

以服务型党组织建设引领基层党建工作

——中组部负责人就《关于加强基层服务型党组织建设的意见》答记者问

新华社北京5月29日电（记者华春雨）中央办公厅近日印发了《关于加强基层服务型党组织建设的意见》。日前，中央组织部负责人接受新华社记者采访，就《意见》印发和贯彻落实等问题，回答了记者的提问。

问：请您介绍一下为什么要建设基层服务型党组织？

答：党的十八大首次提出，加强基层服务型党组织建设。这是对基层党组织功能定位的深化，是基层党组织建设工作思路创新和方式方法转型的必由之路，具有十分重要的意义。可以从以下4个方面来理解。第一，这是贯彻落实党要管党、从严治党方针的必然要求。党要管党、从严治党，很重要的就是抓好基层党组织和党员队伍建设。而这方面问题还不少，比如，一些新兴行业领域的党的组织和工作覆盖不到，部分基层组织软弱涣散，少数党员先锋队意识淡化、组织纪律性不强等。建设基层服务型党组织，通过强化服务解决基层组织突出问题，这是贯彻落实党要管党、从严治党方针的具体体现和有力举措，必将极大增强基层党组织的创造力凝聚力战斗力。第二，这是推进国家治理体系和治理能力现代化的重大举措。国家治理体系和治理能力现代化包含党的执政能力现代化，其中大量的基础性工作在基层，比如乡村治理、社区治理，还有社会治理等。同时，深化党的建设制度改革，也需要不断推动基层党建各项工作制度化规范化程序化。建设基层服务型党组织，寓领导和管理于服务之中，有利于改进工作方式、活动方式，推进基层社会治理创新，提高基层党建科学化水平。第三，这是建设学习型、服务型、创新型马克思主义执政党的基础工程。学习型、服务型、创新型马克思主义执政党是我们党的建设目标。党的基层组织是党的重要组成部分，必然要围绕这一目标来推进建设。但由于基层党组织处在一线，广泛分布在党员和群众中间，各方面的服务任务更直接、更具体、更聚焦、更紧要，更应体现“服务型”的要求。建设基层服务型党组织，把服务摆在更加突出位置，把学习、服务、创新有机统一于基层党组织建设全过程，为实现党的建设目标奠定了坚实基础。第四，这是保持党同人民群众的血肉联系、巩固党的执政基础的客观需要。党执政后的最大危险是脱离群众。党的执政基础在基层，基层党组织处在经受考验、化解危险的最前沿。迫切要求加强与群众的直接联系，创新服务群众的组织形式，深化与群众的“鱼水”感情。加强基层服务型党组织建设，以服务为纽带贴近群众、团结群众、引导群众、赢得群众，能够进一步密切党群干群关系，使巩固党的执政基础和执政地位具有广泛、深厚、可靠的群众基础。

问：怎样理解以基层服务型党组织建设引领基层党建工作？

答：《意见》提出，以服务型党组织建设引领基层党建工作，使服务成为基层党组织建设的鲜明主题。这主要是考虑，各领域党组织职责任务不一样，情况千差万别，但有一点是共同的，就是服务，这是贯穿基层党组织建设的一根红线，是基层党组织建设的主题。以“服务型”为统领，可以使整个基层党建目标更加聚焦，有利于各领域统筹推进。具体来讲，一是要以服务统领基层党组织建设的各项内容，就是党组织班子、党员队伍、活动方式、基础阵地、制度机制等方面建设，都要朝着“服务”转型，为增强服务功能、建强服务队伍、创新服务载体、健全服务体系、完善服务保障，打牢工作基础。二是要以服务统领基层党组织建设的各个领域，就是农村、社区、企业、机关事业单位等各领域的基层党组织建设，要坚持“一盘棋”谋划，聚焦服务、突出服务，按照“服务型”的目标要求，既各自突破，又整体推进，不断提升服务水平。

问：基层服务型党组织建设应达到什么样的目标？

答：《意见》提出，基层服务型党组织建设要达到“六有”目标，即有坚强有力的领导班子、有过硬的骨干队伍、有功能实用的服务场所、有形式多样的服务载体、有健全完善的制度机制、有群众满意的服务质量。“六有”目标的内容是相互联系的，其核心是领导班子，骨干是党员干部，基础是服务阵地，载体是服务载体，保障是制度机制，标准是群众满意。这个目标的提出，使得基层服务型党组织建设的轮廓更加清晰、方向更加明确、内容更加具体，具有把关定向的作用。这个目标涵盖了基层党组织建设的基本要素，既有班子也有队伍，既有自身建设也有群众评价，既有内部运行也有外部保障，是一个完整统一的体系。需要说明的是，过去基层党组织相关领域，也提出过类似目标，比如农村“五好”乡镇党委、村党组织，国有企业“四好”领导班子，“四强”党组织、“四优”共产党员等。应当看到，“六有”与过去提出的这些目标要求并不矛盾，是一脉相承的，是在继承以往各领域基层党组织建设目标要求基础上，着眼于新形势新任务新要求的新概括新发展。

问：基层服务型党组织建设的主要任务有哪些？

答：《意见》提出，建设基层服务型党组织，要坚持服务改革、服务发展、服务民生、服务群众、服务党员。这“五个服务”是以党章和党的十八大、十八届三中全会精神为依据，适应新形势新任务的要求，立足各领域党组织的职责，对基层服务型党组织内涵的总体概括，也是基层党组织做好服务工作的根本要求。可从以下3个方面来把握。第一，建设基层服务型党组织，核心是服务。就是基层党组织工作的出发点是服务，着力点是服务，落脚点

也是服务。要把基层党组织建成“服务型”，必须推动其工作向服务紧扣，功能定位要明确服务，工作理念要凸显服务，工作重心要转向服务，重点任务要聚焦服务，检验标准要突出服务。各领域党组织要紧紧围绕“五个服务”开展工作。第二，建设基层服务型党组织，根本是服务群众。党的一切奋斗和工作都是为了造福人民。按照党的十八大的要求，服务群众、做群众工作是建设基层服务型党组织的主要任务。“五个服务”侧重点各有不同，但最终指向和目的都是服务群众，都是为了让群众实现自己的梦想，过上更加幸福美好的生活。把握“服务型”的内在要求，首先要把服务群众放在首位；落实“服务型”的具体任务，关键要把服务群众落到实处；衡量一个基层党组织是否是“服务型”，根本要看服务群众、做群众工作的效果如何，群众满意不满意。第三，建设基层服务型党组织，要注意正确处理“五个服务”之间的关系。他们之间既相互区别又相互联系，是一个有机统一的整体。首先，服务改革是为了更好地服务发展，服务发展在现阶段很重要的就是服务改革。发展是党执政兴国的第一要务，是长期的历史任务；而改革是发展的手段，也是发展的阶段性任务。其次，服务民生说到底是服务群众，服务群众很大程度上是为了改善民生。二者有相同之处，但也不尽相同。服务民生侧重生产生活层面和社会管理；服务群众，侧重坚持党的群众路线，尊重群众主体地位，体现了为了群众、相信群众、依靠群众、引导群众，这也是对转变工作作风、改进工作作风的要求。再是，服务党员是为了更好地服务群众，服务群众需要通过服务党员调动党员的积极性。党员是服务的主体，也是服务的客体。作为党组织要关心党员，帮助他们解决实际困难，但也要从严教育和管理，为他们更好服务群众、发挥作用搭建平台，创造条件。

问：如何推进基层服务型党组织创建工作？

答：开展基层服务型党组织创建工作，通过创建推动工作，是实践证明行之有效的工作方法。《意见》针对当前实际，提出了建设基层服务型党组织5个方面的方法措施。各地各行业系统要以创建活动为抓手和载体，坚持统筹协调，积极探索实践，运用和落实好这些方法措施，有重点有计划有步骤地推进基层服务型党组织建设，不断把工作引向深入。一是精心谋划设计。这方面，一定不能大而化之、笼统而论，防止工作从概念到概念、从文件到文件。要认真研究谋划本地区本行业系统的基本思路、总体布局和推进步骤，制定实施意见和工作方案，提出切合实际的具体目标任务和务实管用的工作措施。二是要突破重点难点。基层服务型党组织建设内容很多，要进一步强化问题意识和问题导向，善于通过解决一些主要问题、突出问题来推动工作。从现阶段来看，各地各行业系统要重点解决组织设置不合理、隶属关系不顺畅、领导班子不健全、工作制度不完善、经费场所保障不落实，以及基层党组织和党员干部宗旨意识不牢、工作作风不好、服务能力不强等问题。三是坚持上下联动。服务型党组织建设是一项系统工程，需要整合各级各方面力量和资源，综合协调，以上带下，多方面配合，多措施并举，帮助基层党组织解决困难和问题。四是强化典型带动。运用典型示范、标杆引路，是抓基层组织建设的一个有效办法。要善于发现和培育典型，充分发挥先进典型在建设基层服务型党组织中的引领带动作用，各地区各领域都要挖掘一批叫得响、立得住、群众公认的先进典型，树标杆、作样板。要尊重基层首创精神，用基层经验推动基层工作。五是跟踪督查考核。加大督促检查和跟踪落实力度，建立基层服务型党组织考核制度，制定评价体系和考核办法，把考核结果作为对党组织工作业绩评价的重要内容。

问：如何建立完善基层服务型党组织建设保障机制？

答：加强基层服务型党组织建设，离不开强有力的外部支持，特别是人财物方面的保障。《意见》涉及到的主要有3个方面。一是落实报酬待遇等激励政策和制度规定。《意见》提出，按照有关规定全面落实基层党组织书记、专职党务工作者报酬待遇和基本养老、医疗保险等社会保障待遇。按照这些要求，一方面要很好地落实已有政策规定，比如，村党组织书记报酬不低于当地农村劳动力平均收入水平；社区专职工作人员报酬不低于上年度当地社会平均工资水平；推动非公有制企业建立党组织书记薪酬待遇保障制度，有条件的地方上级党组织要给予适当工作津贴等。另一方面，要积极探索新的激励政策和保障制度，比如，可根据经济发展状况建立报酬待遇联动增长机制，探索实行艰苦边远地区乡镇干部津贴补贴制度等。同时，还要认真执行从基层培养选拔干部政策规定，注重选拔优秀乡镇党委书记进入县级党政领导班子或到上级机关任职，加大从优秀村干部中考录公务员、选任乡镇领导干部的力度，使他们工作有待遇、干好有发展、退后有保障。二是建立稳定的经费保障制度。把村、社区党组织工作经费纳入地方财政预算；

把国有企业党组织工作经费纳入企业预算；多渠道解决非公有制企业和社会组织党组织工作经费问题，等等。在支持基层党组织活动场所、服务设施建设和服务便民利民举措方面，重点是建立落实基层党组织服务群众专项经费制度。三是完善服务资源统筹机制。这也是加强服务的重要保障。主要是“三个统筹”，即加强行业统筹，各系统各部门给基层安排任务，要按照权责一致、费随事转原则，提供相应的资金和资源，并以基层组织为主渠道落实到位；加强城乡统筹，推行部门包村、企业联村、村居共建，实现城乡基层党组织优势互补、资源共享；加强区域统筹，引导区域内不同类型党组织共创共建，实行强村带弱村、中心村辐射周边村，组织基层干部跨区域挂职培训锻炼。同时，加大对革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区基层党建工作倾斜和支持力度。

问：怎样抓住第二批教育实践活动的机遇解决基层服务型党组织建设突出问题？

答：习近平总书记强调，搞好第二批教育实践活动，直接关系夯实基层基础、提高服务群众能力和水平。当前，第二批教育实践活动正在扎实推进，参加单位涵盖了大多数基层党组织；活动有3项重点任务，其中之一就是加强基层组织建设。这个批次活动与加强基层服务型党组织建设，参与对象基本一致，目标任务基本一致，解决的问题也基本一致，为集中推动基层服务型党组织建设提供了难得机遇。要统筹谋划安排，借力而为、借势而上，抓住有利契机，加大落实一系列基层组织建设政策措施的工作力度，切实解决突出问题，把基层服务型党组织建设各项重点任务落到实处。一是抓好结合融合。把基层服务型党组织建设融入教育实践活动各环节，学习教育、听取意见环节，要把学习贯彻《意见》作为重要内容，摸清基层服务型党组织建设工作情况，找准薄弱点；查摆问题、开展批评环节，要对照“服务型”目标要求，全面梳理问题、找准症结、提出对策，整改落实、建章立制环节，要按照群众需求和意愿，解决服务型党组织建设难点问题和群众反映强烈的突出问题，形成健全完善的制度机制。二是整顿软弱涣散。认真落实《关于在第二批党的群众路线教育实践活动中整顿软弱涣散基层党组织的通知》精神，进一步明确整顿对象，健全工作机制，坚持上下联动、标本兼治，有针对性地进行整顿建设，限期转化提高。要把选优配强党组织书记作为首要任务，特别是农村和社区，有合适人选的要抓紧选配到位，暂时没有合适人选的要选派“第一书记”。要以市县为单位，聚焦软弱涣散突出问题，发挥职能部门优势，开展专项整治。加强帮扶支持，重点帮助支持基础薄弱的基层党组织。三是分类解决问题。市县两级开展教育实践活动要坚持以眼睛向下、重心下移，针对基层服务型党组织建设突出问题，广泛听取意见，进行专题研究，比如非公企业、社会组织等新兴领域党建工作薄弱问题，基层党组织生活不规范、党员长期不过组织生活、流动党员疏于教育管理问题，党员队伍出口不畅等问题，都要结合实际提出具体解决办法。

问：怎样在基层服务型党组织建设中形成大抓基层的鲜明导向？

答：《意见》提出，关心支持基层，坚持重心下移、资源下沉，使基层党组织有资源有能力为群众服务。基层处于承上启下的节点，处于各种矛盾的焦点，处于工作落实的重点。这充分说明，基层工作在客观上就有比较大的难度，更需要上级的支持和帮助。要通过基层服务型党组织建设，引导各级牢固树立大抓基层的鲜明导向，重视基层、关心基层、支持基层，共同抓好基层，推动基层全面进步、全面过硬，不能只让基层重视基层，只让基层抓基层。一是强化责任。要落实基层党建工作责任制，强化各级党委主体责任，坚持书记抓、抓书记，建立并落实市县乡党委书记抓基层党建工作述职评议考核制度，把服务型党组织建设作为主要内容。各级机关和各行业系统党委（党组）也要建立相应的述职评议考核制度。二是加大投入。“巧妇难为无米之炊”，各级党委政府要把更多的人力物力财力投向基层，切实减轻基层负担，解决一些基层组织无人管事、无钱办事、无场所议事的问题，为基层开展工作、服务群众创造条件。三是正面引导。真情关怀、真诚关心、真心爱护基层干部，加强正面宣传，注重表彰奖励，营造全社会关心支持基层的浓厚氛围，激励他们扎根基层干事创业。当前，要警惕和防止将基层干部“污名化”的问题，形成良好舆论导向，树立基层干部良好形象。

早期营养匮乏，可能引起儿童生长发育迟缓，并导致成年后学习能力和劳动生产能力弱化。全国妇联在深入调研基础上，于2011年联合卫生部、中国儿童少年基金会共同实施了消除婴幼儿贫血项目，通过向贫困儿童发放“营养包”，降低项目地区适龄婴幼儿贫血患病率。截至目前，项目已为73个县的67万儿童发放“营养包”。这些带着关爱的“营养包”，为贫困地区儿童的健康撑起了一片天。

“儿童的营养状况是衡量整个人群营养状况的最敏感指标，也是人口素质的基础。”国家卫生计生委妇幼健康司司长张世琨说，改善儿童营养和健康状况直接关系到中国未来人口素质、经济社会发展进程和国际竞争实力。据介绍，我国贫困地区农村儿童营养匮乏问题十分突出，2010年尚有20%的5岁以下儿童生长迟缓，6—12月龄农村儿童贫血患病率高达28.2%，13—24月龄儿童贫血患病率为20.5%。

2011年全国妇联与卫生部、中国儿童少年基金会共同实施消除婴幼儿贫血项目，关注贫困地区儿童健康。云南省禄劝彝族苗族自治县的女孩冷慰嘉，出生后体质孱弱，经常感冒，经检查发现有贫血症状。在消除婴幼儿贫血项目的资助下，冷慰嘉坚持服用“营养包”一年多时间，贫血状况全面改善，各项指标已达到正常水平。

为了科学解决儿童早期成长过程中的营养缺失问题，国家卫生计生委又于2012年联合全国妇联共同启动了贫困地区儿童营养改善项目。从2012年10月开始，优先选择8个贫困片区的10个省份的100个县作为试点，由中央财政提供项目经费1亿元，为6个月—2岁的婴幼儿每天提供1包富含蛋白质、维生素和铁、钙、锌等矿物质的营养包，同时开展儿童营养知识的宣传和健康教育，努力改善贫困地区儿童营养健康状况。

“小小营养包，孩子健康身体好。”项目开展以来进展顺利，截至2013年12月底，受益儿童数量已经达到40万，远远超过了原定目标任务。新疆和田地区墨玉县普恰克其乡农民巴依木汗的女儿苏麦热姆·吾布力卡斯木出生7个月后，经常发烧，身体瘦弱。正当巴依木汗一筹莫展时，村里的医生和妇联干部来到她家，动员巴依木汗给孩子吃“营养包”，两个月后，孩子的健康状况明显好转。巴依木汗高兴地说，这是国家免费提供的“营养包”的功劳。

守护贫困儿童的健康，让天真的笑容在同一片蓝天下绽放。截至目前，国家已累计为贫困地区儿童营养改善项目投资4亿元，涵盖300个县，项目所在地区妇联干部走村入户，深入浅出地传播儿童早期营养和教育知识，积极推进项目落实。据了解，贫困地区儿童营养改善项目今年还将为中西部地区82万名贫困儿童发放“营养包”，越来越多生活在贫困地区的的孩子，将摆脱营养不良、发育迟缓等问题的困扰，迎来更加健康快乐的明天。

赵亚夫事迹引起社会强烈反响

新华社南京5月29日电（记者孙彬）“时代先锋”赵亚夫的先进事迹经媒体报道后，引起社会强烈反响。广大读者观众被赵亚夫50多年扎根农村、为农富农、追梦圆梦的平常而又不平凡的经历所感染和感动，认为赵亚夫是当代“活雷锋”，是一个可亲可敬的人。

江苏华西新市村党支部书记吴苏恩说，赵亚夫同志的先进事迹在媒体发表后，在我们华西干群中引起了共鸣。大家感到，赵亚夫同志与吴仁宝老书记等时代先锋一样，身上都有一个共同的特点，就是始终扎根基层、心系农民，服务群众，无私奉献，做老百姓的贴心人。当前，正在开展第二批党的群众路线教育实践活动，身为农村的党员干部，我们更要学习好他的先进事迹，带头艰苦奋斗、带头廉洁自律、带头真抓实干。这样，老百姓才会相信你、拥护你、支持你。

镇江市委宣传部副部长曾文兵和机关工委书记谭金生表示，赵亚夫同志的先进事迹，尤其是他孜孜不倦追求的奉献精神、扎根基层创业的精神、把群众利益放在首位的精神，老老实实做人、清清白白做官的精神永远值得学习。

农业系统和科技系统作为赵亚夫同志的“娘家”，对他了解更多更深，体会得更加深刻。镇江市农科院院长庄义庆说：“亚夫同志把名利看得很淡，他总是认为‘农民尊重你就是对你最好的报答，比金钱宝贵得多’。在他的言传身教下，我们农科院的糜林、芮东明、王友成等一批专家，如今都像亚夫同志一样一年四季与农民打成一片，这是亚夫同志带出的一支真诚为民服务的好团队。”

镇江市科技局局长毛健认为，赵亚夫同志的先进事迹，对科技战线意义重大，群众都说“要致富，找亚夫”，这是大家对赵亚夫同志的肯定，同时也为科技工作者指明了科技为民的方向。

句容市天王镇戴庄村村官汪厚俊说：“赵老师很爱惜年轻人，带着年轻人下农田手把手传授农业技术，还指导我们营销策略和方法，一点儿没有领导架子，是我们年轻人的良师益友，我们都想成为像他那样受农民欢迎的人。”

网民陶凯表示，我们应该学习赵亚夫埋头实干的精神，做一个“实干人”。他认为，学习赵亚夫，就要像他那样，把群众利益作为工作的出发点，时刻把群众的安危、冷暖挂在心头，关心群众的疾苦，倾听群众的呼声，尽心尽力地为群众办实事、做好事、解难题。

在金山网镇江论坛上，有关赵亚夫先进事迹的讨论在热烈开展着。“你一辈子情系老区肩担着风雨酷暑，你五十年身在茅山年年耕耘着康富路，好亚夫带领乡亲来致富，为农户打牢根基脱贫致富。你一颗心紧贴农民传播着科技星火，你一双脚深扎田地默默奉献敢吃苦，好亚夫把累累硕果写在大地上，百千万众父老夸你一个赞……”这是网友“菩提树”写的《好亚夫》诗歌，深情地描述了赵亚夫扎根农村、孜孜奉献、带领农民致富的故事，被网友们纷纷转载和点赞。