地区经济增速继续呈现中西部地区快于东部地区态势

我国区域发展协调性日益增强

本报记者 吉蕾蕾

> 进一步深化地区差异性的研究，缩小政策单元，提高区域政策的精准性，大力推动形成跨行政区、跨区域板块的经济区，促进经济要素在更广大的地域内流动配置

5月28日，国家发展改革委召开促进区域协调发展新闻发布会。国家发改委秘书长李朴民表示，近年来，围绕深入贯彻区域发展总体战略，国家先后制定实施了一系列重大区域规划政策，区域发展的协调性日益增强，有力地支撑了国民经济持续健康发展。今年一季度，地区经济增速继续呈现中西部地区快于东部地区的态势，区域产业结构和区域开发格局得到了进一步优化。

国家发展改革委副秘书长范恒山在发布会上表示，这些年，在区域政策和其他政策的配合下，我国的区域经济发展取得了前所未有的成就，不仅有效地改变了上世纪90年代初期“东部增长很快，中西部增长相对缓慢”的格局，促进了区域的协调发展，也提升了国家经济的整体活力。

数据显示，2013年东部、中部、西部和东北地区生产总值分别增长9.1%、9.7%、10.7%和8.4%。范恒山说，这一数据充分表明，从2007年起一直到去年，中西部地区和东北地区的增长速度全面超过东部，扭转了长期以来区域增长“东快西慢”的格局，地区发展差异扩大的势头也得到了初步抑制。

“这一格局的转变要归功于国家促进区域协调发展的系列政策支持。”范恒山介绍说，为了缩小地区差距，中央在原来提出鼓励东部沿海地区率先发展的基础上，陆续作出了推进西部大开发、振兴东北地区等老工业基地、促进中部地区崛起等一系列战略，最终形成了区域发展总体战略。

近年来，在鼓励东部沿海率先发展的方针下，长三角、珠三角和京津冀三大经济引擎辐射带动能力进一步提升。同时，在区域政策的强力实施下，中西部的成渝地区、北部湾地区、关中天水地区、长株潭、武汉城市圈、皖江城市带等一批重要的区域增长极推动形成，成为了我国经济持续快速健康发展的重要支撑。

“分类指导区域政策的实施不仅带来了区域协调发展和经济又好又快增长的效果，一定程度上还解决了一些其他问题。”范恒山说，差别化的区域政策不仅使宏观调控“一刀切”的状况得到了改善，对丰富完善宏观调控手段，有效改善中央和地方的关系也发挥了积极作用。

同时，范恒山强调，区域规划和政策文件是中央部门和地方共同研究制定的，一方面体现了国家的战略意志，另一方面又体现了地方的实际需求，从合作层面、内容层面把中央和地方的两个积极性有机结合起来，使国家部门从一种新的角度，通过一种新的方式来为地方服务，这样不仅改善了政府部门的工作职能、工作作风，也改善了中央和地方部门的关系。

此外，区域规划和政策还巧妙地突破了一些体制困境。比如由于区域规划和政策的权威性和务实性，在一定程度上解决了地方发展思路一贯到底的问题，解决了政策落地的问题。

近年来，区域战略规划和政策受到了中央的高度重视。今年的《政府工作报告》又明确，要谋划区域发展的新棋局，由东向西，由沿海向内地，沿大江、大河和陆路交通干线，推动区域发展。

在新的形势下，如何完善区域政策？范恒山说，首先要从各个地方实际出发，实施分类指导，统筹东中西，协调南北方，促进区域联系互动。其次，要进一步深化地区差异性的研究，缩小政策单元，提高区域政策的精准性，大力推动形成跨行政区、跨区域板块的经济区，促进经济要素在更广大的地域内流动配置。同时，要集中发挥地方的发展优势，实现区域间的合理分工，减少和避免恶性竞争，强化区域间的重大项目、重大政策、重大体制的对接，努力探索市场化的区际利益与协调平衡机制。

时 讯

南京百年电厂节能减排焕发生机

大唐南京发电厂厂史馆内的厂区全景模型。大唐南京电厂计划于2014年底完成超低排放项目的改造和调试，成功后将进一步降低二氧化硫、氮氧化物、粉尘排放水平。 新华社记者 沈 鹏摄

10城市签署合作战略协议
泛长三角金融创新发展峰会举行

本报南京5月28日电 记者薛海燕、通讯员任婧报道：泛长三角区域现代金融创新发展峰会今天在南京隆重举行。本次峰会以“新变革 新机遇 新征程”为主题，江苏省的南京、淮安、扬州、镇江、泰州、宿迁和安徽省的芜湖、马鞍山、滁州、宣城等10个城市共同签署了《泛长三角区域城市金融创新合作联盟战略协议》，协议包括推进金融市场开放合作、推进金融改革试点共建、推进资本市场建设、推进支付和征信系统创新、推进金融信息与研究服务合作等八项内容，标志着泛长三角区域城市在金融合作、创新试点等方面取得突破。

要求各市县自查自纠
海南专项督查闲置土地清理

本报海口5月28日电 记者何伟报道：海南省监察厅、政府督查室和国土环境资源厅等有关部门组成联合督导组，从今天开始在海南全省范围内展开闲置土地清理处置工作专项督查，突出重点地块、重点案例、重点问题的解决，推动全省闲置土地处置工作深入开展。

此次督查的重点是闲置土地处置工作进展缓慢、拖欠土地出让金数额巨大和征地历史遗留问题突出的市县。督导组也将对尚未完成清理处置任务的闲置土地和拖欠土地出让金案例，明确整改期限。督导组要求各市县通过自查自纠认真梳理专项处置工作存在的问题，研究解决对策，确定整改方案和责任单位，限期完成整改任务。

加大新科技成果运用
重庆江北推进绿色施工发展

本报重庆5月28日电 记者吴陆牧从今天举行的重庆江北区建筑施工安全文明标准化暨科技兴安现场观摩会上获悉：江北区对辖区内所有在建工程全面推广先进科技的研发和运用，在重庆市率先建立了远程视频电子监控系统等先进设施。目前，该区已有2个工程项目通过国家级绿色施工示范工地阶段验收。

江北区城乡建委主任席红介绍说，该区目前正在各区管在建项目中推广低位顶升钢平台模架体系、区域塔机安全监测预警系统和风速报警器两项新技术。同时，江北区还开创性地将人脸识别系统与门禁系统相结合，要求建筑工人“先教育、再施工”，力求实现建筑工人行为的标准化。

传 真

中国创新创业大赛两大赛区启动

本报广州5月28日电 记者庞彩霞报道：第三届中国创新创业大赛今天在广州同时启动广东和港澳台两大地区赛。大赛主要面向从事高新技术产品研发、制造、生产及服务等方面的中小企业，以及核心成员不少于3人、且计划赛后6个月内在国内注册成立企业的创业团队。大赛将进一步凸显国际化特色，加快打造具有亚洲一流水平的区域性赛事品牌。

目前，仅广东地区已有近30家企业通过大赛平台，成功与创投机构达成投资意向，首批投资金额达4000多万元。

张家口下花园区建首都绿色屏障

本报讯 河北张家口市下花园区通过实施绿色碳汇造林项目、21世纪“首水”可持续利用工程和生态涵养区建设，以及对永定河上游水系的境内两条河流的整治等工程，实现城区绿地率、绿地覆盖率分别达到38.34%、42.35%。

据介绍，今年该区还将实施京藏高速生态廊道绿化、京津风沙源治理二期和小流域治理等工程，加强与北京的生态共建，进一步改善生态环境，建设首都“绿色屏障”。 （院玉顺 尹 辉）

湖北省政府17个组成部门负责人接受省人大常委会专题询问——

放权后如何优化环境

本报记者 魏劲松 通讯员 王新风

视线

“行政审批取消了，但地方又新设定条件，而且成了收费项目，怎么办？”

“超市开业1月被查20多次，执法混乱如何杜绝？”

“中介机构与行政机关脱钩不彻底，还借用行政权力获利，有什么办法制止？”

5月27日，湖北省政府17个组成部门的负责人接受省人大常委会优化经济发展环境的专题询问。

目前，湖北省本级保留行政审批事项286项，是全国行政审批事项最少的省份之一。然而，省人大常委、省人大法制委员会副主任委员栾丽娜告诉记者，部分事项虽然取消审批，但有的地方又设定了登记、备案、审定、年检等诸多条件，实质上是变相行政审批。“这些新设条件大多成了收费项目，有些收费项目转到了中介机构，企业负担没减轻。”

湖北省副省长甘荣坤表示，湖北已经制定了《湖北省行政审批事项目录管理办法》，在全国率先编制了升级行政权力和政务服务事项目录，初步实现了“目录之外无审批”。“但审批事项少未必办事不难。我们还应该从行政体制创新和政府职能转变入手，积极探索负面清单管理模式，促进政府简政放权。”甘荣坤说。

对于行政审批互为前置、相互推诿的问题，省编办表示正从两个方面着手解决：一是按照工商登记体制改革后的办法，实行“先照后证”，将取消和调整一部分前置审批事项；二是正在开发建设省级投资项目联合审批平台，将住建、国土、水利、交通等19个省直部门的相关审批业务整合到一个平台上，实行“同步受理、同步办理、限时办结、互抄互告、信息公开”，较好地解决前置后置问题。湖北省编办党组书记、主任岳勇说，我们将督促各地各部门逐项抓好衔接落实，建立市州县统一平台，切实解决行政审批事项权责不相匹配的问题。

多头执法、重复执法、乱执法，是企业反映集中的突出问题。“这一方面说明执法部门多，需要从体制上加以整合；另一方面即使合法性上没什么问题，其执法合理性、科学性也值得研究。”省政府法制办主任张绍明介绍说，他们将探索整合执法主体，解决执法机构过多、过滥、重复执法的问题。把省、市两级职能转向指导、监督、协调执法工作为主，尽量避免多头、多层执法。以提高行政执法合理性、科学性为出发点，完善行政执法程序，健全重大行政执法备案制度，探索执法部门面向企业的各种检查实行内部统筹和向同级政府法制部门备案的新机制。湖北省人大常委会副主任田承忠表示，对于有行政执法权、行政收费权的部门，省政府要好好排查清理一下，尽快列出权力清单。

中介机构与行政机关脱钩不彻底，借用行政权力获取不当利益，是影响湖北经济发展环境的一个问题。湖北省发改委副主任肖安民告诉记者，“全省将改革社会组织登记制度，对行业内商会类、公益慈善类、科技类、从事社区服务类的社会组织，实行直接到民政部门登记。有些提供服务的社会企业就只有一家，没有办法进行公平竞争，可以通过‘一业多会’解决这个问题。”

肖安民介绍说，针对目前存在的中介不中立、脱钩不彻底问题，将制定相应管理办法，特别是对投资项目前置审批类机构实行目录管理；加强对中介服务机构承接政府转移部分职能事务的管理。

本版编辑 陈 艳 刘 蓉

国家地理标志农产品

文登西洋参

我国进口西洋参已有200多年历史，引种西洋参却只有30多年。上世纪70年代末，山东省威海市文登区引种西洋参获得成功，后逐渐推广，形成规模。目前，西洋参种植业已经发展到文登十余个镇，全区4万亩参园年产出鲜参5000多吨，文登也由此成为全国两个西洋参主产区之一。2012年，文登西洋参获得国家有关部门农产品地理标志登记保护。

由于历史原因，国内消费对进口西洋参十分认可，而对国产参的质量存在认识误区。文登西洋参外形粗短，总皂苷含量达6.5%，个别可达到8.8%，质量要优于进口参。如此好的品质源于文登得天独厚的地理环境和气候特点。文登地处山东半岛东部，四季分明，属暖温带大陆性季风气候，年平均气温11.8℃，年平均降水量823.9毫米，年平均日照2522小时，土壤疏松，其中沙性土占86%。尤为突出的是，文登年均无霜期为195天，相比东北产区，可延长近两个月的生长期，对有效成分的增加和积累非常有利。

近年来，文登把西洋参作为农业增效、农民增收的主导产业，在种参用地、农用资金等方面实行政策倾斜的同时，通过西洋参协会带动、市镇两级专业药材科技服务体系推动等措施，为农民提供技术、信息、加工、销售等一条龙服务，并统一注册使用“御龙旗”商标和“文登西洋参”地域品牌，推动西洋参种植产业化、品牌化发展。

现在，文登西洋参正逐步得到国内消费者的认可，出产的西洋参片、西洋参精粒、西洋参口服液、西洋参胶囊等制品，在市场上颇受消费者的欢迎，越来越多的人服用文登西洋参强身健体。

（文/王波 荣超）

·广告