

联席评论 Joint Comment
经济日报 中央电视台

实践经验表明，推进全民节约、全面节约，关键是党员干部示范带头。党政机关、党员干部带头践行节约、反对浪费，广大群众就会自觉跟上，社风民风就会在潜移默化中转变。
本期“经济日报 中央电视台联席评论”话题——关键是党员干部示范带头。

关键是党员干部示范带头

缠斗难有赢家

闻一言

近日，凉茶品牌王老吉以使用侵权广告词为由，再次起诉加多宝，并索赔2000万元。王老吉与加多宝的官司，可谓旷日持久。有业内人士指出，王老吉与加多宝之间的恩怨，已然超越了一般意义上的商业纠纷，而逐步演变成了一场没有赢家的、无休止的缠斗。

不难发现，这对冤家从一开始就陷入一种分赃遗产式的缠斗格局之中，加多宝借着原有的渠道优势和品牌运作经验，占据了优势地位。王老吉为了保住品牌记忆和消费者的品牌忠诚度，只得选择在法庭上一较高下。无止无休的缠斗，不仅让双方都付出了巨大的时间与资金成本，也开始让不少消费者感到厌烦：不是怕上火，喝凉茶么？为何越喝火气越大？

更值得人们深思的是，近年来，凉茶市场广告投放从时长、范围和资金来看都有较大提升，可是两家公司的凉茶销售量却没有出现规模的放大。而且虽然加多宝在销售上占据了优势，可它也不再一味宣传销售量，取而代之是突出纳税额等数字，其背后的无奈也是不言而喻的。

同行是冤家，但一个优质的对手，更是企业前进道路上的帮手。无论是王老吉还是加多宝都应该明白：恶性相争无赢家。与其陷入拉锯战，任其逐步侵蚀企业正常发展轨迹，影响凉茶市场的有序发展，两家“对头”还不如去去火、静静心，坐下来听取对方诉求，寻找利益结合点，把更多心思放到满足消费者需求上来，放到提升凉茶品质上来，尽快将企业带离“杀敌一千，自损八百”的困境。

(本文执笔：梁笑语)

推动形成勤俭节约的社会风尚，重点群体的示范效应至关重要。党的十八大以来，中央领导集体率先垂范，制定并带头执行“八项规定”、“六项禁令”；各地各部门亦从严从简、动真碰硬，行政成本大幅减少，今年中央“三公”经费预算比去年年初减少10.3%。领导带头引来的清风正气，带动了社风民风持续向好，高档烟酒难觅市场，理性消费深入人心。实践经验表明，推进全民节约、全面节约，关键是党员干部示范带头。

俗话说，群众看党员，党员看干部。党政机关、党员干部带头践行节约、反对浪费，广大群众就会自觉跟上，社风民风就会在潜移默化中转变。当前，在一些党政机关的工作中，在部分党员干部的行为中，铺张浪费现象依然存在：有的花财政资金大手大脚、搞城市建设贪大求洋；有的“长明灯”、“长流水”，纸张浪费十分严重；有的依然讲排场、爱面子，节约的要求只对别人不对自己。这些做法不但有损中华民族的传统美

德，也有悖我们党勤俭节约的优良传统。

值得欣喜的是，节俭养德全民节约行动启动以来，各地党政机关已经成为厉行节约、反对浪费的重要阵地：北京市部分机关食堂积极倡导节俭，餐厨垃圾和食材采购量都大幅减少；江苏、浙江等地亦将党员干部厉行节约作为监督重点，要求做到“俭以养德、向我看齐”……这些有益实践有力地引领了社会风气，各地各部门都应加以借鉴，扎紧节俭节约的制

度篱笆，筑牢防止浪费的制度红线。党政机关要把节约的理念贯穿到生产建设的方方面面，精打细算、严格把关，管好“钱袋子”，过好“紧日子”；党员干部亦要认真贯彻“三严三实”要求，加强党性锻炼，提高道德修养，保持健康的生活情趣，修身律己、每日三省。借全民节约行动的东风，将曾经存在于工作生活细处的奢靡之风、浪费之风一举扫除，为群众带个好头。

来论 Letters

高温津贴别再“躲猫猫”

谢庆富

盛夏将至，如何保障烈日下劳动者正当权益的话题也在升温。6月起至9月，江苏省将连续4个月发放高温津贴，标准为每月200元。在此期间，江苏境内高温环境下的劳动者，均可向所在企业申领高温津贴。

据统计，我国已有20多个省份公布了高温津贴标准，并公布了对不按规定发放高温津贴的用人单位的处罚措施。遗憾的是，很多劳动者听说过高温津贴，也知道用人单位不发高温津贴违规，但绝大多数没领到高温津贴的劳动者最终选择了沉默。这种沉默又让用人单位更加无所顾忌

地“躲猫猫”。这一现象频发，有两个原因。其一，劳动者在用人单位面前处于相对弱势，在不涉及核心利益的前提下，一般不会投诉用人单位。其二，有关部门虽然公布了不发高温津贴的处罚措施，但这些措施的威慑力还远远不够。即便有劳动仲裁部门介入，用人单位也可以“补发”名义应付逃避处罚。

因此，要让高温津贴不再“躲猫猫”，关键是加大对截留高温津贴行为的查处力度，发现一起，曝光一起，处理一起，绝不姑息。通过对这种不法行为的惩处，让用人单位感到“得不偿失”。

福利企业应享更多“福利”

张友江

最新数据显示，福利企业一度盛行的湖北省黄石市，现今只剩下48家，难以担负起安置符合条件残疾人就业的重任。而上世纪90年代中期，黄石福利企业曾达200余家，可安置6000多名残疾职工。

所谓福利企业，就是主要为残疾人提供就业渠道的企业。通过福利企业安置残疾人就业，既满足了残疾人群体及其家庭增加生活出路实际需要，又可为政府节省大量的财政支出，体现了全社会对残疾人的关心和爱护。

如此一举多得的慈善事业为何得不到良性发展，原因是多方面的：一是受经济大气候的影响；二是国家退

税政策标准偏低，目前仍执行的是2007年每名残疾职工3.5万元的增值税退税标准；三是用人成本提高，导致了福利企业的运营成本越来越高，直至难以以为继。

笔者以为，要让福利企业更好地发展，也应让福利企业享受相应的“福利”，得到政策性扶持。比如适当提高退税标准；对于部分小微福利企业市场前景较好的，金融部门提供信贷支持；政府采购时，同等条件下优先采购福利企业的产品和服务等。唯有给福利企业以“福利”，福利企业才能为残疾人谋得更多更好的福利。



罗琪作

利用健康讲座、免费出游等手段，诱导老年人购买高价保健品，且夸大功效、以保健品代替药品进行虚假广告宣传等骗局，近年来屡屡见诸报道。规范保健品市场，保护老年人合法权益，势在必行。应尽早出台相关监督管理规定，对保健品生产及流通等环节做出更明确规定，加大对不法保健品生产、经销企业的查处力度。同时，职能部门之间应加强合作、联合执法，并多发布一些保健品方面的消费提示，提高老年消费者的防范意识。

(时锋)

让“国产化”吹来信息安全春风

陈静

我国即将出台网络安全审查制度。保障网络安全是保障国家安全的重要组成部分。在国家关键信息基础设施中使用自主可控的技术与产品，是国际通行做法，也是大势所趋。实践证明，自主研发是所有国家维护信息安全最为有效的手段和根本出路。

为了研发和生产出自主可控的IT生态链，改变受制于人的局面，我国在“十一五”和“十二五”期间，启动了多项信息领域重大专项和“核高基专项”（核心电子器件、高端通用芯片及基础软件产品），在集成电路、关键应用主机、基础软件领域取得了一系列突破。从目前来看，尽管美国仍占据着全球信息产业的制高点，但中国IT企业在全球信息化浪潮中扮演的角色已越来越重要，并先进国家的技术差距也在不断缩小甚至赶超。在网络设备、芯片、互联网应用这些基础设施方面，包括华为、浪潮、锐捷等中国企业通过多年的自主创新，日渐发挥出举足轻重的作用。

即将出台的网络安全审查制度，在对确保国家信息安全形成“制度防火墙”之外，也将为自主品牌的发展注入强大的市场驱动力。对自主品牌来说，这一措施能

够有效地帮助自主创新成果的应用，在市场层面形成国产化替代的机遇，帮助我国企业构建持续的创新造血能力。

然而，要实现全面可控，还需要政府、企业、市场形成合力，使国内相关产业链迅速成长起来，让“国产化”将信息安全的“春风”吹到每一个角落。具体来说，则需要多管齐下突破“瓶颈”。

首先是信息安全方面的立法建设，要做到有法可依，有矩可循。在具体项目的网络和信息系统规划阶段，应对整体技术架构做到自上而下的严格把控，从产品、技术、规范、管理等各方面建立系统层级的信息安全策略。应进一步完善信息安全法律法规体系，建立信息安全等级保护制度，并通过对信息产品的分类、分级管理，对涉及国家公共安全、经济运行、社会稳定等领域的产品进口和供应商实行强制性安全审查。

其次，要加强规划。在战略必争的信息化核心装备领域，应拟定专项的中长期科技攻关规划，加大研发投入，形成持续竞争能力。在标准方面，则需要有关部门尽快推动信息安全领域的标准化建设和落地，重点适应国内信息化建设发展的安全标准体系建设，并进一步

覆盖目前的移动互联网、云计算领域。

与此同时，充分发挥政府的主导、示范和带动作用。要推动关键信息系统、政府公共管理与公共服务系统建设的国产化平台示范工作，选择若干应用领域，由国家政策与资金支持，搭建国产软硬件示范平台，通过推广应用示范效应，带动国产化装备的推广应用。鼓励和支持信息系统承建单位使用国产装备，设立成果推广使用专项，对用户采用国产装备产生的系统迁移等费用予以补贴；对因业务系统采用国产装备必需的新系统开发、移植产生的新增项目开发，给予科研立项和科研经费的支持；对示范平台承建、首例规模使用单位，予以成果推广应用奖励等。

此外，还要构建国内厂商的国产化产业联盟，要支持产业联盟通过协同创新，进行共性技术的研究，建设系统整体解决方案应用生态环境，共同形成国产化替代方案，打造具有竞争力的产业链。现代的信息科技已经不是单一产品和技术的竞争，而是涉及产业链和生态系统的竞争，因此单一企业难以完成这一任务，必须要联合起来，形成国产化的整体合力。

学会正确运用“两只手”

(上接第一版)

政府和市场是现代经济体系中相互关联的两个重要组成部分。政府的作用主要在于宏观调控和管理，例如保持经济总量平衡、抑制通货膨胀、推进结构调整、维护公平正义，以及必要的市场建设和市场监管，为经济发展创造良好环境和条件。市场的功能主要表现为供求、价格自发调节和自由竞争，而这种调节和竞争又被证明是人类社会迄今为止最具有效率和活力的经济运行机制和资源配置手段。例如，市场价格能够提供资源配置的正确信号和激励机制；市场主体的灵活决策有利于较快实现供求平衡、减少资源浪费；公平有效的市场竞争则加快推动优胜劣汰、转型升级。市场对资源配置的这种作用，是其他机制无法替代的，也必然表现为是决定性的。

然而，政府和市场二者都有弱点，都存在局限性，必须有机统一、协调互补。市场的问题是自发事后调节、催生过度垄断、排斥公共利益、引发两极分化等，仅靠自身力量难以克服，需要由政府进行适当调控与监管。但是，如果政府作用的范围、力度超越了弥补“市场失灵”、维护市场健康有序运行的合理需要，或者干预方向失准、调控力度失度、形式选择失当，其结果非但不能纠正“市场失灵”，反而会抑制市场机制的正常运作。我们既不能用市场在资源配置中的决定性作用取代甚至否定政府作用，也不能用更好发挥政府作用取代甚至否定使市场在资源配置中起决定性作用。政府“有形的手”有效配合市场“无形的手”发挥作用，才能保证市场经济的健康发展。

从我国的实际情况看，尽管社会主义市场经济体制已基本建立且不断完善，但在政府和市场的关系上仍存在许多不足，最突出的问题是政府对资源的直接配置过多。一些地方政府对经济发展大包大揽，批土地、上项目、扩投资，甚至直接扮演市场主体，出现了“政府公司化”的倾向，而在提供基本公共服务、维护公平竞争、监管食品药品安全及生态环境保护等方面却不到位。政府职能“越位”、“错位”和“缺位”并存，束缚了市场主体活力，阻碍了市场和价值规律充分发挥作用，在一定程度上导致或放大了市场失灵的问题。例如，有的地方搞市场封锁，对外地产品和流向外地原材料搞价格歧视，影响公平竞争；一些企业为获取高额利润，掠夺性开采自然资源、大量排放污染物，却未能得到有效监管和治理；医疗、教育、养老等社会事业发展过度市场化，造成利益导向扭曲，等等。政府和市场的关系处理不好，这些问题就解决不了，完善的社会主义市场经济体制就难以形成，转方式、调结构也就难以推进。

近两年，中央从转变政府职能入手，紧锣密鼓地取消和下放行政审批事项、加大政府信息公开力度、推动地方政府职能转变、明确“负面清单”和“正面清单”管理方式、建立上海自贸区等等，同时通过财税、金融、价格等重点改革激发市场活力，既不放松也不收紧银根，而是盘活存量、用好增量，更好支持实体经济发展。这些举措，博得了广泛称赞和肯定。应当看到，深化经济体制改革的最大难点在于如何使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。我们要坚持社会主义市场经济改革方向，从广度和深度上推进市场化改革，进一步减少政府对资源的直接配置，减少政府对微观经济活动的直接干预。要加快建设统一开放、竞争有序的市场体系，建立公平开放透明的市场规则，把市场机制能有效调节的经济活动交给市场，把政府不该管的事交给市场，使市场这只“看不见的手”和政府这只“看得见的手”能够扬长避短、有机结合，作用都能得到更好地发挥。

“不善取者畏如虎，善取之人驾如龙”。想成为“善于驾驭政府和市场的行家手里”，就要深入理解和正确认识市场与政府作用的全新定位，努力实现科学的宏观调控、有效的政府治理。过去，我们在引导结构调整、推动产业升级等方面经济手段用得少，更擅长的还是采用行政命令。今后，需要下大力气研究和学会采用市场的办法、经济的办法，这是一项十分紧迫的任务和挑战。深化行政体制改革，创新行政管理方式，健全宏观调控体系，把该管的事管好、管到位，把该放的权放足、放到位，必将推动资源配置实现效益最大化和效率最优化，为发展增添更多活力、开辟更大空间。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com

本版编辑 张伟 马洪超

观察 On Watch

即将出台的网络安全审查制度，在对确保国家信息安全形成“制度防火墙”之外，也将为自主品牌的发展注入强大的市场驱动力。然而，要实现全面可控，还需要政府、企业、市场形成合力，使国内相关产业链迅速成长起来