"中国式"医改求解世界性难题

日前,国务院办公厅印发《深化医药卫生体制改革 2014年重点工作任务》,提出6方面共31项医改工作任 务。这些任务安排坚持以群众反映突出的重大问题为导 向,以公立医院改革为重点,推动医改向纵深发展,用中国 式办法破解医改这个世界性难题——

国务院办公厅日前印发的《深化医药 卫生体制改革2014年重点工作任务》强 调,以公立医院改革为重点,深入推进医 疗、医保、医药三医联动,巩固完善基本药 物制度和基层医疗卫生机构运行新机制, 统筹推进相关领域改革。

"医改已经进入了攻坚期和深水区, 特别是公立医院改革牵一发而动全身。" 北京大学中国经济研究中心教授李玲说, 此次印发的《工作任务》,条条紧扣群众反 映突出的重大问题,"对症下药",探索用 新思维破解医改遇到的难题,寻找解决这 一世界性难题的"中国办法"。

县级公立医院改革拟覆盖5亿农村人口

在加快公立医院改革方面,《工作任 务》指出,把县级公立医院综合改革作为公 立医院改革的重中之重,并启动实施第二 批县级公立医院综合改革试点,新增700 个具级公立医院改革试点具市,令试点的 数量覆盖逾50%县市,覆盖5亿农村人口。 同时,会扩大城市公立医院综合改革试点, 研究制订有关改革试点实施方案,今年每 个省份都要有1个改革试点城市。

国务院医改办有关负责人介绍,加快 推动公立医院改革共有8项重点改革任 务,分别是:推进公立医院规划布局调整、 建立科学补偿机制、理顺医疗服务价格、 建立适应医疗行业特点的人事薪酬制度、 完善县级公立医院药品采购机制、建立和 完善现代医院管理制度、健全分级诊疗体 系和完善中医药事业发展政策和机制。 下一步,要抓好规划布局调整,制定全国 医疗卫生服务体系规划,进一步确立公立 医院保基本的职能。

推进异地就医结算管理和服务

在医保体系建设方面,《工作任务》指 出,将推进城乡居民基本医保制度整合及 完善筹资机制、改革医保支付制度及健全 重大特大疾病保障制度,同时推进异地就 医结算管理和服务及发展商业健康保险。

国务院医改办有关负责人表示,将完 善政府、单位和个人合理分担的基本医保 筹资机制,在逐步提高整体筹资标准的同 时,逐步提高个人缴费占整体筹资的比重; 建立健全医保对医疗服务的激励约束机 制;在全国推行城乡居民大病保险,加强城 乡医疗救助、疾病应急救助,同时做好基本 医保、城乡居民大病保险、疾病应急救助和 医疗救助等制度间的衔接;研究制定鼓励 健康保险发展的指导性文件,积极开发儿 童保险、长期护理保险以及与健康管理、养 老服务相关的商业健康保险产品。

优先支持社会资本办非营利性医疗机构

社会力量办医,是满足多样化多层次 医疗卫生服务需求的重要途径。《工作任 务》提出,有序放宽社会力量办医准入,在

目前全国互联互通来 的异地消费日近**10万笔**

交易领超过20万元。

全国城市一卡通互联互通

第一批8个城市加入互联互通

已有35个城市加入互联互通

加入互联互通的城市将

加入互联互通的城市将

工程启动

达到60个

达到100个

2008年

2012年

目前

2014年10月

2015年

医保定点、职称评定、等级评审等方面给予 同等待遇。落实医师多点执业政策。减少 合资合作医疗机构的外资持股比例限制。

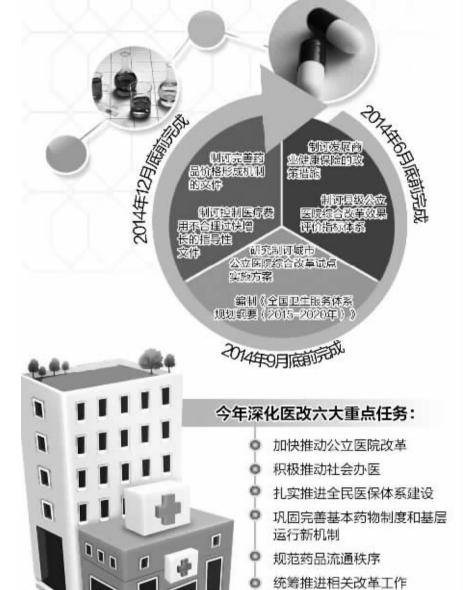
"推动社会办医,重点是要解决社会 办医在准入、人才、土地、投融资、服务能 力等方面政策落实不到位和支持不足的 问题。今年要优先支持社会资本举办非 营利性医疗机构,努力形成以非营利性医 疗机构为主体、营利性医疗机构为补充的 社会办医体系。"国务院医改办有关负责 人说,具体改革任务一是要放宽社会办医 准入条件,减少审批环节,提高审批效 率。二是要优化社会办医政策环境,集中 清理不合理规定,加快落实非公立医疗机 构和公立医疗机构在市场准入、社会保险 定点、重点专科建设等方面的同等对待政 策。三是加快推进医师多点执业。出台 推进医师多点执业的意见,消除阻碍医师 有序流动的不合理规定。四是推动社会 办医联系点和公立医院改制试点工作。 创新社会资本办医机制,健全与社会办医 国家联系点的沟通联系评价机制。

遏 制 药 品 流 通 领 域 腐 败

目前,药品流通领域存在经营不规 范、竞争失序和服务效率不高等问题,导 致药品价格虚高,群众用药负担增加。《工 作任务》将"规范药品流通秩序"作为一项 重点医改工作任务,提出充分发挥市场机 制的作用,建立药品流通新秩序。

"医药购销领域的腐败行为严重腐蚀 了医疗卫生队伍,规范药品流通秩序是当 前深化医改的一项重要任务,必须大力推 进。"国务院医改办有关负责人表示,今后 一要规范药品流通经营行为。严厉打击 药品生产经营企业的违法违规行为,有效 遏制药品流通领域的腐败行为和不正之 风;二要提升药品流通服务水平和效率, 加快清理和废止阻碍药品流通行业公平 竞争的政策规定,构建全国统一市场,采 取多种形式推进医药分开,鼓励零售药店 发展和连锁经营,增强基层和边远地区的 药品供应保障能力;三要改革完善药品价 格形成机制,改进药品定价方法,完善进 口药品、高值医用耗材的价格管理等。

"从医改的方向看,下一步要用更具 体、更明确的政策措施落实相关精神,同 时探索用新思维破解医改遇到的难题,让 人民群众从医改中得到更多实惠。"李玲 表示,深化医改还需要建立科学的、配套 的体制机制。要切实破除"以药补医",建 立科学合理的补偿机制。其次要健全网 络化的城乡医疗卫生服务运行机制,建立 科学的医疗绩效评价机制、适应行业特点 的人才培养机制和人事薪酬制度。要建 立健全基层首诊、双向转诊、分级诊疗制 度,引导群众有序就医。此外,还要加快 改革公立医院管理体制。



延伸阅读

打破社会办医"玻璃门"

在国务院办公厅印发的《深化医药 卫生体制改革2014年重点工作任务》中 提出,要积极推动社会办医,国家层面的 政策利好无疑为社会办医再注"活水"。

数据显示,我国民营医院数量由 2009年的5736所,迅速增加到目前的 8000多所,约占医院总数的36%。尽管数 量增长很快,但民营医院规模却普遍偏 小,床位数和诊疗人数仅占全国医院床 位数和诊疗人数总量的10%左右,且地区 间发展不平衡、人才结构不尽合理、诚信 建设亟待加强。从整体上看,目前社会 办医的规模、数量和速度与国家"十二 五"医改规划提出的"到2015年床位数、 服务量均占总量的20%"的目标,尚有较

从整体上看,我国社会办医还面临 着一些阻碍。比如,区域卫生规划中没 有为社会办医预留空间,各地公立医院 还在不断扩张规模;卫生行政部门在大 型医疗设备的购置上,对非公立医院的 审批更严格;非公立医院融资存在诸多 政策制约。这些都是挡在社会办医面前 的"玻璃门"。另外,卫生部门按照"区域

卫生规划"对社会办医进行前置审批、限 制外资在合资合作医疗机构的持股比例 等,也一直被视为社会办医的"拦路 虎"。同时,困扰民资办医的业务许可、 人才匮乏等诸多方面的现实短板,使得 民资医院在发展上仍然面临先天不足。

要推进社会办医,还要改变政府"过 度行政化"的管理体制。一方面,要进一 步优化社会办医政策环境,集中清理不合 理规定;另一方面,要出台切实可行的推 进医师多点执业的意见,为医师"松绑"。

令人欣慰的是,这些短板和问题在此 次印发的《工作任务》中都有了更为明确 的政策支持。要想让利好政策产生好的 效果,关键还在于落实。一方面,梳理过 往政策对社会办医的"中间梗阻",打破 "玻璃门";另一方面,增加政府购买服务 的方式,引导民资医院重点发展一些紧缺 型、补充性的医疗服务,既让社会办医真 正享受到政策改革红利,也让公立和民资 医院的"双轮驱动"真正惠及民生。

对于广大民资医院来说,更重要的是 通过加强自身管理和业务创新,不断提升 技术水平和服务品质,突出服务特色。

於 但 儿童用品市场

中消协婴幼儿纸尿裤比较结果显示

国产与进口品牌 质量相差无几

本报北京5月28日讯 记者陈郁报道:临近"六 一"儿童节,中国消费者协会今天发布婴幼儿纸尿裤比 较试验结果。结果显示,个别品牌型号的样品水分值偏 高,样品间滑渗量、回渗量数值差异较大,可能会影响 使用安全和舒适性。

据中消协介绍,滑渗量是纸尿裤的重要指标,滑渗 量越小,液体渗透到吸收层越快,产品能较快地吸收液 体,保持皮肤干爽。比较试验结果显示,除少数品牌纸 尿裤样品滑渗量较大外,其他品牌纸尿裤样品的滑渗 量均为0毫升。

回渗量是反映纸尿裤凝固液体的性能,回渗量数 值越小性能越好。比较试验结果显示,15款比较试验样 品中,回渗量最大为5.8毫升,最小可达到0毫升,均在 标准范围内,但样品间差异不小。

纸尿裤如果水分太多,容易引起原料发霉,滋生细 菌,侵害婴幼儿皮肤健康。纸尿裤水分值国家标准要求 这一数值小于等于10%。比较试验结果显示,妮飘婴 幼儿纸尿裤样品的水分值为11.6%,高于标准要求。

PH值反映的是酸碱度,婴幼儿皮肤较嫩,偏酸偏 碱都会给肌肤带来不适。比较试验结果显示,15款样 品的PH值均在国家标准要求的4.0-8.0之间。

比较试验结果还显示,国产品牌与进口品牌质量 几无差距,而且国产品牌性价比更具优势。

■服务台 如何选购放心纸尿裤

中消协和负责此次比较试验的机构提醒消费者, 选婴幼儿纸尿裤要安全舒适兼顾,尤其要注意纸尿裤 的防漏、保湿与环保。

--款式大小要合适。要根据孩子的体形、体重选 择尺寸合适的纸尿裤产品。

-安全舒适要兼顾。婴幼儿肌肤娇嫩,尽量选用 质感柔软、带有天然成分滋润保护层的纸尿裤,避免伤 害宝宝臀部及大腿内侧。

-选购注重性价比。根据比较试验结果,在产品 性价比方面,很多国产品牌优势明显。选购纸尿裤时, 不要盲目追求"洋品牌"或高价产品。

-环保性能勿忽视。婴幼儿纸尿裤属于一次性 儿童用品,在不影响安全舒适的情况下,要关注其环保 性能,尽量选购易降解纸尿裤,减轻对环境的压力。

互联网食品药品经营 监管将有章可循

据新华社北京5月28日电 记者胡浩报道:国家食 品药品监督管理总局28日就《互联网食品药品经营监督 管理办法(征求意见稿)》公开征求社会意见。这意味着, 日益火爆的互联网食品药品销售经营将"有章可循"。

对于经营资质,管理办法规定,除法律法规规定不 需要办理相关证照的经营主体外,互联网食品药品经 营者应当取得食品药品经营许可或者备案凭证;取得 食品、保健食品、化妆品、医疗器械生产许可或者备案 凭证的企业,可通过互联网销售本企业生产的产品。 药品生产企业、药品批发企业不得通过互联网向个人 消费者销售药品。互联网食品药品经营者不得委托他 人从事互联网食品药品经营。

管理办法提出,互联网食品药品经营者发布的食 品药品信息不得含有虚假、夸大的内容;发布的食品、 保健食品信息不得涉及疾病预防和治疗功能,未经注 册或者备案不得声称具有特定保健功能;不得发布麻 醉药品、精神药品、医疗用毒性药品、放射性药品、戒毒 药品和医疗机构制剂等药品信息。

管理办法还针对第三方交易平台经营者提出了专

电动汽车公共充电站在沪亮相



5月28日,国家电网上海市电力公司、上海世博发 展集团合作建设的世博源充电站正式启用。图为国家 电网上海市电力公司工作人员对充电桩进行充电前的 检测。根据规划,5平方公里的上海世博园区内将分 期建成50个公共充电桩,覆盖世博轴、央企总部以及 绿谷区域。 新华社记者 丁 汀摄

本版编辑 王薇薇 徐 达 夏一

本版邮箱 jjrbjrcj@163.com

35城市一卡通实现互联互通异地刷卡

计划"十二五"末达到100个城市

本报浙江湖州5月28日电 记者谭 辛报道:今日,全国城市一卡通互联互通第 四次联席会在浙江省湖州市召开。据住房 和城乡建设部IC卡应用服务中心副主任 申绯斐透露,到今年10月,全国加入城市 一卡通互联互通的城市将达到60个,"十 二五"末将达到100个城市。随着技术条 件的日渐成熟,城市一卡通互联互通工程 正在提速。

目前,全国已经有上海、天津、沈阳、福 州、兰州等35个城市加入互联互通平台, 并实现异地刷卡。据了解,目前实现互联 互通城市的市民,可以使用一卡通支付地 铁、公交、轮渡,宁波、湖州、南通等地还可 刷"卡"租赁自行车、支付出租车费用。在 消费领域,目前大部分城市一卡通应用已 突破综合交通,拓展至公共事业缴费、加 油、大型公共建筑及风景园林门禁、数字社 区管理、停车场管理、日常便民小额消费 等。在便民领域,城市一卡通还实现了利 用支付宝等第三方支付平台充值的"空中

如何使更多的城市加入互联互通,实 现便民惠民?对此,申绯斐表示,互联互通 需要统一标准、统一平台、统一清算、统一 安全体系。目前,实现更多城市互联互通 最需要突破的瓶颈,在于解决技术升级和 完善运营机制两方面。

"一座城市的公交卡加入全国互联互 通需要改造成CPU卡,也就是说,要在 卡上装上有微处理器的芯片,它的功能 相当于一台微型计算机,然后再进行系 统升级。"住建部IC卡应用服务中心总 工程师王辉说,"我国很多城市使用的公 交卡是相比 CPU 卡技术落后的射频卡, 随着射频卡逐渐被淘汰,将有助于互联 互通工程的推进。"

另外, 统一的密钥系统也是完成互联 互通的重要一环。据住建部IC卡应用服务 中心不完全统计,目前全国已有160多个 城市申请使用统一密钥系统的"一卡通", 发卡量已超过4亿张。"这些城市的'一卡 通'密码体系相同,为以后加入异地刷卡 的互联互通打下技术基础。"王辉说。

互联互通是城市一卡通发展的必然趋 势,也是一项长期的民生工程,既离不开相 关部门的强力推进,又要按照市民的真实 需求一步步向前走。如果说全国城市的互 联互通对大多数市民而言有一点遥远的 话,那么互联互通相对成熟区域的互通需 求就迫切得多。

申绯斐表示,目前上海市、江苏省的7 座城市及浙江省的6座城市已加入城市一 卡通互联互通,今年底预计浙江还有2个 地市加入。据了解,杭州虽没有加入互联 互通,但使用的是住建部二代密钥安全体 系,所发放的市民卡也是CPU卡,已经达 到了加入的标准,具备了相应的技术基础。

据了解,我国互联互通工程已经形成 了完整的标准体系。王辉透露,目前关于 互联互通的3条行业标准、2条国标也正在 制定中。