

联席评论 Joint Comment
经济日报 中央电视台

切实关注产能过剩行业的困难，既要“扎紧篱笆”又要“雪中送炭”。要严格控制产能过剩行业盲目扩张和重复建设。要把控制增量与优化存量结合起来、加快淘汰与推动发展结合起来。

本期“经济日报 中央电视台联席评论”话题——关注产能过剩行业困难。

观察

On Watch

严监管才能真安全

林火灿

国家食品药品监督管理总局近日宣布，截至5月29日，全国共有82家婴幼儿配方奶粉生产企业通过生产许可审查，生产的婴幼儿配方奶粉产品品种1638个，未通过审查、申请延期和注销的企业51家。

这次生产许可审查涉及奶粉企业质量管理、原辅材料质量控制、产品配方、产品追溯等方面，被外界称为“史上最严”。提高奶粉生产企业的准入门槛，目的很明确，就是要对奶粉生产实施全过程、全链条监管，科学防范婴幼儿配方奶粉质量安全风险。

这次生产许可审查通过此次生产许可审查，国内奶粉企业可谓“不惜血本”，不少企业投入的改造成本动辄数百万元，甚至上亿元。这在很大程度上说明政府的“动真格”和企业的“真重视”，但也表明尽管近年来国家整顿奶粉行业的动作频频，企业在产业链各环节仍存在不少薄弱环节。此次生产许可审查，恰恰给企业提供了“一边照镜子、一边做整改”的良好机遇。从这个意义上说，经过本轮生死大考的淬炼，国产奶粉企业一定能实现新一轮的优胜劣汰和产业升级，为更加长远的发展打下坚实基础。

但是，我们也不能因此简单地认为，今后就可以对国产奶粉的产品质量高枕无忧了。在构建产业链和实施质量监管方面，“洋奶粉”的起步比国内早，体系也相对成熟。但最近几年，泓乐、可益多、亨氏等一批国外品牌同样登上了质量不合格的黑名单，新西兰的“双氧胺门”事件，更是打破了“洋奶粉”产品质量安全的神话。

重提“洋奶粉”的质量安全问题，并非幸灾乐祸，也不是为国产奶粉找台阶。而是想说，“史上最严”的生产许可办法已经付诸实施，企业也花费了大量的精力物力进行了整改，但这些措施最终能否成为奶粉质量安全的屏障，关键仍然在于通过许可之后，企业生产经营的每一个环节能否严格把关，确保质量安全。

对于政府而言，“严进”更要“严管”。严监管才能换来真安全。在食品质量安全问题上，从来都不可能有一劳永逸的举措。只有严进严管，常抓不懈，才能避免苦心构建的奶粉质量安全体系沦为中看不中用的花架子。

关注产能过剩行业困难

近日，某大型钢铁企业负责人坦言，整个钢铁行业面临前所未有的困难，在各地都落入不受“待见”的境地，即使是推进转型升级也难获支持。

这位负责人反映的情况值得关注。近两年钢材市场价格大幅下降，行业经济效益急剧下滑。钢铁工业协会统计，今年一季度，重点统计的大中型钢铁企业亏损超过23亿元，累计亏损面超过45%，而且库存还在大幅增长，3月末社会库存较年初已增长了4成多。很多企业还反映，金融机构对钢铁行业严格信贷政策，减少了信贷规模，提高了贷款利率，更使得生产经营难上加难。据测算，今年1季度钢铁企业财务费用同比增长22.17%，出现大幅上升趋势。

其实不只钢铁业，产能过剩行业的日子普遍不好过。今年以来，我国工业缓中趋稳，结构调整稳步推进，但部分高耗能、高排放行业由于市场需求减少和产能严重过剩，产能利用率持续下降，经营困难增加，甚至出现了全行业亏损。国家统计局最新数字显示，今年1至4月规模以上有色金属冶炼和压

延加工业的利润总额和主营业务利润，分别同比下降5.9%、10.5%。另据统计，目前我国水泥、电解铝、平板玻璃、船舶等的产能利用率均不足80%，个别的只有约70%。

面对严峻形势，不少企业绞尽脑汁降本增效，甚至去投资股票、搞理财，乃至从事养殖业，扩大非主营产业收入，但收效甚微。考虑到外部需求短期难以回暖，国内需求受制于楼市降温一时难有大起色、成本压力仍在持续增加，产能过剩行业靠自己摆脱眼下困境实在不易。

过剩产能的逐步退出和优胜劣汰是大势所趋，但也需平稳过渡。因为这不仅涉及诸多传统产业，而且还涉及风电设备、多晶硅等诸多新兴产业，更关系成千上万人的就业，如果没有切实的关注和有效的举措，极易出现企业倒闭或开工不足、人员下岗失业、银行不良资产大量增加等一系列问题，影响改革发展稳定大局。

切实关注产能过剩行业的困难，当务之急是既要

“扎紧篱笆”又要“雪中送炭”。一方面，要严格控制产能过剩行业盲目扩张和重复建设，不能一遇到调整的阵痛，就“放开口子”，任其上规模、铺摊子，加剧市场恶性竞争，让前期成果付之东流。另一方面，也不能把控制“简单化”、“机械化”，要把控制增量与优化存量结合起来、加快淘汰与推动发展结合起来。对于企业兼并重组，转移产能，依靠技术进步优化存量、调整产品结构等做法，不仅要鼓励，而且还要主动引导，通过对退出企业转型发展的相关政策支持，引导企业在做数量“减法”的同时做质量“加法”，提升核心竞争力。金融机构要坚持“有保有控”，既防止资金流入落后产能，又要及时给符合产业发展政策、产品有市场的企业以信贷支持。与此同时，还要强化对产能严重过剩行业的动态监测，完善援助机制，指导做好职工安置，加大“减负”力度，尽量减少退出企业的损失，减轻调整中的震荡。

(本文执笔：马志刚)

环境保护 一行胜千言

杨开新

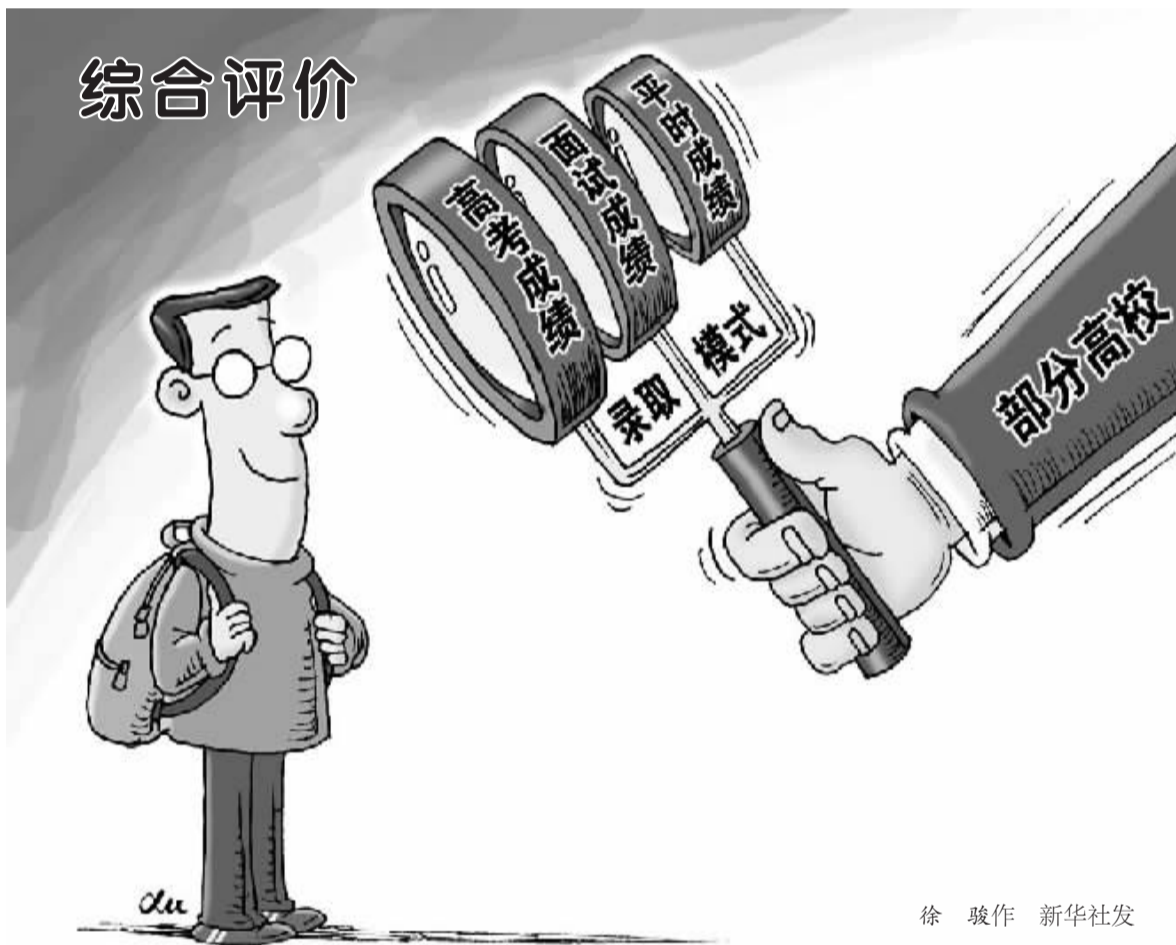
6月5日是世界环境日，今年的主题是“提高你的呼声，而不是海平面”。而对我国而言，仅仅“提高呼声”，已远不能应对当前严峻的环境形势，必须要有扎实有力的行动，有广泛持续的参与。

近些年来，我国经济发展面临的资源环境约束越来越强，全社会对环保的呼声也越来越高。不止是少数环保爱好者大声疾呼，多数普通人也很关注水、大气污染等身边的环境烦恼；不止是传统污染严重的地方想尽办法“摘帽子”，生态较好的地方也在琢磨如何实现可持续发展；不止是在环境日、水日、地球日等节点，平时也有很多人谈论如何留住青山绿水和蓝天白云。

可即便如此，环境形势依然未得到明显改善。最新数据表明，去年我国重点监测的74个城市中，空气质量达标的城市仅有3个。环境形势持续严峻，症结就在于不少地方、不少人提起环境保护，只是口头上说得多、实际做得少，要求别人多、要求自己少。比如，各地在制定经济发展指标时，往往只要求保持较高速度的增长，而不去考虑当地的环境承载力和生态现实。又比如，在人口密集的大城市，各种露天烧烤是空气质量糟糕的“祸首”之一，但这似乎并不影响一些人我行我素，为了口腹之欲而继续烟熏火燎。

“一步实际行动，比一打纲领更重要。”当前，已有16个省(区)开展生态省(区)建设，1000多个市(县)开展生态市(县)建设，坚决向污染宣战。相关部门要加大投入力度，确保出台的措施务实、过硬，真正通过严格考核实现奖惩，促使领导干部端正政绩观，推进大气、水体、土壤等污染的治理。每位公民也不能置身事外，要提高环保意识，更要做环保善举，少给环境增添负担，用实际行动维护大家共有的家园。

综合评价



徐 骏作 新华社发

一年一度的高考即将开始。高考为各行各业选拔了不少人才，但其所带来的片面追求分数、人才评价标准单一、千校一面等弊端逐步显现，“一考定终身”也饱受社会诟病。为此，中央决定，要逐步推行普通高校基于统一高考和高中学业水平考试成绩的综合评价多元录取机制，这为高考改革描绘了“路线图”。目前，一些地方及高校先行先试，探索更科学、多元的模式。专家认为，我国正在推进的新一轮高考改革的重要导向，是打破唯分数论实施“综合评价”，不仅看高考成绩，也看面试成绩和平时成绩，实现高考录取刚性标准与多元评价的结合。(时 锋)

大家谈

白景明
财政部财科所副所长

让好政策有效落地

近日召开的国务院常务会议决定，取消和下放52项行政审批事项。其中，“享受小微企业所得税优惠核准”等很多事项涉及投资创业税收优惠。以往国家出台了税收优惠政策，常常因执行征管过程的道道限制和门槛影响了效果，如今取消部分行政审批事项，无疑为税收优惠政策的落地扫清了障碍，征管制度实现了与税制改革的及时衔接，确保了扶持小微企业的税收优惠政策有效落地。

李希宏
中国石化经济技术研究院院长

石化产能过剩问题渐显

石化产业的科学规划和合理发展，对于国民经济发展发挥着重要的支撑作用，与民生改善息息相关。当前，我国以传统石油原料为源头的石化产业，受到中东和北美低成本产业及国内煤化工产业等的挑战，存在着竞争力不足的问题，现有产能亟须通过结构调整，提升产业竞争力。而且，一些地方打擦边球，绕过国家规划盲目扩张，近年来很多新增产能都没有经过国家核准就纷纷上马，石化产业产能过剩问题日趋显现。

王永治
腾讯网副总编辑

移动视频迎世界杯机遇

随着移动互联网的快速发展，本届世界杯的观看模式将发生重大变化，有相当比例的电视观众及PC用户将会使用手机等移动终端随时收看世界杯赛事及相关节目。加上4G的提速，这些都将成为本届世界杯的移动视频市场带来难得的机遇。可以预见，以本届世界杯视频为契机，国内或将掀起新一轮移动视频发展运用高潮。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com。

本版编辑 张伟 胡文鹏

描绘现代丝路新蓝图

徐惠喜

6月5日在北京召开的中国—阿拉伯国家合作论坛第六届部长级会议，是新形势下中国政府面向整个阿拉伯世界采取的一项重大外交行动，也是中阿关系发展史上的一件盛事。会议围绕“建设现代丝绸之路，促进中阿共同发展”主线，不仅回顾了过去10年中阿关系发展，更描绘了未来10年的发展蓝图，为打造中阿关系“升级版”吹响了集结号，具有承上启下、继往开来的重要意义。

过去10年，中阿合作论坛已经建立起了10余项合作机制，如部长级会议、高官会、企业家大会暨投资研讨会、中阿关系暨中阿文明对话研讨会、友好大会、能源合作大会等，这极大地丰富了中阿友好交往的内容，也有力地拓展了中阿互利合作的模式。正是基于上述机制，中阿政治互信进一步增强，经贸合作呈跨越式发展，人文交流精彩纷呈。

展望未来，站在新起点上的中阿合作，有着广阔的“升级空间”。中国和阿拉伯国家都处于转型发展的关键时期。中国正全面深化改革，为实现

“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦而努力奋斗；阿拉伯国家正在经历前所未有的大变动大调整大转型，加快探索符合自身国情的发展道路，实现民族复兴的“阿拉伯梦”。13亿中国人民和3亿阿拉伯人民间的共同语言、共同利益和共同需求在不断增加。中国提出的建设“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”的战略构想把中阿16亿人民的梦想紧紧地系在了一起。

本次会议硕果累累，不仅顶层设计了升级版的中阿关系，阐述了新形势下中国对阿拉伯国家的政策，而且为其注入了丰富的内涵，就加强务实合作提出新设想、新举措，部署了今后一个时期的合作优先领域。

先看登高望远的顶层设计，中阿确立了构建“1+2+3”合作格局，即以能源合作为主线，以基础设施建设、贸易和投资便利化为两翼，以核能、航天卫星、新能源三大高新领域为新的突破口。未来10年，争取把中阿贸易额从去年的2400亿美元增至6000亿美元，把中国对阿非金融类投资存量从

去年的100亿美元增至600亿美元以上。再看脚踏实地的“早期收获”项目。中阿协商加快推进中国—海湾阿拉伯国家合作委员会自由贸易区、中国—阿拉伯共同投资基金、阿拉伯国家参与亚洲基础设施投资银行筹建；把2014年和2015年定为中阿友好年，将举办一系列友好交流活动，今后3年中方为阿拉伯国家培训6000名各类人才。

可以说，这些顶层设计和早期收获项目，既为升级版的中阿战略合作奠定了坚如磐石的政治经济基础，也为今后10年中阿关系发展注入了生生不息的源头活水和深厚盈实的人文滋养。重要的是，本次会议还为实现上述目标提供了机制保障。会议通过了“北京宣言”、“2014年至2016年行动计划”和“2014年至2024年发展规划”等3个重要会议文件，为未来10年的中阿关系和论坛建设绘制了蓝图。

中国同阿拉伯国家因丝绸之路相知相交，今后只要双方弘扬丝路精神，坚持共商、共建、共享原则，就一定能把“一带一路”建成中阿互利共赢之路，共同推进中阿关系转型升级。

国际 International

这些顶层设计和早期收获项目，既为升级版的中阿战略合作奠定了坚如磐石的政治经济基础，也为今后10年中阿关系发展注入了生生不息的源头活水和深厚盈实的人文滋养