

权威发布

让公证诉讼不再无所适从

本报记者 李万祥

近年来,随着公证事业迅速发展,公证制度渐入人心。然而,错误公证的现象尚未杜绝,当事人、公证事项的利害关系人投诉、起诉公证机构的案件时有发生,公证机构屡屡坐上法院“被告席”。

由于现行公证法对公证机构及公证员的过错认定标准、公证机构承担的损害赔偿等方面规定不明确,不同法院的裁判也时有冲突。这使得公证机构和当事人经常无所适从。

2014年6月6日起施行的《最高人民法院关于审理涉及公证活动相关民事案件的若干规定》将改变这一现状。这是最高人民法院首次专门针对涉及公证机构的侵权纠纷出台司法解释。

“《规定》提出了一套具有操作性的诉讼规制办法,有利于统一和规范法官在这

类诉讼活动中的司法认知,进而通过法官的裁判进一步规范公证行为。”清华大学法学院教授张卫平说。

《规定》共7条,重点内容包括:明确了公证损害责任纠纷的被告以及性质;明确规定当事人、公证事项的利害关系人起诉请求变更、撤销公证书或者确认公证书无效的,人民法院不予受理,告知其向出具公证书的公证机构提出复查;明确了公证书作出以后,当事人、公证事项的利害关系人就公证书所公证的民事权利义务有争议的,可以向人民法院提起诉讼;明确了公证损害责任纠纷中对公证机构的过错认定标准;明确了当事人提供虚假证明材料申请公证致使公证书错误造成他人损失的,公证机构应如何承担责任的问题。

其中,《规定》明确了判断公证机构及

公证员有过错的7种情形,分别是:为不真实、不合法的事项出具公证书;毁损、篡改公证书或者公证档案;泄露在执业活动中知悉的商业秘密或者个人隐私;违反公证程序、办证规则以及国务院司法行政部门制定的行业规范出具公证书;公证机构在公证过程中未尽到充分的审查、核实义务,致使公证书错误或者不真实;对存在错误的公证书,经当事人、公证事项的利害关系人申请仍不予纠正或者补正;其他违反法律、法规、国务院司法行政部门强制性规定的情形。

“这些判断标准可分为直接违反职业准则、未尽及时补救义务、未尽审慎义务等3大类。”上海市青浦区人民法院副院长薛文成分析说,《规定》以列举和概括相结合的方式,为认定公证机构过错提供了明确

的判断标准。

此次出台的《规定》还明确,公证机构依法尽到审查、核实义务的,不承担赔偿责任;未依法尽到审查、核实义务的,应当承担与其过错相应的补充赔偿责任;明知公证证明的材料虚假或者与当事人恶意串通的,承担连带赔偿责任。

“连带赔偿责任是平行责任,而补充赔偿责任则是有先后顺序的责任。”张卫平指出,《规定》明确了相应补充赔偿责任的诉讼规制,将有助于法官在审理此类案件时对两种不同责任准确加以区分和认定。

对此,北京市公证协会会长周志扬认为,这样的规定将在一定程度上防止当事人与他人串通致使公证机构承担损害赔偿责任情况的发生,对于正确界定各方责任,起到了一锤定音的积极效果。

法治论坛

不可小觑 休息休假权

席悦

增强依法保障劳动者休息权的法律意识,是用人单位的基本法律意识。

作为企业,要从长远发展、构建和谐劳资关系的角度出发,及时转变人力资源管理观念,在追求经济效益的同时履行相应社会责任,尊重劳动者正当休息休假权,以赢得劳动者信任感和归属感,激发员工积极性和创造性,营造良好的企业环境和企业文化,促进企业健康、可持续发展。

这就要求企业认真学习劳动法律、法规,掌握各类工时制度及劳动者休息休假权的规定,在制定规章制度及拟定劳动合同书时,确保相关内容符合《劳动法》、《劳动合同法》、《职工带薪年休假条例》等法律的相关规定。在劳动者确实存在加班情形时,依据法定标准给予及时、足额补偿。

我国法律法规对保护劳动者休息休假权益有着明确规定。依据《国务院关于职工工作时间的规定》、原劳动部《贯彻<关于职工工作时间的规定>的实施办法》等相关规定,我国法律鼓励有条件的用人单位执行每天8小时、每周40小时、每周休息2天的标准工时制度,但因工作性质和生产特点不能实行标准工时制度,也应保证劳动者工作每天不超过8小时、每周不超过40小时、每周至少休息1天。

此外,用人单位可以结合自身特殊经营特点向劳动行政部门提出执行综合计算工时和不定工时制度的审批,如餐饮、销售、出租车驾驶员等岗位。

完备的考勤管理制度、工资发放制度,是防范侵犯休息休假权的重要举措。法律规定,用人单位向劳动者支付工资的最长周期为一个月。如果用人单位的工资支付日期遇法定休假日或者休息日的,如发薪日期正值“春节”等假期,就应当提前到最近的工作日支付工资。建议用人单位以自然月为周期与每位劳动者核算加班时间、休假情况以及应支付的加班补偿,并经劳动者签字予以确认。用人单位还应增强留存证据的法律意识,将考勤记录、工资发放记录至少保存两年备查。

案例链接

张先生于2005年3月16日入职某物业公司,双方签订期限至2014年3月31日的书面劳动合同,张先生月工资为4150元。2012年5月4日,张先生向物业公司递交辞职申请。同年7月6日,张先生向劳动人事争议仲裁委员会申请仲裁。

2013年1月23日,仲裁部门作出物业公司支付张先生2010年10月30日至2012年4月17日加班费3.1万余元及25%经济补偿金7800余元的裁决。后张先生与物业公司均不服该仲裁裁决,分别

休息权是指劳动者在劳动过程中经历一定体力和脑力消耗后,依法获得恢复体力、脑力用于休闲娱乐和自己支配的必要时间的权利,主要是指在正常工作日的8小时标准工时之外的休息权利。休假权系指劳动者在连续工作多个工作日后,依法享有双休日、年休假、法定节假日等权利,广义的休假权也包括劳动者享受的探亲假、婚丧假、病假、产假等权利。而狭义的休息休假权,即平时日及双休日休息、法定节假日、年休假的权利。

据统计,近三年,北京市第二中级人民法院先后审结涉劳动者休息休假权案件分别为720余件、760余件和810余件,约占同期劳动争议案件总数的20%。数字表明,该类型案件总体数量较大,且呈现逐年上升趋势。

侵权现象普遍

从审判实践看,劳动者被侵害休息休假权案件具有种类多、范围广、程度深等特点。许多劳动者在同一案件中同时主张延时加班费、休息日加班费、法定节假日加班费以及未休年休假工资等多项休息休假权益,且所主张的休息休假权益时间跨度长,往往自入职起长达数年,且诉求金额较大。

低收入劳动者占比较大。在涉及休息休假权案件中,建筑、生产加工、物流、销售、餐饮等收入较低的劳动密集型行业中的劳动者所占比重较大,外地进京务工农民工较多。相对而言,资金密集型、技术密集型的金融、IT行业的销售经理、人力资源主管、技术骨干等高收入白领阶层因休息休假权与用人单位发生纠纷的案件数量相对较少。

劳动者主张未休年休假工资的胜诉率较高,主张延时加班费、休息日及法定节假日加班费的胜诉率较低。在北京

二中院近年审结的涉劳动者休息休假权案件中,劳动者关于延时加班费、休息日及法定节假日加班费的全部诉求或者大部分诉求不能得到支持的案件,约占七成;而劳动者关于未休年假工资的请求,九成以上获得法院支持。

用人单位相关管理制度不规范。有的用人单位在规章制度未对劳动者日常加班、年休假的申报流程等进行明确规定,或者制度操作性不强。用人单位的考勤表、工资表制作不规范,表格不完整、不连续或者未经劳动者签字确认的现象大量存在。工时制度不明确也是此类案件的重要特点(我国的工时制度包括每周工作四十小时、每天工作八小时的标准工时制度以及综合计算工时工作制、不定时工作制的特殊工时制度等),用人单位的某些岗位需要经行政部门审批后才能执行特殊工时制度,但实践中存在着部分用人单位未经审批而执行特殊工时制度的情况,劳动者往往以标准工时制度的标准核算加班费,双方就此争议较大。

双方关于案件事实分歧较大。用人单位和劳动者对于劳动者是否存在加班、加班时间长短、是否已经支付加班补偿、补偿的具体数额等事实的意见一般存在巨大差异、矛盾比较尖锐。

少数劳动者存在过度维权行为。少数劳动者不考虑自身实际工资水平、举证情况等,利用劳动争议案件受理费较低的特点,不顾案件事实和证据客观情况,随意主张相关权利,加班工资动辄十几万、几十万,远远超过其工资收入 and 同行业工资水平,导致其主张很难获得法院支持。

侵权诱因多多

劳动者在劳动关系中处于弱势地位。不管劳动密集型行业中的低收入

加班值班应补偿

起诉至一审法院,一审法院依法合并审理。庭审中,物业公司提交了劳动行政部门出具的社会保险稽核整改意见书,证明上述部门已经对未缴纳社会保险情况进行了受理。

张先生诉称,因物业公司拒绝支付加班费及未足额缴纳社会保险,自己无奈之下与物业公司解除了劳动合同。因不服仲裁裁决,现起诉请求判令物业公司支付加班费、社会保险差额、解除劳动关系经济补偿金。

物业公司辩称,按照张先生在仲裁期

间提交的加班申请表计算,其只加班0.5天,且根据公司规定,没有完成加班审批的加班不算加班。针对社会保险,张先生向社会保险稽核部门进行了举报,公司已按社会保险稽核部门的要求,补交了张先生的保险,且社会保险未足额缴纳问题不属于人民法院受理范围。解除劳动关系,是张先生由于家庭因素和交通不便等个人原因提出辞职,公司不应支付解除劳动关系经济补偿金。

一审法院经审理判决后,物业公司不服,上诉至北京二中院。

劳动者,还是资金密集型、技术密集型用人单位中的职业白领均普遍存在加班情形。在工作节奏加快的背景下,由于劳动者自身弱势地位,加班成为一种社会常态现象,用人单位扣发或者变相扣发加班费用的情形大量存在。劳动者虽然知道自身权利受到侵害,但由于就业形势严峻、社会竞争激烈,或为了职业发展,不得不选择忍让、服从用人单位的安排,放弃自己的权利。

劳动者缺乏相关的劳动法律知识,且留存证据意识不强。作为劳动关系中的被管理者,劳动者普遍存在举证能力较弱,留存证据意识不强,以及长期怠于行使权利致证据灭失等情况,导致劳动者常因举证不能而承担较高败诉风险。因此,在考虑到加班持续时间较长、证据不易保存以及加班时间零散难以精确统计等实际情况,劳动者应及时维权。

与加班费问题不同的是,由于法律法规规定,用人单位应当对女职工产假期间工资待遇降低的合法性、一定时期内劳动者是否享受年休假待遇承担举证责任,因此,劳动者在此类纠纷中一般处于较为有利的地位,胜诉率较高。

用人单位过度追逐利益无视劳动者休息权。对于用人单位来说,往往追求的是实现自身利润、效益的最大化。一些用人单位过分关注自身经济效益,无视员工休息权,过度使用劳动力资源,通过高强度劳动、低薪资方式获得超额利益和竞争优势,严重侵害劳动者休息休假权。

用人单位规章制度不健全。不健全的工时制度、考勤制度、工资发放制度等,是劳动者在行使休息休假权时缺乏可操作的细化标准,发生争议时亦缺乏评判依据,无法在企业内部及时解决,为此,使得休息休假权案件大量产生。

二中院认为,用人单位应依法保障劳动者的休息权,不得违法延长劳动者工作时间,在确因生产经营需要延长劳动时间的,应当依照法定标准支付高于劳动者正常工作时间工资的工资报酬。本案中,张先生每天工作时间不少于8小时,每年有25天休息日上班。庭审中,物业公司提交的倒休申请表显示张先生倒休14天,故对于未能倒休的休息日加班,物业公司应给付加班费8000余元。双方均确认张先生共上夜班53天,张先生在夜班期间为物业公司提供了劳动,物业公司应另给付张先生值班费。

据此,北京二中院终审驳回物业公司上诉,维持一审法院作出的物业公司给付张先生加班费、值班费、法定节假日加班费等共计3.1万余元的判决。

文/席悦

我国首次发布国民

消防安全常识知晓率

本报讯 记者曹红艳、实习生吴博峰报道:记者从公安部消防局获悉,首次发布的国民消防安全常识知晓率调查结果显示,我国国民消防安全常识知晓率得分为64.27分。仅四成被访者表示能较熟练使用灭火器,超一半被访者不常检查家用电器线路、燃气管道等。

根据调查结果,农村居民消防安全常识知晓率得分为60.23分,明显低于城镇居民的67.74分。国民消防安全防范意识得分为52.74分。其中,火灾隐患举报投诉电话“96119”知晓率得分最高,为60.60分;而对于人员密集场所的安全出口位置的关注度得分最低,仅45.06分。此外,火场自救逃生知识技能得分为71.95分,“火灾不乘坐电梯”“家用电器或线路着火处理得当”和“正确拨打火警电话”三方面得分较高,均在80分以上;而“了解灭火器的使用方法”一项得分仅为40.63分。

调查结果还显示,65岁以上的老年人群体,消防安全常识知晓率、火灾防范意识和火场自救逃生知识技能均低于其他年龄段群体。三成的被访者参加过消防安全培训和火场逃生自救演练,逾九成被访者认为消防安全培训或演练是提高火场逃生自救能力的最佳途径。

据介绍,为客观反映国民了解掌握消防知识、火场自救逃生知识和技能的现状,今年1至3月,公安部消防局在全国开展了首次国民消防安全常识知晓率调查活动。此次调查采用计算机辅助电话调查方法开展,共完成有效样本99241个,涵盖全国31个省(自治区、直辖市)的城乡居民,关注了7岁至75周岁的各个不同年龄群体以及不同职业的群体分布。

针对调查结果,公安部消防局有关负责人表示将在全国部署开展系列宣传教育活动,不断强化公众消防安全意识,努力提升全民消防安全素质。

司法部出台意见进一步 加强律师职业道德建设

本报讯 记者李万祥报道:司法部日前印发了《关于进一步加强律师职业道德建设的意见》,对进一步加强律师职业道德建设做出全面部署。《意见》强调,要进一步提高广大律师职业道德素质,进一步规范执业行为、严肃执业纪律,切实解决在当前执业活动中存在的突出问题,努力建设一支政治坚定、法律精通、维护正义、恪守诚信的高素质律师队伍。

《意见》指出,当前和今后一个时期加强律师队伍建设的主要任务是,大力加强以“忠诚、为民、法治、正义、诚信、敬业”为主要内容的律师职业道德建设。为此,《意见》明确要从规范制度体系、教育培训机制、监督管理机制、考核奖励机制和扶持保障政策等5方面健全完善进一步加强律师职业道德建设的长效机制。

上海海关查获 香道文玩商品系列走私大案

本报讯 记者吴凯 沈则瑾报道:上海海关日前公布6起低报价格走私进口香道文玩商品案件,案件总值约1.54亿元,目前已有9名犯罪嫌疑人落网。

据了解,进口熏香平均每千克200美元至3000美元,进口香炉每只150美元至2000美元。6家公司通过制作假发票,以实际价格的十分之一申报进口,涉嫌偷逃税款3100万元人民币。

吴淞海关缉私分局局长张建明介绍,“在中国,香道文玩商品属于‘小众奢侈消费品’,商品认知度及价格透明度均较低,犯罪分子正是利用这一点进行笼统申报,向海关申报价格仅为实际进口价格的十分之一甚至更低,而与其国内售价相比,更是只有几十分之一,暴利程度惊人”。

吴淞海关关长张亚平表示,6起低报价格走私进口香道文玩商品案件表明,一些为国内少数高端消费者追捧的时尚文化商品已成为走私分子新目标。



近日,福建莆田江口边防派出所、莆田边检站协调华侨、区法院等单位,在著名侨乡江口镇设立“关爱侨乡留守儿童服务点”,为出国侨胞筑牢“后防线”。图为民警在指导孩子上网和父母视频。

吴志摄

本版编辑 许跃芝