

南水北调中线一期工程黄河以北段总干渠充水试验

本报北京6月5日讯 记者黄俊毅从国务院南水北调办公室获悉：南水北调中线一期工程黄河以北段总干渠，今天开始充水试验。本次充水试验既是对黄河以北段主体工程的一次检验，又是对运行管理的一次预演，对今年汛后中线通水具有十分重要的意义。

本次充水的渠道是从位于河南省焦作市温县的济河节制闸起，到位于河北省石家庄市古运河节制闸止，工程全长近500公里。在此之前，中线24座大型渡槽已先后完成单体建筑物的充水试验。黄河以北段总干渠充水试验将采用多水源连续充水方式进行，沁河、盘石头水库、岳城水库等将为这次的充水提供水源。预计本次充水试验将调用水

9000余万立方米。

南水北调中线一期工程总干渠线路长1432公里，工程涉及的地形地质条件复杂、建筑物多，从陶谷渠首至北拒马河，有各类交叉建筑物2000余座。同时，众多的高填方渠道穿越或邻近人口密集的城镇和居民区，工程的安全性直接关系到当地居民生产生活及生命财产安全。充水试

验工作分为准备期、充水期、观察期、评价及完善期四个阶段。充水试验是对工程及相关设施进行安全检验最直接和有效的手段。在正式通水前对总干渠全线进行充水试验，可以进一步检验工程的质量和安全性，为工程顺利投入运行提供技术保障，同时为运行管理培训提供实战条件，为中线工程全线通水做好准备。

已开工592个项目
前4月援疆项目建设开局良好

本报讯 记者林火灿报道：国家发展改革委日前表示，今年以来，各对口援疆省市前方指挥部和受援地州早谋划、早准备、早启动，及早做好项目对接、计划下达及项目前期工作，千方百计落实建设条件，精心组织，强力推进，援疆项目建设开局良好。

截至4月30日，19个对口援疆省市今年援助资金到疆45.8亿元，占全年计划援助资金110亿元的41.6%。援疆资金到疆率达到80%以上的有6个省市，分别为黑龙江省、山西省、上海市、江苏省、吉林省、天津市。2014年援疆项目已开工592个，占年初计划项目的54.3%；项目开工率达到60%以上的有9个省市，分别为山西省、江西省、安徽省、河北省、河南省、山东省、江苏省、深圳市、上海市。

**加强与周边沟通协调
北京建立区域一体化防汛机制**

本报讯 记者杨学聪报道：从6月1日起，北京进入一年一度的汛期。日前，北京市防汛办通报了今年北京的防汛工作方案。与往年相比，今年北京新增了洪水预警。而随着汛情掌控能力的增强，北京也加强了与周边省市汛情沟通协调，初步建立了区域一体化防汛工作机制。

据了解，今年，北京市防汛指挥中心汇集了全市800处雨量信息、100处道路积水信息、120处水库水情信息、1000处道路视频信息、60路水利工程视频信息，汛情掌控能力进一步提高；视频会议系统通达专项分指、区县应急办防办以及水管单位，指挥调度更加灵活；北京市有关部门、区县、乡镇(街道)基于同一平台协同工作，进一步提高指挥效能。

北京市防汛办公室总工程师刘洪伟表示，今年将分别由气象部门、国土部门、水文部门发布暴雨预警、地质灾害预警、洪水预警。其中，洪水预警是今年首次发布。中心城区六区实施防汛工作网格化管理，郊区防汛实施流域化管理。

**加大污染物减排力度
内蒙古启动1000项减排工程**

本报讯 记者乔雪峰报道：今年内蒙古继续加大主要污染物减排力度，全年安排1000项减排工程，其中大气污染治理项目544项，水污染治理项目456项。这些工程完成后，可以提前一年超额完成两项指标“十二五”减排任务。

污染物排放的“大户”电力行业，是工程减排的重头戏。今年，内蒙古将拆除58台机组的脱硫烟气旁路，另有74台机组的脱硫设施将扩容改造，完善35台循环硫化床机组的自动化处置系统，涉及总装机容量4010万千瓦。

在增强“去污”能力方面，钢铁行业将有9台980平方米的钢铁烧结机新建脱硫设施，5台817平方米的钢铁烧结机升级改造脱硫设施。此外，还有40项非电非钢行业的二氧化硫治理工程，计划淘汰落后产能18项，实施70项集中供热替代项目；26家水泥厂实施低氮燃烧器改造，并新建脱硝工程。

打造国际物流内陆港，为长三角提供物流新通道——“合肥造”乘上“国际班列”去欧亚

本报记者 白海星 通讯员 陆应果



6月3日下午，合肥市政府与上海铁路局在合肥举行签约仪式，就发挥各自优势，构建长期、稳定的合作共赢关系，加强双方国际物流领域合作，共同打造合肥丝绸之路经济带国际铁路货运通道，大力发展铁海联运业务，达成战略合作协议。

“合肥造”产品即将乘坐“国际货运班列”远赴亚欧。双方牵手合作，进一步落实我国构建“丝绸之路经济带”的战略构想，形成铁路、公路、内河、航空“四位一体”的综合交通枢纽，为合肥周边及“长三角”提供物流新通道。

当前，合肥外向型经济形势喜人。2013年，全市进出口总额达到181.9亿美元，占到全省的40%，总量位居全国省会城市第9位。蓬勃发展的外贸进出口业带动了外贸集装箱的大幅增长。据测算，以合肥为核心的合肥经济圈及周边区域，年外贸集装箱生成量超过安徽全省的50%。

此次合作双方明确战略定位，着力将合肥北站打造成立足合肥经济圈、辐射全省及周边腹地的丝绸之路经济带国际铁路货运中心，加快将合肥北站建设成为国际铁路运输的“始发站”以及重要的国际物流内陆港。力争按照合肥北站总体规划，优化地方物流枢纽布局，年内建成海关监管点，满足铁海联运和国际货运班列“属地申报、口岸验放、直通放行”条件。

“铁路作为综合交通运输体系的重要组成部分，有着安全、经济、低碳、环保等优势。”上海铁路局副局长刘建堂说，目前铁路在促进长三角地区转变经济发展方式、优化产业结构布局、推进城镇化建设、提升区域竞争力、改善民生福祉等方面发挥着越来越重要的作用。

今年上半年，上海铁路局开通合肥至中亚“国际货运班列”，以后逐步开通至俄罗斯、欧洲的国际货运班



列。双方各相关部门通力配合，简化流程，特事特办，营造良好通关环境，努力把合肥“国际货运班列”建成为“新丝绸之路”上最畅通、最便捷的黄金大道。

“先期计划每月开行一列合肥至中亚货运班列，每列装载40至45个集装箱，约1周内可到达。”上海铁路局货运营销中心市场部部长周在德介绍，如果后期有稳定的货源、配套的价格和服务保证，可增加班次。未来将逐步开通到俄罗斯、中欧和西欧的班列，时间在15天左右。

链接

发展铁海联运正当时

合肥位于长江淮河之间、巢湖之滨，通达东海，承东启西，接连中原，贯通南北，是中国中部最靠近东部沿海地区的省会城市，也是长三角经济协调会会员城市、皖江城市带承接产业转移示范区的核心城市。根据签署的战略合作协议，合肥市政府与上海铁路局将充分利用铁路运输优势，共同大力发展铁海联运业务，争取三季度尽快出台铁海联运支持政策，努力降低铁海联运的物流成本，力争铁海联运集装箱班列专线实现常态化开行。

过去，合肥是全国省会城市中除

边疆外交通最不方便的的城市之一；现在，合肥已经一跃成为全国重要的区域性综合交通枢纽。特别是伴随着高铁时代的飞速到来，合肥逐步构成了“米”字型的高铁枢纽，极大地提升了合肥在中部乃至全国的战略地位，有力地支撑了合肥的高速发展。合肥市市长张庆军说，合肥地处承东启西的关键节点，依托铁路枢纽地位，打造合肥国际物流内陆港、开通“国际货运班列”，对加快合肥乃至安徽外向型经济发展，大力建设“内陆地区开放新高地”具有重要意义。

区域发现

东湖是广西贵港市的母亲湖，但由于多年接纳生活污水及城市污水，自然景观受到严重破坏。整治东湖一直是全市人民的愿望，经过多方努力，“九百亩东湖，碧波荡漾”终于美景重现。

贵港市东湖整治办公室副主任杨燕光介绍，政府将东湖环境整治与棚户区改造结合起来，成功走出了一条“以湖养湖”的持续改造之路，实现了银政企三方的合作共赢。

东湖综合整治项目投资周期长达8年以上，投资巨大，且很多投入属于市政工程建设，没有回报，项目实施困难。2002年，贵港市为此成立了国有的东湖投资公司，想通过财政划拨一部分资金，逐步拍卖土地滚动开发。“后来因为财政资金无力支撑，最终项目不得不下马。”杨燕光说。

2007年，贵港市政府将东湖及其周边地区的开发整合成《贵港市东湖综合整治开发项目》，该项目包括“东湖综合整治工程”及“周边房地产开发工程”两部分，总投资60多亿元，面向全国招商。最终，由广西广汇投资发展有限公司对东湖综合整治开发项目进行全权开发建设和经营管理。

“如果没有长效治理机制，即使一时治理好了，东湖也是一个没有造血功能的‘死湖’，很快就会被重新污染。我们通过协议将商业开发的盈利投入到东湖治理当中，进行循环治理，并以商业设施经营收益作为东湖后期维护的资金来源，从而使东湖治理实现可持续发展，走‘以湖养湖’的路子。”杨燕光说。

贵港市政府成立了东湖环境综合整治办公室，专门负责协调项目推进过程中的事项，同时监督项目业主完成合同规定的环境整治工程量。“在难度最大的土地和房屋征收工作上，我们采取市场运作模式，引进市场评估机制，制定了符合市场的补偿标准和方案，实行阳光拆迁、和谐拆迁，赢得了群众广泛支持，如今拆迁量已达1000多户。”杨燕光说。

企业在推进项目过程中并非一帆风顺。“前期东湖环境整治已大规模投资达4.78亿元，我们曾一度面临资金紧张局面。如果没有金融资金支持，我们很难为继。”广西广汇投资发展有限公司总经理李梓瑞说。

在对项目进行综合评估后，农业银行贵港分行决定给项目综合授信5亿元。“一方面公司提供了土地作抵押物，另一方面，政府对项目有财税政策支持，环境整治、棚户区改造已产生了良性互动，未来收益会保证其还款能力。”农业银行贵港分行综合管理部总经理卢华说。

“我们在东湖改造过程中实现了银政企三方携手，政府提升了城市人居环境，发展了公益事业，企业得到了稳定回报，银行也能获得利息收入，最终保证了这项利民惠民工程的顺利推进。”杨燕光说。

以美

本报编辑 陈艳 刘蓉

建言

京津冀协同发展

京津冀地区交通区位优势，人口、产业和城镇密集，科教、文化、人才和信息资源丰富，是我国三大经济核心区之一和最重要的智力密集区。作为国家优化开发区域，未来京津冀将着重提升参与国际分工和经济全球化的档次、提高国际竞争能力、自主创新能力和可持续发展能力，逐步建设成为拉动中国经济增长的第三极、世界级的城市群以及全球创新的引领区。

与珠三角和长三角相比，京津冀地区一体化进程缓慢，城乡区域差距较大，空间不均衡现象突出，人口、产业、设施和功能过度集中在京津中心城区，而京津农村和周边地区发展落后，河北甚至还形成了一个环京津贫困带。这种巨大的区域差异和空间不均衡，严重制约了京津冀一体发展、功能提升和人居环境改善。因此，推进京津冀协同发展关键在于重塑空间格局，依靠空间结构优化，

促进区域一体化和适度空间均衡。

首先，重新确定各城市的功能定位。京津冀城市群是一种典型的双核结构。在这种双核结构下，推进京津冀协同发展关键是明确天津的功能定位，科学处理好京津的关系。北京作为首都，其核心功能是政治中心、国际交往中心、文化中心和科技创新中心，一些非核心功能要逐步分类向周边地区疏散。天津要做实“北方经济中心”，着重发挥港口、物流、制造业和商贸等优势，努力建成我国北方的先进制造和工业设计中心、国际贸易中心、国际航运中心、商贸物流中心和金融中心，在京津冀发挥经济核心作用。河北省各城市也应从自身条件和优势出发，扬长避短、合理分工，明确各自的功能定位和发展方向。

其次，构建双核多中心网络型格局。推进京津冀协同发展，除了妥善处理好在京津冀双核的关系之外，还应建立若

建言 京津冀协同发展

重塑京津冀发展空间格局

魏后凯

干副中心，分担天津的功能，同时构建若干重点发展轴线，引导人口和产业合理集聚，逐步形成双核多中心网络型空间结构。目前，京津冀已进入网络型优化开发的新阶段。在2020年前，可以考虑把北京—天津—塘沽、北京—石家庄—邯郸、北京—唐山—秦皇岛以及沿海岸线地区作为4条重点发展轴线，使之成为人口、产业和城镇密集带，逐步推动形成一个安全、均衡、高效的空间格局。

第三，积极推进首都的功能疏散。根据新的功能定位，实行“去功能化”战略，依靠功能疏散引导人口、产业和设施疏散，实现功能、人口、产业和设施协同疏散。在功能疏散的方向上，要采取全方位多层次的疏散策略。所谓全方位就是根据周边地区的条件，将首都部分功能疏散到不同的地区，而不是集中疏散到一两个地区；所谓多层次就是根据不同的功能特点，将首都部分功能疏散到北京郊区、河

北省乃至其他地区。首都功能的疏散要与区域协调发展、产业转型升级有机结合起来，要依靠功能疏散和承接来促进区域协调发展，全面改善提升环境质量，做到产业疏散而污染不扩散。

第四，建立完善区域补偿援助机制。推进京津冀协同发展，必须保护好耕地和生态环境，明确城市增长边界和生态红线，合理设置绿色隔离带，设立开发强度的高限和生态空间的底限，保持合理的生产空间、生活空间和生态空间比例。为此，必须加强生态价值的核算，完善自然资源资产产权制度，对水源保护区、重要生态功能区和耕地保护区等进行生态补偿。在此基础上，还应建立健全帮扶和协作机制，引导京津等发达地区采取多种途径对周边贫困落后地区给予帮扶和援助，实现共同富裕的目标。

(作者系中国社会科学院城市发展与环境研究所副所长、研究员)

北京作为首都，其核心功能是政治中心、国际交往中心、文化中心和科技创新中心，一些非核心功能要逐步分类向周边地区疏散。天津要做实“北方经济中心”，着重发挥港口、物流、制造业和商贸等优势，努力建成我国北方的先进制造和工业设计中心、国际贸易中心、国际航运中心、商贸物流中心和金融中心，在京津冀发挥经济核心作用。河北省各城市也应从自身条件和优势出发，扬长避短、合理分工，明确各自的功能定位和发展方向。

其次，构建双核多中心网络型格局。推进京津冀协同发展，除了妥善处理好在京津冀双核的关系之外，还应建立若

干副中心，分担天津的功能，同时构建若干重点发展轴线，引导人口和产业合理集聚，逐步形成双核多中心网络型空间结构。目前，京津冀已进入网络型优化开发的新阶段。在2020年前，可以考虑把北京—天津—塘沽、北京—石家庄—邯郸、北京—唐山—秦皇岛以及沿海岸线地区作为4条重点发展轴线，使之成为人口、产业和城镇密集带，逐步推动形成一个安全、均衡、高效的空间格局。

第三，积极推进首都的功能疏散。根据新的功能定位，实行“去功能化”战略，依靠功能疏散引导人口、产业和设施疏散，实现功能、人口、产业和设施协同疏散。在功能疏散的方向上，要采取全方位多层次的疏散策略。所谓全方位就是根据周边地区的条件，将首都部分功能疏散到不同的地区，而不是集中疏散到一两个地区；所谓多层次就是根据不同的功能特点，将首都部分功能疏散到北京郊区、河