

打好“控风险”主动仗

言必信 行必果

华实

李佐军

纵论
Comments

打好“控风险”的主动仗，就是要在正视风险的前提下，主动应对，积极作为，一方面有计划有步骤地释放风险，另一方面控制风险的扩大和蔓延，并逐步化解风险

会进一步绷紧国内的资金链。三是影子银行过度膨胀带来风险。2008年以来，以信托理财产品为代表的影子银行高速发展，资金大多投向房地产等领域，房价波动将引发兑付压力。四是地方债务过多带来风险。2014年将有22%的债务到期需要偿还，债务偿还对土地财政的依赖度较高，若房价下行将带来债务偿还压力。五是产能过剩带来风险。随着淘汰过剩产能力度的加大，部分企业可能会破产，这将增加银行的不良资产。

但也要看到，中国经济的基本面没有变，经济增长供给制度创新、结构优化、要素升级“三大发动机”还有很大潜力。特别是全面改革的红利仍在释放，控制和化解风险的有利因素不少。因此，只要正视风险，及时应对，有效防控，特别是利用科学的调控艺术有步骤地逐步释放风险，并利用“三大发动机”化解风险，经济风险是可控且逐步消除的。

现阶段打好“控风险”主动仗需要采取以下措施。

第一，要正视风险。有风险不可怕，可怕的是对风险视而不见，掩盖风险，拖延解决风险的时间。要认识到，风险的产生具有一定的规律性和必然性，任何经济体的持续高速增长，都会带来风险的累积。

第二，要对风险进行分类处理。按照不同的分类标准，可将经济风险分为很多类型，如既有局部性风险，也有全局性风险；既有短期风险，也有长期风险；既有存量风险，也有增量风险；既有金融风险，也有非金融

风险；既有显性风险，也有隐性风险等。在对现有风险进行详细摸底调查的基础上，针对不同的风险采取不同对策。

第三，要优先有序释放风险。经济风险就如人身上的毒素，不会无缘无故地消失。经济风险不能“以毒攻毒”，即不能通过增加风险的办法来解决风险。正确的方法是有序释放风险，并在释放中逐步化解风险。必须承认，释放风险本身也存在风险，因此需要积极、稳妥、有序释放风险，以防引发“多米诺骨牌效应”。

第四，要消除存量风险和控制新增风险两手抓。只消除存量风险，不抑制增量风险，风险还是没有控制住。只控制住增量风险，若存量风险还在，风险问题也没有解决。只有一方面消除存量风险，另一方面控制增量风险，才能真正化解风险。当前，如何通过改革和转型消除存量风险，如何通过稳定货币、控制低效投资来化解增量风险，就是一个迫切的任务。

第五，要加快全面改革和经济转型步伐。解决存量风险要靠全面改革和经济转型。更重要的是，防范未来的经济风险离不开全面改革和经济转型。只有通过推进全面改革，加快经济转型步伐，才能从根本上抑制风险的形成，培育新的经济增长点，实现中国经济健康、可持续发展。

(作者系国务院发展研究中心资源与环境政策研究所副所长)

日前，国务院决定对各项政策措施落实情况开展首次全面督查，其中一个重要目的，就是向一些地方和部门松松垮垮、大而化之的工作状态坚决说不，纠正推诿扯皮、拖延应付等庸政、懒政行为，树立言必信、行必果的施政新风。

党的十八大，特别是十八届三中全会以来，中央推出了一系列稳增长、促改革、调结构、惠民生的举措。尽快释放这些改革红利并让广大企业和人民群众享受到改革成果，归根结底需要把各项政策措施扎扎实实落到实处。说到做到，不放空炮，就能得到人民群众的信任和拥护；倘若只说不做，或者说得多做少，就会失信于民，冷了群众的心，也损害政府的公信力。

实事求是地讲，目前有些政策措施的落实情况并不乐观。以国务院三令五申的简政放权以及为企业减负为例，不少地方通过列举数字来证明“上放下也放”，但是基层和企业却表示感受并不明显。其背后的涉企乱收费或依然故我、或改头换面，反映出对中央政令的阳奉阴违。此外，有些政府官员还出现了“只要不出事、宁愿不做事”的为官不为，“不求过得硬、只求过得去”敷衍了事，种种心态和行为都严重影响了政令畅通。

最近几次国务院常务会议上，“抓落实”都是高频词，显示出中央决不发空头文件的坚定态度。各地区、各部门都要立即行动起来，坚决做到言必信、行必果，打通抓落实的“最先一公里”和“最后一公里”，力破“中梗阻”，并对工作不力的责任人严肃问责，确保所有政策措施不折不扣落实到位。



李铁
国家发改委城市和小城镇改革发展研究中心主任

蒙混过关



徐骏作 新华社发

据报道，目前一些地方有大批柴油车环保造假，假冒“国四”上路，甚至包括已明令禁止上牌7年的“国二”柴油车。据调查，由于生产、销售、上牌、年检等环节存在漏洞，相关监管部门工作不力，这些“假国四”车堂而皇之地奔跑在路上“吞云吐雾”，成为重要的大气污染源。国家投入重金治理雾霾，但“假国四”柴油车的横行却超出人们的想象，相关问题必须好好治理一下了。

(时锋)

观察
On Watch

创业教育应贯穿学生各阶段

阙明坤

人力资源和社会保障部有关负责人日前表示，我国高校毕业生创业率约为1%，跟国外比起来偏低。国家计划从2014年到2017年，通过各项政策扶持和创业服务，来扶持80万以上的大学生实现创业。

为何大学生创业率多年来起色不大？对此，多数人将其归咎于高校创业教育纸上谈兵，创业师资缺乏实践素质，政府扶持政策不力，等等。但笔者以为这看到了某一方面，还有一方面的原因在于，我国整个国民教育体系中创业教育缺失。

语言学家吕叔湘说过：“教育的性质类似农业，而绝对不像工业。”诚哉斯言，教育即培育和生长。创业教育关键在于在学生心中播撒创新创业的种子，激发起创造潜能，而不是像流水线一样，以同一个模子铸造产品。然而，我国创业教育引入迟、起步晚、发展慢，目前主要集中于高等教育阶段，基础教育阶段基本是一片空白。创业教育就像道德教育、安全教育一样，需要从小就在学生心中生根发芽，贯穿于教育各个阶段。反观一些发达国家的创业教育，已建立了完备成熟的体系，涵盖了从小学、初中、高中、大专直到本科、研究生教育全过程。

总之，没有从小就养成的创新意识、创新思维，一味地寄希望于通过大学阶段的政策宣传、理论灌输、技巧训练、创业演练来提高创业率，很难取得实效。只有将创业教育纳入整个国民教育体系，才可能会在潜移默化中点燃学生创新创业的激情，大学生们踊跃创业也就水到渠成、顺理成章了。

汽车强国梦 寄望“新能源”

杨忠阳

中国拥有全球最大的汽车市场，建设汽车强国是国人的共同梦想。只要善于抓住机遇，知难而进，奋起直追，让梦想照进现实是有可能的。要培育出一批明星车型产品，创新商业模式，营造好使用环境，推动我国汽车产业由大变强

日前，习近平总书记在上海汽车集团技术中心考察时强调，汽车行业是市场很大、技术含量和管理精细化程度很高的行业，发展新能源汽车是我国从汽车大国迈向汽车强国的必由之路，要加大研发力度，认真研究市场，用好用活政策，开发适应各种需求的产品，使之成为一个强劲的增长点。

习近平总书记把发展新能源汽车与建设汽车强国联系在一起，指出了发展新能源汽车的重要战略意义，体现出中央对发展新能源汽车的高度重视。

建设汽车强国是国人的共同梦想。自2009年我国首次超越美国，位居全球汽车产销量第一以来，社会各界关于汽车强国的讨论更加热烈。然而，时至今日，我国汽车产业“大而不强”的状况依旧。究其原因，既有产业政策模糊，甚至扭曲的问题，也有企业核心技术缺乏，创新能力不足的现实困境；还有包括零部件在内的相关产业链，以及工业基础薄弱等制约因素。

必须承认，在传统燃油汽车方面，按照现在的差距，我们确实很难在短时间里超越有着100多年技术积累的先进国家。但这并不意味着，在汽车产业上我们就没有做强的机会，毕竟我们拥有全球最大的汽车市场。现在各国在新能源汽车发展上基本处于同一起跑线，即便有差距，也不至于大到无法追赶。美国电动车制造商特斯拉成立不过10年光景，今天却成为全球新能源汽车行业的明星企业。这说明，只要善于抓住机遇，知难而进，奋起直追，让梦想照进现实是有可能的。当前，在新能源汽车发展中，我们必须突破三大瓶颈。

首先，要培育出一批明星车型产品。当前我国纳入《节能与新能源汽车示范推广工程推荐车型目录》的车型虽说已近千个，但大部分属于改装车，并不具备量产条件，特别是在乘用车领域，可供市场选择的车型更少。从单车型销量来看，日产聆风电动车已经在全球累计销售突破10万辆，而我国至今还有一款新能源汽

车产品能与之媲美。

其次，要创新商业模式。有效的商业模式不仅能为产品搭建一个孵化技术进步的平台，还能根据新能源汽车技术现状及市场情况，通过分拆产品成本与新建获利平台，重新分配各环节成本结构，确保交易各方都获利，从而实现产业链整体盈利。目前，在新能源汽车示范推广带动下，我国虽然形成了多种商业模式，但这些模式的正常运营主要依赖于财政补贴，还无法实现独立运营。

第三，要营造好使用环境。新能源汽车推广离不开充电基础设施的配套建设，但这些基础设施的建设和使用又与电网、道路、运营商、通讯网络、住建城市规划消防等多个部门相关。如果不解决好彼此之间的结合问题，短期会影响消费者使用方便性，长期则会导致市场需求潜力不足。

在我国汽车产业由大变强的道路上，如何优化新能源汽车使用环境，建设一个真正公平、开放的新能源汽车发展机制，比任何时候都更加迫切。

京津冀协同发展应是整体提升

相对于其他大城市，北京对周边地区的辐射带动作用不够明显。要实现京津冀协同发展，一方面要解决北京的发展困境，另一方面必须使京津带动区域整体提升，尤其是要解决环京津的河北贫困带的发展问题，扭转“强者恒强、弱者更弱”的趋势。

郭华东
中科院遥感与数字地球研究所所长

科学大数据作用重大

大数据研究已逐渐成为科技、经济、社会等各领域关注的焦点，世界各国也把大数据研究与产业上升至国家战略层面。而科学大数据是科学发现与知识创新的新引擎，将改变人类生活及我们对世界的深层理解。科学大数据已经并将继续在数字地球、全球变化、高能物理、基因组计划、深空探测等领域发挥重要作用，未来必将在大科学领域作出巨大贡献。

陈燕海
工信部原材料工业司司长

推进黄金业高质高效发展

受资源制约，国内黄金生产难以满足迅猛增加的市场需求，未来较长一段时间仍将大量进口。从国内来看，黄金行业资源分割依然存在，一些企业技术水平低，采矿损失率、选矿回收率、劳动生产率等指标仍然较低，一些地区还存在滥采乱挖、采富弃贫现象。所以必须加快行业整合步伐，推进黄金产业高质量高效益发展。

黄益平
北京大学国家发展研究院副院长

严管“变相的利率市场化”

非法集资、影子银行也好，民间借贷、理财产品也罢，都是种“变相的利率市场化”行为，在某种意义上可以提高资金配置的效率，对投资人和融资人有一定的好处。但这些金融活动没有很好的金融监管框架，不能对其放任不管。第一，要有充分的信息披露，让投资者真正了解自己的投资对象，特别是对非法集资要严厉打击。第二，对投资者来说，追逐高投资回报就要承担市场的责任，就不能不考虑风险。最后，有关部门也要跟进管理，对相关行为予以规范。

(更多内容请浏览经济日报腾讯法人微博
<http://e.t.qq.com/jingjiribao>)

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com。

本版编辑 张伟 马洪超