

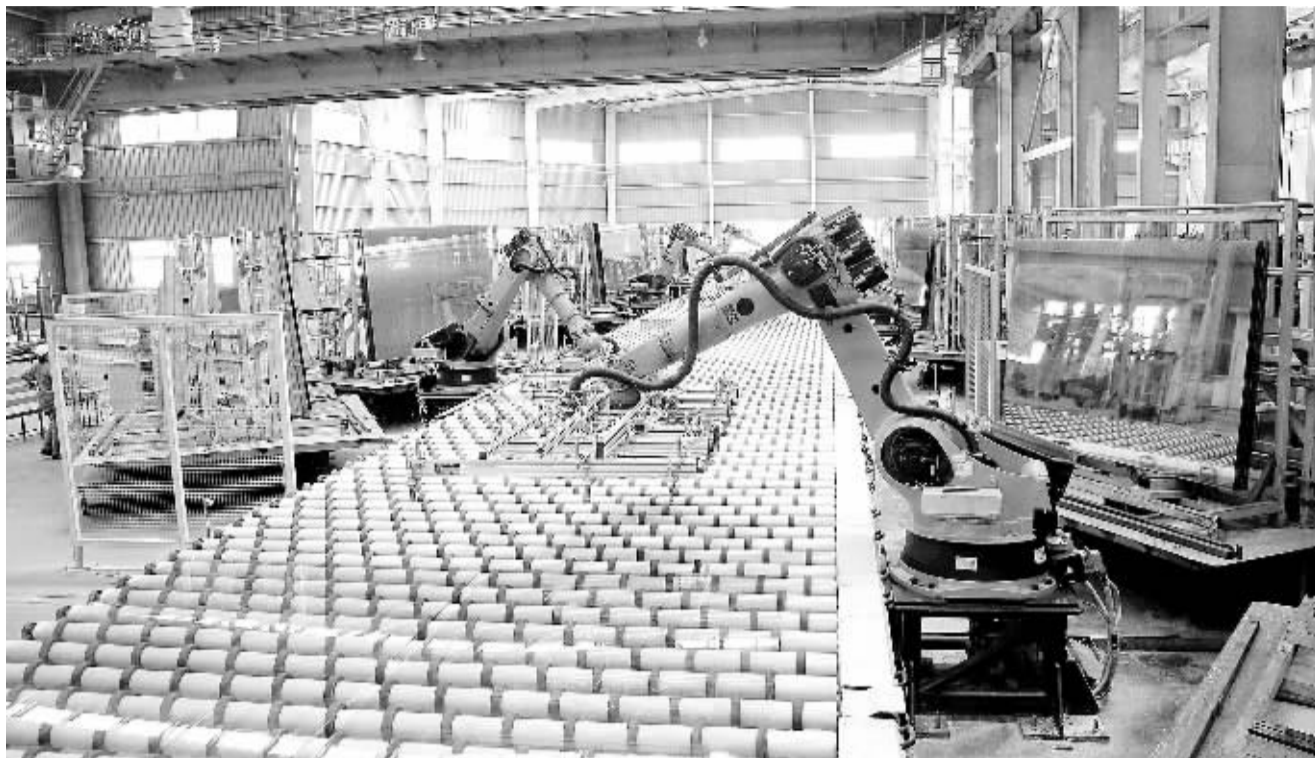
# 节能减排如何“倒逼”绿色发展

## 饮水安全

## 需要全民保障

本报记者 杜 铭

来 洁



要化解严峻的资源环境瓶颈,必须实现创新驱动发展。安徽华光集团通过技术创新,提升了对资源环境的过度依赖,图为我国浮法玻璃行业首条全氧燃烧生产线。

本报记者 杜 铭摄

我国当前的节能减排形势依然十分严峻。其中,减排压力最大的当属氮氧化物。按照“十二五”规划,氮氧化物要减排10%,但是3年下来,实际减排只有2%。按照国务院刚刚下发的《2014-2015年节能减排低碳发展行动方案》,今后两年氮氧化物要逐年下降5%以上,任务十分艰巨。

当前,加快推进全国的节能减排应从哪些方面着手?5月,全国人大环资委“中华环保世纪行”采访组,以“节能减排,绿色发展”为专题,赴安徽和河南两省,采访报道重点地区和重点行业企业节能减排工作推进情况,推动“十二五”节能减排约束性目标的落实和完成。

## 绿色发展

## 政府要把好三关

杜 铭

作为我国的中部省份,安徽、河南的省情具有一定的典型性和代表性。人口多、底子薄,肩负繁重艰巨的发展任务,也面临异常严峻的资源环境约束。过去那种过度依赖消耗资源能源的粗放式发展道路不能再继续了,怎么办?只有依靠转型升级,努力探索绿色发展之路。

从这次中华环保世纪行采访我们可以看到,节能减排其实并不是目的,而是“倒逼”地方绿色发展的一种手段。一方面我们要保生态的底线,就是要通过总量控制,把我国的资源环境承载力作为发展的生态底线,死守住这个底线,从而遏制经济活动对能源资源、生态环境的消耗和破坏,为建设青山碧水、蓝天白云的社会主义生态文明撑起一方“保护伞”。

另一方面也要保发展的底线。虽然总量指标卡得越来越紧,污染物排放增长的空间越来越小,但发展仍是当前面临的第一要务。为了实现合理速度的经济增长,地方必须要转变发展方式,走转型升级之路;通过产能等量或减量置换,淘汰一批污染企业和落后产能;大力发展符合环境友好、资源节约的新兴产业,不断提升发展的质量和内涵,寻求可持续发展。

在这个过程中,政府要把好三关:一是政策引导关。要做好政策设计,完善配套措施,鼓励和引导企业节能减排。要积极探索如何用好政策手段和经济手段两个“杠杆”,如制定相应的财政、税收、信贷政策,建立碳排放交易和排污权交易。让企业从节能减排中尝到甜头,变“要我做”为“我要做”,使节能减排成为企业自觉自愿的行动;要通过制度设计,让污染企业的环境成本从其运营成本中体现出来,促使其真正重视和落实节能减排。

二是市场准入关。政府要严格按照新修订的《环境保护法》规定严格执法,用“重典治污”,努力营造公平竞争的市场环境。很多污染企业之所以屡禁不绝,甚至比守法企业“活得滋润”,其实赚的就是本应该用于环境治理的钱。要加大监督和执法力度,扭转污染企业“守法成本高、违法成本低”的局面,让污染企业得不偿失,避免“劣币驱逐良币”现象。

三是服务转型关。经济转型期间,伴随产业结构调整,企业关停转产导致相当数量人员需要再就业,诱发社会不稳定的因素增多。同时伴随城镇化、老龄化问题日益突出,给发展带来巨大挑战。政府要进一步深化改革,转变政府作风,完善政府职能,加强就业和社会保障体系建设,坚持保基本、兜底线、促公平、可持续,做好保驾护航。



郑州郑东新区湿地公园是全国污水处理能力较大的城市人工湿地工程之一。

本报记者 杜 铭摄

## 减排压力“倒逼”政策出台

在国电集团蚌埠发电有限公司中控室,监控屏幕上的实时数据显示:两台60万千瓦级燃煤发电机组的脱硫效率分别为96.89%、94.05%,脱硝效率分别达到87.73%、86.15%。

公司副总经理吴海告诉记者,该厂两台机组与脱硫系统同步建设并投入运营,2012年、2013年又先后对1、2号锅炉进行了烟气脱硝技改,两台机组脱硫、脱硝各分别安装一套烟气连续在线监测系统,并委托第三方运行维护。

火电厂采取脱硝措施是减排氮氧化物的关键。在汇报会上,安徽省环境保护厅厅长缪学刚介绍了安徽省的减排工作进度:“与2010年相比,2013年COD、氨氮、二氧化硫、氮氧化物排放总量分别下降7.2%、7.7%、6.8%、5%,完成‘十二五’减排总任务的100%、78%、111%、51%。”

可以看出,COD、二氧化硫减排均已提前完成目标进度,氨氮指标符合进度。“‘十二五’前3年,氮氧化物排放量第一年不降反增,第二年实现零增长,第三年

才开始削减下来。”缪学刚表示,氮氧化物减排压力很大。

但国家给的压力更大。缪学刚透露:“环保部给安徽省下达了任务,要求提前一年达标,在今年完成‘十二五’减排总任务目标。”环保部希望安徽能为全国的总量减排目标任务“多分担一点”。这意味着,安徽要在年内完成剩下的近半目标任务,将氮氧化物排放总量控制在82万吨以内,比2010年下降9.8%。

总量减排的压力倒逼政策的出台。2013年2月底,安徽全面实行了脱硝电价,并坚持“绿色调度”,在发电计划分配上向脱硝机组倾斜。“以前之所以减不下来,甚至不降反增,是因为没有实行脱硝电价补贴政策,企业从成本考虑,脱硝的积极性不高。”缪学刚解释减排遇到阻力的原因。2013年,安徽新建成火电机组脱硝设施23台,脱硝机组占火电总装机容量比例由42%提高到71%,2013年新增发电量几乎全部优先分配给脱硝机组。

## 环境治理“倒逼”循环经济

解决了污染问题,还降低了企业成本。

生态农业让农民尝到了甜头,而环境治理的重任也让工业企业不得不以循环经济为抓手,探寻绿色发展之道。从合肥市东南的滨湖风光带看去,远处的巢湖烟波浩渺、水天一色。中盐安徽红四方股份有限公司的存在,并没有影响市民观景、休闲的兴致。将一个年产30万吨合成氨、30万吨尿素、30万吨联碱、100万吨复合肥的大型化工企业,放在距巢湖十几公里的地方,无疑对当地政府和绿色发展的能力和水平是一种考验。

在“敏感区域发展敏感的产业”,要转变人们对化工污染严重的印象,中盐红四方采用最先进的工艺技术、最合理的工艺路线,通过产品链的相

## 瓶颈制约“倒逼”自主创新

在蚌埠采访安徽华光光电材料科技集团有限公司时,工作人员挡住了记者的镜头。原来,这条浮法玻璃生产线处于国内领先水平,生产工艺对外保密。

对于玻璃工业这样的传统行业来说,低端产能过剩与高端产品依赖进口的现象并存,可谓“一边是海水,一边是火焰”,产业转型升级迫在眉睫。作为玻璃工业的重要发展方向,安徽华光采用的全氧燃烧技术是节能减排的核心技术,也是生产高端玻璃的技术保证。

“传统技术只有21%的氧气参与燃烧,其余78%的氮气不仅不参与燃烧,还携带大量的热量和废气进入大气。”副总经理陈国良表示,采用全氧燃烧技术,不仅工艺更加稳定,而且能耗降低20%以上,熔池能力提高16%,废气排放量减少60%以上,废气中氮氧化物下降80%以

为减排氮氧化物,安徽在

2013年全面实行了脱硝电价

不过,对于氮氧化物的另一个“排放大户”——水泥企业而言,还没有感受到政策的阳光。因为没有脱硝补贴,加上具有强制性的水泥行业新国家标准要到明年1月才开始实施,使得这个水泥大省对脱硝普遍处于观望状态。环保部华东督查中心干部张国平反映他们在执法检查时,一些企业甚至表示,脱硝装置只有在检查时才会开。

2013年,安徽设立3500万元总量减排专项资金,对水泥脱硝及机动车氮氧化物减排工程实施以奖代补;环保部对海螺水泥等大型水泥企业也专门进行了挂牌督办。2013年,安徽新建成水泥熟料生产线脱硝设施37套,脱硝生产线比例由8%提高到61%。

缪学刚坦言,下一步结构性减排的压力仍然较大。作为全国重要的能源输出基地,安徽省沿淮地区近年来发电能力增长很快。“已拿到路条的火电项目装机容量合计为1382万千瓦,其中2/3分布在沿淮地区。”

为改善环境质量,农业、工业

都在向绿色转型

互衔接和废弃物的综合利用,做到“吃干榨尽”,实现“变废为宝”和生产无害化,成为新型绿色工业基地。公司副总工程师高俊岭介绍:“工业水重复利用率达到95%以上,废水100%达标排放,工业固体废物100%得到有效处置,废气排放量达到最严格的环保标准,万元产值综合能耗比原厂区下降30%以上。”

作为全国循环经济试点省,河南的工农业复合型循环经济模式也初步形成。长葛大周镇再生金属回收加工区已成为长江以北最大的再生资源集散地,年回收利用废旧金属200万吨,产值450亿元。“十二五”以来,河南省资源综合利用企业685家,利用废渣1.9亿吨。

为减少对资源环境的过度依

赖,企业必须不断创新,转型升级

显著减少因秸秆焚烧带来的大气污染。乙醇汽油能提高汽油标号3个百分点,减少汽车尾气颗粒物排放约6%。”中粮生物化学(安徽)股份有限公司副总经理刘甲申说,中粮集团投资研发纤维素燃料乙醇技术8年,形成具有自主知识产权的成套技术,达到国内领先、世界先进水平,“6吨秸秆即可产出1吨燃料乙醇”。目前该公司年生产燃料乙醇50万吨。

使用非粮木薯和秸秆代替粮食为原料生产燃料乙醇,是先进生物质能源的典型代表和重要发展方向。据统计,2013年我国生产和消费燃料乙醇200万吨,已成为全球第三大燃料乙醇生产和使用国。中粮集团占约50%的份额,调配车用乙醇汽油2000余万吨,占当年汽油消费总量的25%。

## 福建成立生态环境审判庭

据新华社电 福建省高级人民法院生态环境审判庭日前正式成立,12名来自环保、海洋、农业、矿产等领域的学者被聘任为生态环境审判技术咨询专家。

推行生态环境专业化审判是近年来福建各级法院的一项创新举措。2009年7月,宁德柘荣县法院在全国率先以林业审判庭为基础成立生态环境审判庭。此后,漳州、龙岩、三明等地法院陆续成立专门的生态环境审判机构。目前全省法院共设立生态环境审判庭50个,专门合议庭15个,集中审理涉及森林、矿产、水土资源和大气、土地、水资源污染等与生态紧密联系的各类案件。



日前,“我与鱼翅说再见”护鲨活动在上海举行,一群身着“鲨鱼服”的志愿者走上街头呼吁人们拒食鱼翅、保护鲨鱼,为野生动物保护和维护海洋生态环境贡献力量。

新华社记者 裴 鑫摄

## 第五届“低碳发展 绿色生活”公益展启动

本报讯 记者杜铭报道:5月25日,在北京南海子郊野公园内,近千名长跑爱好者参加了由《中国新闻周刊》和方兴地产主办的2014绿跑中国挑战赛,用自己的行动倡导绿色低碳理念。该活动同时宣告了第五届“低碳发展 绿色生活”公益展的启动。

据了解,从2010年开始,每年6月在北京王府井步行街举办的为期20天的“低碳发展 绿色生活”公益展,已经成为政府、企业和公众了解低碳、参与低碳、引领低碳的一场盛会。今年,主办方融入了更多绿色产品的展出和体验,筹划成立“低碳者联盟”,希望凝聚更多的低碳榜样与力量,联合倡导低碳发展模式与绿色生活方式。

据介绍,绿跑中国挑战赛北京站的比赛只是一个序幕。接下来还会在上海、广州、重庆、南京、青岛、苏州等10多个城市继续开展绿跑,倡导绿色低碳理念。

本版编辑 来 洁