



# 供销社重装归来？

## ——供销社综合改革试点调研

本报记者 刘惠兰 杜芳

今年4月，国务院正式批准全国供销合作总社在河北、浙江、山东、广东四省开展供销合作社综合改革试点。

由于体制机制等方面的制约，长期担负农村流通主渠道的供销合作社，不同程度地出现与市场经济发展的要求不相适应、与农民的联系不够紧密的现象。目前，供销合作社系统正以“改造自我、服务农民”为主旨，深化在体制机制等关键领域的综合改革。日前，记者赴改革试点地区进行了采访。

### 一个联合社 拉起产业链

地处太行山区的河北省平山县东王坡乡9个村的农民如今日子过得很踏实。往昔长年撂荒、难以经营的5万亩荒山荒坡，在河北省核桃专业合作社联合社的带领下，成为太行山区“葫芦峪”品牌有机核桃规模种植基地。农民再也不用发愁核桃怎样种、往哪里销，还能分享规模种植、品牌经营的红利。这是河北省供销社探索“社农联合”、“资本联合”改革机制走出的一个新模式。

与东王坡乡相似，地处偏僻太行山区的许多乡镇山地资源虽丰富，但因山高路远，农民一家一户经营困难，核桃产量低、品相差，卖不上好价钱，大片山场出现撂荒。针对这个问题，河北省供销社与平山县葫芦峪现代农业园联合成立了核桃专业合作社联合社，联合组织太行山区农民发展核桃规模化、标准化种植，在打造“葫芦峪”有机核桃品牌的同时，通过电商销售、农超对接、产销对接等方式，为太行山核桃开拓国内外市场。该联合社还联合太行山区10个县37个核桃专业合作社及相关企业，共同出资1500万元，组建成立了河北省核桃专业合作社联合社。

目前，河北省核桃专业合作社联合社已挂牌运营，有40多家核桃专业合作社申请加入，入社农户2600余户，种植面积达17万亩，年生产核桃3700万公斤。

河北省供销社领办核桃专业合作社联合社的做法，是供销社近年探索创新为农服务新机制、推进综合改革试点的一个缩影。



山东省供销社合作社积极推行“保姆式土地托管”全程社会化服务，深受农民欢迎。图为山东省供销社开展大田作物托管服务现场。李宇人摄

### 四个试点改革先行

今年4月初，全国供销合作社综合改革试点经国务院批准正式启动。试点首先在河北、浙江、山东、广东四省进行。

全国供销合作总社党组书记、理事会主任王侠表示，开展供销合作社综合改革试点，是党中央、国务院着眼于全面深化农村改革、加快推进农业现代化新形势作出的重大部署。变革传统管理体制、创新探索服务农民新机制，是供销合作社改革的重点和要务。

“随着农业转型、农民进城、农村青壮劳动力转移等带来的新问题和深刻变

化，迫切需要构建以农户家庭经营为基础、合作与联合为纽带、社会化服务为支撑的立体式复合型现代农业经营体系，迫切需要为广大农户提供专业化、集约化、组织化、社会化相结合的农业生产经营服务。”王侠说，在这方面，供销合作社有比较健全的组织和经营服务网络，有比较深厚的群众基础，最有条件成为构建新型农业经营体系和社会化服务体系的主渠道。

近年来，供销合作社发挥农村经营主阵地优势，积极开拓农村市场，经营业绩大增。2013年，供销合作社县

及县以下基层社销售额占全系统72.4%，利润占全系统比重接近三成。全国供销合作社系统2013年新建各类新型基层社2600家，新发展农民专业合作社1.6万家，新创建农村综合服务社4万家，综合服务社行政村覆盖率首次突破50%。

“2014年，供销合作社系统要新建基层社3000家，新领办农民专业合作社1.5万家。在构建农村新型服务体系中，供销合作社要发挥优势、打造平台、担当主力军。”王侠在部署新一年改革任务时提出了这一目标。

### 六个领域力求突破

势的关键问题。王侠表示，要突破原有利益格局，形成上下级社之间、不同区域之间的有机联系，形成合力，真正建立起上下贯通、运行高效的实体性合作经济组织。

在打造农业社会化服务的主渠道上求突破，是第三个突破。王侠表示，今年中央一号文件特别强调要加快供销合作社改革发展，健全农业社会化服务体系，努力把供销合作社打造成为农民生产生活服务的生力军和综合平台。通过改革，供销合作社要发挥好自身的独特优势，积极整合和承接各种涉农资源，打造农业社会化服务主渠道。

“成为农村商品流通的主导力量，是改革的第四个突破。”王侠说。她分析，目前农村市场农产品流通体系建设滞后，从田头到餐桌，环节多、成本高，农产品质量安全不好保障，并且农

民种植环节收益低、风险大。对此，供销合作社要发挥在流通领域的核心优势，在优化流通网络布局、培育壮大流通主体、改善流通基础设施、创新流通方式手段等重点环节上下功夫，特别是要加快建设高效顺畅、安全可靠的农产品流通网络，真正成为保供、稳市场、惠民生的主导力量。

第五个突破是在发展农村合作金融上取得突破。按照今年中央一号文件的要求，供销合作社将在管理民主、运行规范、带动力强的农民合作社和供销合作社基础上，培育发展农村合作金融。

“第六是在改变行政化的思维理念和工作方式上取得实质性突破。”王侠说，通过改革，充分激发合作经济组织的优势，发挥市场在资源配置中的决定性作用，并真正形成鼓励竞争、优胜劣汰的运行机制。

连线

### 山东供销社：

## 土地托管服务规模化

本报记者 张雪

“打工顾不上种地，种地耽误打工挣钱”，这个困扰农民的两难问题，如今已被山东省供销社推行的“保姆式土地托管”全程社会化服务破解。

山东省供销社以土地托管为切入点，深化供销社综合改革，创新服务机制和服务模式，为种粮大户、家庭农场、农民专业合作社和农业企业等提供“保姆式”、“菜单式”托管服务，在良种推广、耕种浇水、测土配方、统防统治、联合收割、加工销售等关键环节，为其提供全程社会化服务，形成了“农民外出打工、供销社给农民打工”的新格局，走出了“以服务规模化促农业现代化”的新路子。

这种服务规模化模式在不改变农民的土地承包权、收益权和国家惠农政策享有权利的前提下，实现了多重效益。通过实施推广平畴、宽幅精播、多层施肥、良种推广、早播晚收、蜡熟早收、统防统治、机播机收、烘干贮藏等服务，每亩粮食作物可增产20%至30%，增效400元至600元，经济作物可达1000元以上。同时，实施规模化服务、集约化经营，通过种植过程施肥、打药、收储、加工等“五统一”，减少化肥用量15%左右，控制了面源污染，从源头上为农产品质量安全提供了保障。

截止到目前，山东省供销社系统托管土地530万亩(含复种面积)，受惠农民110余万户；有2267个村参与了社村共建，土地托管服务帮助村集体增收6350万元。到2018年，山东省供销社在全省土地托管总面积将达到2000万亩，成为农业社会化服务的主渠道。

### 广东供销社：

## 商品营销变服务营销

本报记者 杜芳

在广东省农村的田间地头，活跃着一支为农民提供测土配方、育种育苗等植保服务的农技小分队，这是广东省供销社所属广东天禾农资公司300多名专业技术人员组成的农技服务队伍。该公司采取“总部统一采购、网络深度分销”的“天禾经营模式”，建设了全省直达乡村的一体化现代农资经营服务网络，实现了从“商品营销”到“服务营销”的转变。这是广东省供销社创新服务机制、加快组织体系改革的一个窗口。

近年来，广东省供销社系统围绕“立足三农，服务城乡；联合发展，共享利益”的工作方针，通过推进社有企业产权改革和资产重组，围绕农资、日用消费品、农副产品、粮油产品、再生资源、融资金等经营服务，培育了一批市场主体；通过推进“新网工程”，加快基层组织体系创新，初步构建了现代经营服务网络，在打造市场载体、提升服务能力、扩大经营规模等方面积极探索，取得了一定成效。

目前，广东省供销社系统正按照“改造自我、服务农民”的总思路，以服务规模化和流通现代化为总目标，积极推进供销社综合改革试点。在探索联合社与社有资本运营一体化的同时，广东省供销社运用连锁经营等现代流通方式，构建农资经营、农产品购销、日用消费品配送、再生资源回收利用等现代经营服务网络，并吸收各类农业生产经营主体进入供销社基层服务体系，计划用两年的时间，构建起上下贯通、一体化运营、各业务板块有机融合的三农经营服务综合平台。

# 黑土飞白鹤 苇青稻秧壮

## ——黑龙江齐齐哈尔市生态农业探访记

本报记者 黄俊毅



黑龙江齐齐哈尔市大力发展生态农业，取得显著成效。图为铁锋区农业局副局长朱司祥(左)和扎龙乡种四户查看稻秧苗情。本报记者 黄俊毅摄

扎龙湿地苇草青青，偶尔有几只丹顶鹤翩翩飞过。记者日前来到被誉为丹顶鹤之乡的黑龙江省齐齐哈尔市，采访当地生态农业发展情况。

齐齐哈尔发展生态农业，有得天独厚的优势。齐齐哈尔地处世界三大黑土带之一的松嫩平原腹地，背靠兴安岭大森林和呼伦贝尔大草原，有良好的生态屏障，天上无酸雨，地下水水质优；市内没有重污染企业，中心城区空气质量达到和好于国家二级标准年均超过340天；耕地

3500多万亩，以黑土、黑钙土为主，有机质含量为全国平均值的3倍，化肥平均使用量是全国最低的地区之一，农药年均使用量是全国平均水平的30%，非常适合发展生态农业。“我们正依托生态优势，做大农业总量，提升农业质量，把生态价值变成农产品价值。”齐齐哈尔市委书记韩冬炎说。

来自山东潍坊的尹尧平在齐齐哈尔市铁锋区扎龙乡流转了1500亩水田，种植有机稻米。目前，72个大棚秧秧长势

很好，水田已整好，马上就要插秧了。有机肥料都是尹尧平自己配的，为此，他一次性买了200多吨牛粪、50吨豆饼。

齐齐哈尔市市长孙喆说，齐齐哈尔市在发展生态农业时，实行标准化生产、科学化布局，仅绿色食品种植业、养殖业技术操作规程就制定了13个，并对农民开展培训，推行了十户联保责任制。在基地布局上，做到“六优先”，即土壤、水、空气等自然生态环境好的地方优先；开发较晚的耕地优先；工作基础较好的地方优先；村级班子比较强的优先；土地规模经营搞得好的优先；有农民专业合作社的优先。另外，实施城乡绿化、节能降耗、治污减排、生态示范区建设等4项工程，开展了保护蓝天行动、保护母亲河行动和保护黑土行动。

目前，齐齐哈尔市绿色、有机食品年种植面积已达40%，绿色畜禽年饲养量在700万头(只)以上；绿色、有机、无公害“三品”认证数达11大系列、1500多个，11个产品获得国家地理标志，绿色、有机食品畅销国内外。作为国家认定的“绿色食品之都”，齐齐哈尔市生态农业展现出很强的发展态势，具备了大发展、跨越发展的条件。据最新统计，全市绿色食

品规模加工企业发展到248户，农业产业化重点龙头企业国家级有8户，省级有39户。去年生态农业实际销售收入405.44亿元，利润28.33亿元。

“生态农业已经取得了显著成效，还可以百尺竿头更进一步。”铁锋区副区长高建新说，“铁锋区现有绿色、有机食品基地建设2万亩，但规模仍不够、产量偏低、成本偏高、销售渠道不太通畅，还需要统一规划、打出品牌。我认为，生态农业必须工厂化生产，统一规范，才能做大做强。”

目前，齐齐哈尔市正积极引进龙头企业，严格把控产业链中的各个关键环节，实现鹤乡生态农业强势起飞。记者了解到，目前，齐齐哈尔市已与国奥集团达成共识，双方携手提升鹤乡生态农业发展水平。

“这里农业资源、地理资源优势突出，最佳选择是走特色农业产业化之路，可以建立以区域农业合作联社为主体的生产经营机制，创建绿色有机食品交易物流中心，打造一个集农产品交易、技术交易、物流配送、产品体验为一体的大平台。”国奥集团北方投资发展有限公司综合运营总监张宇航说。

### 农村娃乐享多彩教育



河北省积极争取中央财政补贴，依托农村中小学现有场地和设施，在1000多个乡镇建设2600多个乡村学校少年宫并投入使用，以乐促智、技促德、读养德为宗旨，120万农村孩子有机会在少年宫里感受文化艺术、科学知识的魅力与快乐。图为河北衡水大葛村小学学生在文化宫图书室阅读书籍。

车宇摄(新华社发)

本版编辑 刘佳