

# 中阿合作开拓新丝路

朱威烈

中阿合作论坛10年发展，不但合作广度持续拓展，已涵盖政治、经济、社会、文化和生态文明五大领域建设，而且在2010年5月的《天津宣言》中，已将创建时的“新型伙伴关系”提升为“全面合作、共同发展的战略合作关系”

合作机制所发表的宣言、行动计划、会议纪要和联合公报等文件中，尊重、平等、公正、互利、增进理解、友好合作、加强沟通协调等这样的表述，比比皆是，清楚地反映出中阿双方基于各自优秀传统文化的共同理念和双方恪守《联合国宪章》、和平共处五项基本原则以及公认的国际关系准则的共同立场。

共同的利益需求则是由中阿双方的客观条件和现实状况决定的。面对国际霸权主义、强权政治和新干涉主义，政治上双方都需要也必须相互支持；经济上双方互补性很强，商品、原料、市场、资金、劳动力……既各有所长，又互有所需；文化社会方面，双方都主张包容互鉴、交流合作，以维护人类文明的多样性。事实证明，共同的利益需求是构建中阿合作论坛这个中阿两大民族命运共同体平台的重要基础，也是推动它不断发展的强大动力。

中阿合作论坛10年发展，不但合作广度持续拓展，已涵盖政治、经济、社会、文化和生态文明五大领域建设，而且在2010年5月的《天津宣言》中，已将创建时的“新型伙伴关系”提升为“全面合

作、共同发展的战略合作关系”，使论坛成为21世纪连接中阿人民在各层次、各领域合作具有广阔前景的战略平台。

论坛10周年和中阿第六届部长级会议召开之时，恰逢中国领导人提出“一带一路”外交新思想。因缘际会之际，双方的合作有着更为深刻的时代背景。阿拉伯国家经历了持续3年多的动荡，除个别国家还有战乱外，总体局势正在趋缓，改革发展再次成为它们经济社会主题。

阿拉伯国家处在亚非欧三大洲的结合部，是古代丝绸之路与中国交流交往最密切也最重要的合作伙伴，中国的四大发明就是由阿拉伯人传到西亚、非洲和欧洲。即将召开的中阿部长级会议，相信既会带来阿拉伯国家对共建新丝路的良好意愿，也会与中方形成应有的共识——我们热诚地盼望，这种共识将体现在会议的公报中，落实在行动计划上，为新丝路上的阿拉伯工程奠定好基，开好局，让中阿合作论坛继续开来，谱写新的华章。

(作者系中阿合作论坛研究中心主任)

## 厉行节约系列谈

# 提高节约科技含量

周荣光

近日，笔者看到一篇文章，说瑞典一家公司从事废物回收时，十分重视把对环境的损害降到最低。这家公司负责收购居民在自家花园里割草剪枝所产生的垃圾。他们把垃圾滤掉沙土后，大的枝干用作造纸厂的原料；含木质多的枝叶，晾干后送到发电厂，经高温燃烧后产生热量为当地居民供暖；大量的青草和树叶经搅拌机磨碎，混入沙子成为肥沃的花土或市政用土。于是，枯草树叶卖出好价，既调动了居民们销售垃圾的积极性，又达到了厉行节约、开发资源和保护环境的多重效果。

这篇文章让笔者感悟颇深：厉行节约，既要坚持勤俭，又应当注意发挥科技创新的作用，赋予节约以新的内涵。我国人口众多，资源相对不足，已成为经济社会发展的“软肋”。为此，在强调节约的同时，更要开发人们的智慧，用好科技创新的力量，趋利避害，变废为宝，提高厉行节约的科技含量。

具体说来，应对生产过程中产生的废弃物进行综合利用，并延伸到废旧物资回收和再生利用；根据资源条件和产业布局，延长和拓宽生产链条，促进产业间的共生耦合；对产业结构和布局进行调整，努力形成有利于节约资源的生产模式、消费模式和城市建设模式，将节约理念贯穿于经济社会发展的各领域、各环节，建立和完善全社会的资源循环利用体系。

(作者系中阿合作论坛研究中心主任)



# 让节日成“洁”日

牛瑾

4日上午，中纪委网站开始陆续公布端午节公款购买粽子、购物卡、代币券及公款吃喝等隐形“四风”问题。个别地区因涉嫌公车私用、公款吃喝、公款购买粽子券和购物卡，被公开点名。

关于端午节的来历，被广为接受的说法是与屈原有关。有专家考证，“廉洁”一词最早就是出现在他的《楚辞》中：“朕幼清以廉洁兮，身服义尔未沫。”不受曰“廉”，不污曰“洁”。换句话说，不接受他人馈赠的财物礼物，不让自己清白的人品受到玷污，就是廉洁。因此，广大党员干部更应过好端午“洁”。

我国讲究礼尚往来，逢年过节送些礼物是文明礼仪的基本组成部分。但是，近年来，节日走动的意义悄然变味，行贿受贿披上了一层“人情”的面纱。面对这样的情况，广大党员干部应强化廉洁从政意识，坚守住“底线”，不越“红线”，时时刻刻洁身自好。要管住自己的嘴，不该吃的不要吃；管住自己的手，不该拿的不要拿；管住自己的脚，不该去的地方不要去。总之，不让节日成为公车私用、公款消费等不良现象的高发期。

当然，要求广大党员干部“自律”的同时，“他律”也应跟上，将反腐倡廉推进到体制机制建设这一根本上来。各级纪检监察机关要强化监督检查，对顶风违纪的行为，发现一起，查处一起，严肃追究直接责任人和有关领导的责任，并对典型案例予以曝光，逐渐形成节假日反腐的明确机制。另外，也可以借助民众的监督热情，鼓励大家“随手拍腐败”，最大限度地扩大监督面。一段时间以来，中纪委在其网站上就多次推出与网友互动的栏目，鼓励网友积极曝光违法违纪行动，效果明显。

莫因小利失大节。无论是端午节，还是其他节日，都应让廉政清风劲吹，让贪腐行为无处遁形。如此，才能还节日本来味道，还领导干部应有形象。

### 当心!



许滔作

国家质检总局近日通报，已查出不合格进口儿童用品2841批次。据悉，进口婴幼儿和儿童服装是查出问题批次最多的产品，问题集中在甲醛、PH值、色牢度、纤维成分与标志不符等，“H&M”、“GAP”、“花王”等多个知名洋品牌因此被点名。儿童用品与儿童手口和肌肤直接接触，必须保持较高标准，才能确保安全。由此，类似的工作应该持续下去。一方面，要利用广播、电视、报纸，以及移动互联网平台等媒体形式，定期通报检查结果，让消费者做到心中有数。另一方面，要严格依法依规，对涉事品牌、涉事企业进行行政、经济处罚。对多次不合格且情节恶劣、造成后果严重的洋品牌，还可直接开出“红牌”。

(时锋)

## @微议室

### 为自贸区申报热降温

近日有媒体报道称，各地蜂拥而上申报自贸区的热潮已被叫停。

【微评】从现实来看，为愈演愈烈的自贸区申报热祛火降温，及时而必要。据不完全统计，2014年各地政府工作报告中，明确写到要申报自贸区的就有20多个。当前，中国(上海)自由贸易试验区的试点工作仍处于探索阶段，要形成一套能推广、可复制的经验，还有很长的路要走。在这种情况下，各地出现自贸区申报热，显然不够谨慎不够理性。建议各地不要把自贸区当成新一轮“政策洼地”和招商引资“利器”，更不要把自贸区当成政绩工程。

### 礼让高考是种美德

高考临近，在北京市第十二中学旁边，广场舞的音乐声打扰了学生们上晚自习的思绪。近日，城管部门向跳舞的大妈们发放了倡议书，劝导大妈们近日暂停广场舞或者降低声音，为考生营造良好环境。

【微评】高考是人生中的一件大事。为给即将高考的学生创造良好的备考环境，为考生们营造良好的复习考试环境，暂停广场舞或者降低声音，体现的不仅是一种美德，也是一种礼让美德，是社会主义核心价值观的具体实践。一个和谐相处的社会，需要人们相互理解，彼此宽容。

### 治“拉链路”要严规划

日前，南京出台《关于建立健全城市管理长效机制的意见》，提出加强违建管控，划定文明施工重点区域，新建出新道路5年内不得开挖。对每年需要开挖道路实行年初规划、分步实施的方式，予以严格审批。

【微评】城市道路及其地下属于公共资源，涉及电力、绿化、环保等若干部门，任何部门都能以本部门需求的名义而使用这种资源，造成“公地悲剧”。因此，城市规划必须具有前瞻性。时下的一些城市规划缺乏科学论证，城市管理者热衷于“长官决策”，导致城市规划不科学、不严肃，朝令夕改，以致城市道路重复施工，经常“开膛破肚”，为人诟病。只有科学制定并严格执行好规划，城市“拉链马路”才会销声匿迹。

### “剩菜经”念出硬道理

据报道，北京市市政市容委1年前在单位食堂安装监控探头，员工如被发现剩饭剩菜，将被处室负责人约谈。该食堂的餐厨垃圾由之前的每日百余斤降到了20余斤，食材采购量也得以大幅减少。

【微评】这种做法值得借鉴：一方面，如此监督方式并不侵犯就餐者隐私；另一方面，机关食堂就餐者大多是公职人员，有带头厉行节约的责任和义务。相关规定和要求执行前后数据的对比，证明通过监管督促确实能够实现节约的目的。建立相关制度对不良习惯进行约束，消除剩饭剩菜，使物尽其用，让节约成为潜意识，是十分必要的。有实现节约、避免浪费的必然结果和“硬道理”在，机关食堂的“剩饭剩菜经”就有必要多念，有必要对相关有益经验进行推广。

(更多内容请浏览经济日报腾讯法人微博 <http://e.t.qq.com/jingjiribao>)

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：[mzjjgc@163.com](mailto:mzjjgc@163.com)。

本版编辑 张伟 胡文鹏

# 厘清市政债与城投债职能

莫翔宇

近日，国务院批转国家发展改革委《关于2014年深化经济体制改革重点任务的意见》。针对社会关注的地方政府性债务，《意见》提出要“开明渠、堵暗道，建立以政府债券为主体的地方政府举债融资机制，剥离融资平台公司政府融资职能”。

这实际是进一步界定市政债与城投债职能，规范政府融资行为，在市政公共建设投融资中引入市场机制，把市政建设中属于市场的属性归还给城投公司，让城投公司充分发挥城市基础设施建设功能。

界定市政债与城投债各自职能已成当务之急。过去两者之间职能界定模糊，对其资金用途、具体投资项目也缺乏科学考评体系。这种债券投融资管理的结果，容易带来经济“后遗症”，即二者缺乏责任约束，都由地方政府充当信用后盾和投资风险“埋单者”。

一方面，因为缺乏市场机制作用，地方政府容易出现投资惰性。受地方政府政绩意识影响，对债券融资投入项

目、时间、效益等方面难以做到全面权衡和认真考量，使地方政府债券融资出现大量低效、重复建设项目，既造成资金浪费，更容易使地方政府债务陷入“膨胀-收缩-膨胀”怪圈。另一方面，地方政府投融资缺乏有效监督手段，容易导致资金使用过程中发生跑、冒、滴、漏等各种违规乱象，为借市政投资之名追求政绩以及权力寻租滋生腐败提供了土壤。前些年，各级地方政府债务快速增长，与市政债和城投债两者没有严格区分管理、职能界定模糊存在很大关系。因而，改变目前政府统包统揽市政投融资格局，在市政建设中引入市场机制，应从根本上解决市政债与城投债职能混淆问题，让城投债充分焕发市场活力，还能更有效地约束地方政府投资行为，避免政府债务负担加重。

当前，准确界定市政债与城投债职能，应从以下3方面找准切入点。首先，要划分好市政基础设施投资项目的属性。政府要纠正从市政建设中获取利益

的观念，主动将缺乏经济收益、但社会民生不可缺少的市政公共基础设施项目投资功能回归政府，将具有一定经济收益和盈利潜力的市政基础设施投入项目交给市场化的城投公司，由其通过向社会发行债券方式解决。其次，明确分开发债程序，政府向社会发行债券融资用于市政建设项目投资，建立一套公开、透明运作机制，接受同级人大和社会各界监督，控制债券发行规模和偿还风险。对现有城投公司可进行改制，或进行股份制改造，让政府占有一定股份，引入民间资本进军市政建设投资领域，充分发挥城投市场活力。再次，应建立一整套关于城投债规范运作的机制，从发债资质、发债用途、偿还来源等进行明确规范，并对城投公司信用进行科学评级，根据信用评级确定发债规模、发债期限和发债利率，防止资质较差和诚信不佳的城投公司借此任意扩大发债规模和数量，造成到期债务陷入偿还困局，从而加剧债务危机，损害民众利益，并引发社会系统风险，危害地方经济健康、可持续发展。

市政债与城投债职能界定模糊，容易带来经济“后遗症”，即二者缺乏发债责任约束，都由地方政府充当信用后盾和投资风险“埋单者”。为此，要准确界定市政债与城投债职能