对于今年的经营形势,中集来福士总裁于亚信心满怀。2005年底,中集来福士拿到了第一张来自挪威的海上钻井平台订单,依托自主创新,向高端产业升级,进而增强核心竞争力,参与国际分工,中集来福士成为烟台企业中“走出去”的“代表作”。

连续油管半挂车被称为“万能作业机”,技术成果一直被西方发达国家所控制。烟台杰瑞集团科研人员艰难攻关,一举打破了我国依靠进口设备的状况。近年来,杰瑞积极参与国际竞争,把“中国制造”推向了世界高端制造业的舞台。

# 支持实体经济 促进就业增长

实体经济为社会提供大量就业岗位,是社会财富的根本来源,是国家综合国力的坚实基础。实体经济有了足够的活力,社会稳定、民生安定就有了基本保证。有读者来信反映,要加大对实体经济的支持力度,夯实经济发展基础,创造更多就业、创业平台。



▲5月26日,河南省商水县舒庄乡骏升玩具厂,厂长周连华(左三)正在为新进厂的女工讲解加工技术。2008年,周连华在当地政府的帮助下返乡创办玩具厂,吸收当地500多名留守妇女在家门口就业。近年来,该县采取多种优惠措施鼓励和支持返乡农民工创业,目前,已有2万多农民工实现了家门口创业和就业。

乔连军摄

▼江西大余县创新服务理念,建立“一对一”安商服务制度,为企业提供产前、产中、产后全过程“保姆式”服务,为企业发展排忧解难。图为5月27日,江西众能光电科技有限公司,安商干部深入了解企业生产经营情况。

赖 莉摄



(四川省达州市 周承红)

#### 编辑同志:

目前,我国每年新增就业劳动力数量庞大,这需要更多的实体经济来吸纳新增就业劳动力。相对于大中型企业,小微企业创业及就业门槛低,具有很强的吸纳就业能力,是保障民生和提高居民收入的重要力量。

然而,目前中小微企业等实体经济普遍面临融资难、用地难、用工难和缺技术、缺管理、缺人才等“三难三缺”现象,中小微企业遭受行政性“壁垒”仍然较多,发展空间有限。融资渠道不畅,融资

难、融资贵的局面始终难以破除,缺乏发展后劲。

各地应高度重视实体经济发展,把实体经济发展当做能否成功实现经济转型和有效维护社会稳定的大事来抓。一是要引导好实体经济发展,推动实体企业转变发展方式和产业转型升级,政府应制定中小微企业创业鼓励行业目录,强化中小微企业创业分类指导与重点扶持。二是希望实施积极的财税激励政策,在财政预算中安排扶持中小微企业创业专项资金,通过贴息、政策担保、风

险补偿、奖励资助等方式,重点支持中小微企业自主创新和转型升级项目。三是疏通融资渠道,扩大对中小微企业贷款规模和比重,加大各地创业投资机构对中小微企业的投资力度,积极发展小额贷款公司,打通小额贷款公司与银行之间的资金通道,壮大小额贷款公司资金实力,为中小微企业提供小额贷款服务。同时,支持金融机构加快金融服务创新,建立和完善有别于大企业的信贷审核制度,提高审批效率。

(湖南省怀化市银监局 莫开伟)

### 专家解答

## 让实体经济扩大更多就业空间

河北经贸大学 赵文报

就业是民生之本。解决就业要靠实体经济。发达稳健的实体经济,对提供就业岗位、改善人民生活、实现经济持续发展和社会稳定具有重要意义,是一个国家经济发展的基础。

发展实体经济,必须重视中小企业。中小企业尤其是小微企业,无论从数量还是从就业比重看,都是我国经济发展和解决就业的主力军。但小微企业规模小、利润低,发展缓慢,随着用工成本的不断上涨,企业的利润空间进一步摊薄。为此,政府要为企业减负,加大税收优惠。小微企业除了利润低,还面临融资难,很多金融机构没有针对小微企业的小额贷款。政府要出台政策,鼓励金融机构开设专门窗口为小微企业服务,也可鼓励大企业为小微企业担保,帮助小微企业获得信贷资金支持。对一些重点领域,政府应降低准入门槛,允许小微企业进入,为企业提供进入便利。小微企业活了,实体经济也就活了;小

微企业发展了,就业岗位就增加了。

实体经济既包括农业、工业等物质生产部门,也包括与农业、工业密切相关的服务业,尤其是生产性服务业。一方面,服务业的发展是产业结构演进的规律要求。随着产业结构的演进升级,服务业的产值和就业比重逐渐替代第一产业和第二产业,成为经济发展的主力。另一方面,从我国目前的实际情况看,随着农业规模化、机械化的发展,农业生产率不断提高,吸纳劳动力的能力在减弱,农村劳动力不断向城镇转移。我国部分工业产能过剩,稳定就业的压力在增大。因此,发展实体经济,解决就业就现实地落在服务业上。

目前,服务业吸纳就业的作用已经显现。2012年经济增速下滑,但城镇就业增加,达到1266万人,创历史新高,高于我国“十一五”期间每年就业增加1140万人的平均水平。2013年第三产业增长8.3%,增速超过GDP。近两年GDP增速下滑,服务

业增加值比重上升,服务业就业增加,成为就业主渠道。

在服务业中,重点是要加快发展生产性服务业。生产性服务业是制造业高度分工的产物,是向相关制造业提供资金、技术、咨询支持的行业,它可以改善价值链结构,引领产业向价值链高端提升,创造出高收入的就业岗位,从而提升就业质量。不仅如此,生产性服务业作为新兴产业对就业增长具有持续推动作用。虽然在生产性服务业发展初期,其就业容量短期内小于传统服务业,但随着生产性服务业的发展,其对产业发展的联动效应和创造就业岗位的能力会逐渐增强。如生产性服务业中现代物流业的快速发展,能够极大地带动企业运输、仓储、保管、配送、营销等业务的剥离,从而开拓出新的就业岗位。生产性服务业的发展,既有利于增加就业岗位,扩大就业规模,同时因为其提供的岗位具有高收入的特征,又有助于提升就业质量。

## 畅通过期农药回收渠道

近日,有基层群众反映,家中有一批过期农药不知道该如何处理,咨询有关部门无果后,只好一埋之。

目前,市场上农药产品更新淘汰比较快,生产厂家比较多,农村的农资经销网点也在增加,但是,在对于过期失效的农药回收处理方面,却没有形成比较方便实际的机制。过期农药有的长期堆码,有的被作为垃圾处理,有的则偷偷地往河滩荒地上一丢了之。这些处理方式,不仅不美观,而且污染山体水体,破坏土壤结构,给环境带来负面影响。如果被他人拾捡,重新施用到农产品生产环节,势必会影响农产品质量安全。

对于过期农药的处置,应该从以下几个方面着力。一是农药生产和流通环节,要畅通回收渠道。要通过法律方式明确过期农药的回收责任,对于因关停并转找不到回收责任主体的情况,政府应该建立处置机制,设立回收中心,提供回收服务,统一处置过期农药。二是推广使用统防统治和绿色防控措施,实行农药的产销对接,需要多少,提供多少,减少农药回收。同时,提倡使用生物农药和低毒高效无残留少残留农药,降低对环境的污染风险。三是进一步明确基层农业主管部门的农药监督管理责任,加强对农资市场的监管;农业主管部门要加大对农药农资的监管执法力度,督促营销主体按照相关制度,及时处置过期失效和淘汰农药产品,维护生态环境安全。

(湖南省长沙市望城区 谭铁安)

## 别让农村成为快递死角

目前,网购正成为人们消费新时尚,城市地区的物流配送已基本实现全覆盖,但在一些农村,物流和配送服务不到位,成为快递市场的死角。导致许多农民面对网购心里很无奈,对心仪的商品不敢下单。

小康不小康,关键看老乡。农村物流快递事业的发展,是关系到农村群众生活幸福的大事,关系到城乡一体化的最终实现,应当把它上升为实现现代化的高度来解决。

首先政府要出台优惠政策,扶持农村快递市场。农村快递市场因其居民分散、路途遥远等先天不足,导致快递企业不愿前来开设网点,而农村的现代化又急需快捷方便的物流快递。这种农村迫切需要,而市场无法提供的情况,属于市场失灵。在这种情况下,政府应积极发挥作用,进行引导和扶持。目前,农村邮政快递享有国家的优惠政策,这种优惠政策也应该同样惠及到农村的民营物流企业。

其次,要加强宣传,唤醒农村群众网络消费的意识。一方面,政府应大力宣传电子商务,鼓励农村居民把自家产品放到网上销售,增加农民收入。农村电子商务的扩大,可吸引更多快递企业前来设点。另一方面,政府应主动与快递物流企业合作,引导他们到本地设点,并提供各种政策服务。

再次,作为快递企业,要着眼长远,在一些有发展潜力的乡镇甚至村子,作好农村网点的布局,继而向其他地区延伸,最终实现农村地区网点全覆盖。

此外,快递企业还应创新经营模式,建立适应农村现状的物流模式。比如,在一些比较偏远的农村,乡镇一级快递服务网点可以在确保收到货款的前提下,与农村通村小客车、“摩的”等进行合作,降低经营成本。

(山东省平阴县 朱峰)

## 为有源头活水来

——山东烟台培育实体经济促就业

本报记者 王金虎 通讯员 刘新国

力,参与国际分工,中集来福士成为烟台企业中“走出去”的“代表作”。

发展实体经济,产业是支撑。烟台积极构建具有国际竞争力的现代产业体系,推动工业由“大”到“强”。目前烟台已形成5个千亿级规模产业、3个千亿级规模产业集群、1个千亿级规模企业。

### 引进来:放大集聚效应

万华烟台工业园一期工程现场,一望无际的工地上,工程车往来穿梭忙碌着。该工程达产后,万华将成为亚洲最大的聚氨酯和涂料原料基地,规模最大的丙烯下游产业化工业园区。同时,还将形成千亿级

的新材料产业集群。

通过培育一个龙头企业,推动产业集聚发展,延伸产业链条,进而壮大一个产业集群,作为国内单体最大乘用车生产基地的上海通用东岳基地对此做了生动注解。在东岳汽车基地的带动下,烟台汽车企业已达400多家,从业人员15万,形成了完整的汽车产业体系,吸引了14家世界500强企业先后加盟。

对此,烟台经济技术开发区管委会副主任杨林盛形象地比喻为:牵来一匹“马”,招来一群“羊”。推动烟台集聚发展,园区是主阵地和大载体。烟台把东部海洋经济新区作为全市“一号工程”,加快建设国内海洋经济领军城市,发挥拥有4个国家级园区的优势,放大集聚效应,打造实体经济发展高地。

### 扩产能:筑牢就业根基

5月18日,富士康烟台科技园招

募现场,数百平方米的大厅内人头攒动。随着富士康烟台科技园产能的扩大,就业需求陡增。

无独有偶,随着上海通用东岳基地三期工程的达产,有专业技能的产业工人在当地成了抢手的“香饽饽”;烟台中集来福士海洋工程有限公司4亿多美元的海外订单提前交付,产能提升造成较大就业缺口。

“实体经济的增资扩能对就业的拉动作用非常明显。”烟台市经信委经济运行办公室主任孙嗣文告诉记者,“今年一季度,全市新增城镇就业3.5万人。”

推动经济社会发展,基础在于发展实体经济,发展实体经济,基础则在于抓好项目建设。今年,烟台将着力抓好200个市级重点项目。打造全国重要的汽车、造船和航空航天零部件产业基地;同时加大力度发展新能源与节能环保产业、新材料产业、生物技术产业、信息技术产业;推动战略性新兴产业快速壮大,使之尽快成为烟台新的支柱产业。



### 发展生产性服务业

本版编辑 魏倩玮  
文字整理 欧阳梦云  
电话:010-58392644 邮箱:dzzs@ced.com.cn