

前沿探索

◎ 实施创新驱动发展战略,对我国加快转变经济发展方式具有重要的战略意义。实践表明,发展创业投资是实现优势创新资源市场化配置,推动科技与经济相结合的重要手段。当前,应以新兴产业创投计划为重点,加快建立和完善相关政策体系,做好创业投资这篇大文章,为创新驱动发展提供有力支撑

做好创业投资这篇大文章

国家发改委宏观经济研究院 宋立

创业投资是对以商业银行为主体的传统金融体系的发展和升级,不仅在金融业中处于重要地位,同时也在现代服务业乃至整个产业发展中居于十分重要的地位,对激发经济创新活力、支持创新创业活动具有重要意义。

其一,创业投资是促进创新创业发展的重要机制。加快发展创业投资产业,能够有效发挥市场配置创新资源的基础性作用,激发创新活力、增强创新动力,加速推进科技成果产业化,培育发展具有国际竞争力的创新企业与新兴产业,最终实现创新驱动发展的国家战略目标。一方面,创业投资是有效汇聚优势创新资源的整合器。创业投资在为创新创业企业带来资本支持、解决创业企业资金瓶颈的同时,能够提供管理、技术和市场营销等增值服务,从而对创新人才的创新技术等创新资源进行有效整合,充分发挥企业在创新活动中

我国从上世纪80年代中期开始借鉴国际经验,探索发展创业投资。上世纪90年代后期以来,在国内外相对有利的发展环境和越来越成熟的政策支持下,我国创业投资迅速发展,初步形成了有利于创业投资发展的政策环境,创业投资得以快速发展,对创新创业和经济发展转型的促进作用也开始显现。

一是创业投资观念深入人心,发展创业投资的社会氛围逐渐形成。近年来,国家对创业投资重视程度不断提高,陆续出台了创业投资相关管理

展望未来,随着我国创新驱动发展战略的深入实施,创业投资也将进入新的发展阶段。在此背景下,应围绕创新驱动发展战略实施,以加强和完善新兴产业创投计划为重点,推动我国创业投资快速健康发展。需要强调的是,新兴产业创投计划具有系统整合创新资源、为自主创新提供强大激励、有针对性地促进战略性新兴产业发展、统合科技与产业和经济等重要功能,对于我国实施创新驱动发展战略,能够起到不可替代的重要推动作用。在这一过程中,要首先发挥新兴产业创投计划引领示范作用。此外,还要坚持政府引导、规范管理、市场运作、鼓励创新的原则,继续深化科研管理体制等相关改革,不断完善相关法律法规、政策体系、监管制度,营造良好的创新创业环境。

第一,加强创业投资行业的顶层设计。应加强对创业投资行业发展战略、协调机制等方面的顶层设计,为创业投资的健康发展营造良好的外部环境。一

创业投资激发经济创新活力

的主体性作用,更好地实现创新价值。另一方面,创业投资是增强创新活动中内生动力和活力的加速器。创业投资不仅能够对创业企业的科研创新活动提供资金支持,促进创新过程各环节之间紧密衔接,并将创业企业与现有的产业链分工体系进行有效对接,加速创新活动的前后延伸和扩散,而且通过协助创新人才实现高价值的创新红利,激发内生性的创新动力和创新活力,在创新源头层面加快引导创新活动的产生和发展。对美国20个产业的研究表明,创业投资能够加速产业创新活动,显著增加产业研发形成的专利数量。对德国的研究也发现,创业投资能够对全

社会专利申请量产生明显的促进作用。此外,创业投资为科研创新成果提供资金支持和商业运作经验,能够加快科技创新成果商业化、产业化、市场化的进程,推动科研成果向创新商品的转化和推广;通过专业投资眼光发现创新企业价值,同时通过参与企业管理培育创新企业发展,协助新兴的创新企业发展壮大,为培育发展具有国际竞争力的大型企业奠定基础。

其二,创新驱动发展战略对创业投资提出了新的历史性要求。党的十八大明确提出,实施创新驱动发展战略。这要求我们着力增强创新发展新动力,大幅度提升科技对经济增长的贡献率,使

经济发展更多依靠科技进步、劳动力素质提高和管理创新,这些都对我国发展创业投资,进一步激发创新活力、增强创新动力、推动科技与经济相结合,提出了更高的要求。一是构建以企业为主体、以市场为导向的创新体系要求进一步发展创业投资。创业投资通过资本纽带将技术、管理、营销等资源聚集到创新企业,真正实现了创新资源最有效的市场化配置。实施创新驱动发展战略,构建以企业为主体、以市场为导向的现代创新体系,必然要求更多依靠创业投资的发展。二是更多依靠战略性新兴产业发展和产业转型升级带动要求进一步发展创业投资。实践表明,创业投资是支持创新创业发展的专业金融形态,是解决新兴产业融资难题的有效手段。引导社会资本集中配置于具有先导性、战略性的新兴产业,实现产业转型升级,必然要求进一步发展创业投资。

等新兴产业及其对经济增长的贡献,与创业投资大力支持密不可分。

尽管近年来我国创业投资实现了快速发展,但与实施创新驱动发展战略的客观需要相比,仍存在诸多问题。比如,对发展创业投资重要性认识不足,创业资本总体规模偏小;真正意义的创业投资发展缓慢;退出机制需要完善,政策有效性有待进一步加强;鼓励创新创业的社会氛围不够浓厚,创业投资发展的大环境有待完善,等等。这些不利于创新创业的因素,一定程度上制约了创业投资的发展,亟待尽早解决。

我国虽然出台了一些促进创业投资发展的政策,但与加快创业投资发展的需要相比,相关政策还不完善、法律法规还不健全,对创业投资健康发展的促进作用仍然不足。为此,需要进一步完善相关政策、法律法规,清除制度障碍,引导创业投资快速、健康发展;通过加强知识产权保护等方式,积极培育创新文化,营造有利于创新创业的社会环境。

第五,健全完善创业投资行业管理体系。完善的行业管理体系是创业投资健康发展的重要保障,应抓紧建立和完善相关制度,强化行业监管,加强行业自律管理,努力为创业投资发展营造规范的行业环境。

与此同时,为了进一步提高我国创业投资的发展水平,有必要深化与其他国家的交流与合作,认真学习借鉴国外成功经验,加强专业人才引进培养,充分利用我国与其他国家签订的双边、多边贸易协议,加大对高新技术领域的合作力度,努力提高我国与发达国家创业投资领域的合作层次与水平。

我国创业投资发展现状分析

办法,制定了税收等扶持政策,拓宽了创业投资资金来源和融资渠道,推出了创业板和全国中小企业股份转让系统等退出渠道,各级政府探索建立了创业投资引导基金,带动了社会资本参与创投活动,创业投资观念逐渐深入人心。创业投资巨额回报的示范效应逐步显现,吸引越来越多的投资

者投身创业投资事业,有利于创业投资发展的社会氛围初步形成。

二是对创新创业和经济发展的支持促进作用初步显现。随着创业投资的逐步发展,其支持创新创业和促进经济发展转型的作用开始显现。近年来迅速发展的新材料工业、新能源高效节能技术、医药保健、生物科技、软件产业

把握重点推动创业投资发展

是建立必要的创业投资组织协调机制。二是制定创业投资行业发展战略规划。为了更好地促进创业投资行业规范、健康发展,有必要组织有关部门制定创业投资行业发展规划,从全局性、战略性的角度明确创业投资行业发展的目标与方向。三是积极探索,丰富创业投资类型。四是进一步引导社会增进发展创业投资共识。充分运用网络、报纸、杂志等媒体加强创业投资在创新驱动发展战略中作用的宣传与引导,增强全社会重视创业投资的意识;通过召开座谈会等多种形式加强对创新创业成功案例的宣传,激发人们参与创业投资的积极性。

第二,深化创业投资相关体制改革。通过加快政府职能转变、深化科技体制改革、推进金融创新,努力为创业投资发展营造有利的体制环境。比如,

在科学界定与市场的关系基础上,加快转变政府职能,减少对企业不必要的干预;加快金融体制改革,积极探索科技贷款贴息、知识产权质押等多种支持机制,推动创新科技与金融的有机结合;支持初创企业、创新企业的发展;积极拓宽保险业投资范围,大力发展多层次资本市场,为创业投资提供更广泛的资金来源和退出渠道,等等。

第三,加快建立和完善创业资本的投融资体系。为了更好地支持创业投资发展,需要加快建立和完善符合创业投资发展需要的投融资体系,通过鼓励各级政府财政加大对创业投资支持力度,拓宽创业投资资金来源,健全完善创业投资退出渠道,为创业投资提供稳定、可持续的资金来源。

第四,进一步加强市场环境建设。

学术经纬

粮食安全的弦要始终绷紧

国务院发展研究中心农村经济研究部部长 叶兴庆

基本最重要的保住,确保谷物基本自给、口粮绝对安全。相比以前笼统地要求粮食基本自给,这次收缩为要求谷物基本自给、口粮绝对安全,体现了实事求是、与时俱进的精神。

第二,“保”的要求有提高。在科学发展理念日益深入人心的时代背景下,即便为了达到谷物基本自给、口粮绝对安全的新目标,也不能再走过去那种发展粮食生产的老路。中央明确提出了两个新要求:一是坚持数量质量并重。这意味着,我们不仅要做到“量”上足够,还要做到“质”上让人放心。近年来,我国食品安全事件频繁发生,在今后的谷物和其他农产品生产过程中,要更加注重质量和安全,注重生产源头治理和产销全程监管。二是坚持当前长远兼顾。这意味着,我们不仅要努力提高当前的农业生产能力,还要提高农业可持续发展能力。必须注重永续发展,转变农业发展方向,发展节水农业、循环农业。

第三,“保”的途径有变化。在使市场在资源配置中起决定性作用、构建开放型经济新体制的时代背景下,保障国家粮食安全要更新理念、拓展视野。在提高国内产能的同时,积极参与国际贸易,广辟粮食进口渠道,会使我国粮食供

给更加可靠、市场更加稳定。

此外,为实现“谷物基本自给、口粮绝对安全”,无疑需要更好发挥政府作用。这次中央明确提出,中央和地方要共同负责,中央承担首要责任,各级地方政府要树立大局意识,增加粮食生产投入,自觉承担维护国家粮食安全责任。明确“中央承担首要责任”,有利于形成全国统一的粮食市场。下一步要做的工作,是对中央和地方各自应承担哪些职责进行更清晰的界定。

当前和今后一个时期,顺利实施国家粮食安全新战略,始终绷紧粮食安全这根弦,关键在于两点:

一是提高国内粮食综合生产能力。这是坚持“以我为主、立足国内”的基础,是实现“谷物基本自给、口粮绝对安全”的前提,是做到“中国人的饭碗任何时候都要牢牢端在自己手上,我们的饭碗应该主要装中国粮”的必然要求。2013年我国粮食产量超过6亿吨,达到了一个新的高度。目前的粮食产能中,部分属于本不该有的产能,部分属于透支未来的产能,这些不健康的产能应该规划逐步退出。今后,要通过增加健康的产能,以弥补这些不健康产能退出造成的缺口,并力争使总产能有新的提高。为

此,需要在保护好耕地、加强农田基础设施建设、促进农业科技进步、调动农民种粮积极性等方面付出艰苦努力。

二是提高国际市场粮源掌控能力。党的十八届三中全会明确提出,构建开放型经济新体制,促进国际国内要素有序自由流动、资源高效配置、市场深度融合。对农业而言,也要从我国的资源禀赋出发,发挥比较优势,更充分地利用国际国内两个市场、两种资源。适当增加粮食进口,加快农业走出去步伐,是我国构建开放型经济新体制的理性抉择。鉴于粮食生产对我国农民的重要性、在国际粮食市场上我国具有大国效应,必须审慎把握好进口规模和节奏、方式和布局。应给国际市场稳定的预期,逐年地、缓慢地、均衡地释放我们的进口需求,让国际市场有一个反应的过程和增加产能的时间。应注意进口来源多元化,降低国际粮食市场波动给国内带来的影响。既要鼓励企业在国外通过直接租赁土地、合资合作等方式建立粮食生产基地,也要鼓励企业走出去投资建设农业基础设施、农产品加工厂、收购码头和仓库等物流设施。尽快提高大连、郑州等商品交易所的国际化程度,增强在国际粮食市场上的话语权和定价能力。

学习贯彻习近平总书记系列讲话精神

坚持走和平发展道路实现中国梦

广东省中国特色社会主义理论体系研究中心

习近平总书记在法中法建交50周年纪念大会上的演讲中强调,中国梦是追求和平的梦。中国梦需要和平,只有和平才能实现梦想。中国人民珍惜和平,希望同世界各国一道共谋和平、共护和平、共享和平。深入学习领会习近平总书记的讲话精神,就要充分认识走和平发展道路的科学依据、深刻内涵和战略要点,在新形势下继续沿着和平发展道路奋力前进,从而为实现中国梦营造良好的国际环境。

(一)

中国的和平发展道路是人类追求文明进步的一条全新道路,是中国现代化建设的必由之路。中国走和平发展道路,有着充分的科学依据。尽管当今世界仍存在诸多不稳定不确定的因素,人类还面临许多严峻挑战,但从大局、主流、根本趋势看,和平与发展仍然是时代主题,求和平、谋发展、促合作已经成为不可阻挡的时代潮流。在这样的背景下,任何国家要实现自己的发展,都必须顺应这一时代发展的潮流。而当今中国虽正处在历史上发展最为快速、变革最为深刻的新时期,但是人口多、底子薄、发展不平衡的基本国情没有改变,人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾没有变。发展依然是中国的第一要务。这就要求中国顺应时代潮流,始终不渝走和平发展道路,从而为中国的发展营造和平稳定的国际环境和友好的周边环境。

(二)

坚持走和平发展道路实现中国梦,就是在和平与发展为主题的时代条件下,决心走一条既符合中国国情又适应时代特征,既同经济全球化相联系又独立自主推进社会主义现代化建设,既在维护世界和平中发展自己,又以自身发展来促进世界和平的发展之路。

第一,和平、发展、合作、共赢是中国走和平发展道路的重要理念。求和平、谋发展、促合作、图共赢,是大势所趋、人心所向。党的十八大报告指出,中国将继续高举和平、发展、合作、共赢的旗帜,坚定不移致力于维护世界和平、促进共同发展。这不仅反映了我们党对时代潮流的深刻认知,而且阐明了我们坚持走和平发展道路是合乎时代潮流的明智之举,是尊重历史规律的正确选择。

第二,以中国的和平发展推进世界的和平发展。中国是维护世界和平的坚定力量,将始终坚持同世界各国和平共处、互利合作,恪守和平共处五项原则,坚持奉行独立自主的和平外交政策,积极营造和平稳定的国际环境,同世界各国一道推动建设共同繁荣的和谐世界。

第三,不断提高我国综合国力是中国走和平发展道路的坚实保障。强大的综合国力是一个国家或民族实现和平发展的力量支撑。只有不断提高我国综合国力,才能使我国具有越来越强的把握和平发展主动权的战略能力。

第四,各国共同走和平发展道路是中国走和平发展道路的重要条件。要使中国的和平发展道路走得通,就必须要求其他国家与我们相向而行,也都走和平发展道路,只有这样,各国才能和平相处、共同发展。和平发展不是哪一个国家的事。我们在坚持走和平发展道路的同时,也要倡导其他国家都走和平发展道路,推动各国和平相处、共同发展,使和平发展成为各国共同的政策取向。

(三)

在实现中华民族伟大复兴的历史进程中,必须着眼于和平发展的内在要求,正确处理影响和平发展的若干重大关系,确立走和平发展道路的重要着力点。

一是坚持维护中国自身利益与促进各国共同利益的有机统一。党的十八大向世界郑重承诺,中国将坚持将中国人民利益同各国人民共同利益结合起来。中国的和平发展建立在同各国合作的基础之上,追求的是世界持久和平与各国共同发展。事实上,中国的和平发展道路不能走得通,很大程度上要看我们能不能把世界的机遇转变为中国的机遇,把中国的机遇转变为世界的机遇。因此,我们要统筹好国内国际两个大局,坚持开放的发展、合作的发展、共赢的发展,不断扩大与各国共同利益的汇合点,深化与各国利益融合,把国内发展与对外开放更好地统一起来,把中国发展与世界发展更紧密地联系起来,把中国人民利益同各国人民共同利益更多地结合起来,从而为我国和平发展开辟越来越广阔的空间。

二是坚持独立自主与互利共赢的有机统一。中国走和平发展道路既要始终坚持独立自主,又要顺应和平、发展、合作、共赢的时代潮流,加强与其他国家的合作。一方面,我们观察和处理国际问题,处理国际事务,都要坚持从中国人民的根本利益和各国人民的共同利益出发,根据事情本身的是非曲直,独立自主地决定自己的立场和政策。另一方面,中国的发展离不开世界,中国必须奉行互利共赢的开放战略,积极参与经济全球化进程,充分利用国际国内两个市场、两种资源,在平等互利原则的基础上积极参加国际竞争与合作。

三是坚持硬实力建设与软实力建设的有机统一。中国走和平发展道路既需要坚强的硬实力作后盾,也需要深厚的软实力作支撑。硬实力是指看得见、摸得着的物质力量,包括基本资源(如土地、自然资源等)、经济力量和科技力量等;软实力指的是精神力量,包括文化力、外交力等,是文化和理念等的影响力、竞争力。硬实力与软实力既相互区别,又紧密联系、相辅相成、相互制约和相互转化。要实现中国的和平发展,须把硬实力建设与软实力建设有机结合起来,坚持硬实力与软实力协调发展,在增强我国硬实力的同时,不断提升我国软实力,切实运用中国独具特色和魅力的软实力来赢得中国的世界话语权,以维护国家利益和文化形象。(执笔:张浩)