打赢节能减排攻坚战

——访国家节能中心主任贾复生

经济热点面对面

国务院办公厅日前印发《2014—2015年节能减排低碳发展行动方案》，提出2014年至2015年的工作目标。其中，钢铁、电解铝、水泥和平板玻璃等产能利用率明显低于国际水平的产业和工业、建筑、交通、公共机构等重点领域将是节能工作的关键环节和重点领域。为确保目标完成，《行动方案》从技术、政策和机制角度提出了“一揽子”综合配套政策措施，并突出强调了运行监测、统计预警、法规标准及执法监察等工作，力争打好“十二五”后两年节能减排攻坚战

近日，国务院办公厅印发了《2014—2015年节能减排低碳发展行动方案》，针对2011年至2013年节能目标完成情况落后于时间进度要求的严峻形势，明确提出2014年至2015年单位GDP能耗逐年下降3.9%的目标和一系列重点任务、重要举措。

如何强化各项政策措施，全力以赴打好“十二五”后两年节能攻坚战？各地区、各部门又该如何统一认识，迅速行动？就此，《经济日报》对国家节能中心主任贾复生进行了专访。

明确三项重点任务

问：为确保实现“十二五”节能目标，《行动方案》对关键环节和重点领域的节能任务进行了怎样的部署？

答：当前，我国部分高耗能行业产能严重过剩，产业结构不合理的矛盾仍很突出。据统计，2012年底，钢铁、电解铝、水泥和平板玻璃产能利用率分别仅为72%、71.9%、73.7%和73.1%，明显低于国际通常水平。工业、建筑、交通、公共机构等重点领域能源消耗量巨大，仅工业和交通运输业的能源消费量就占到全国终端能源消费量的80%左右。抓好上述关键环节和重点领域的节能工作，是实现“十二五”节能目标的重要保障。对此，《行动方案》作出了明确部署。

一是大力推进产业结构调整。要对产能严重过剩行业的新增产能项目实行限批。大力淘汰落后产能，在提前一年完成钢铁、电解铝、水泥、平板玻璃等重点行业“十二五”淘汰落后产能任务的基础上，要求2015年底前再淘汰落后炼铁产能1500万吨、炼钢1500万吨、水泥1亿吨、平板玻璃2000万重量箱。《行动方案》提出了产业结构整体优化的路径，即大力发展服务业和战略性新兴产业等低能耗低排放的产业，力争到2015年服务业和战略性新兴产业增加值占GDP的比重分别达到47%和8%左右的目标。

二是进一步加快建设节能工程。通过实施节能技术改造工程、运用余热余压利用、能量系统优化、电机系统节能等成熟技术改造工程设备，形成节能能力3200万吨标准煤。实施节能技术装备产业化示范工程、能效领跑者计划、推广节能技术产品和合同能源管理工程等，形成节能能力3300万吨标准煤。实施燃煤锅炉节能环保综合提升工程，2014年淘汰5万台小锅炉，到2015年底淘汰落后锅炉20万蒸吨，推广高效节能环保锅炉25万蒸吨，形成2300万吨标准煤节能能力。

三是狠抓重点领域节能。要求在工业、建筑、交通和公共机构等重点领域，开展专项行动，促进各个领域的节能工作。通过实施工业能效提升计划，开展工业绿色发展专项行动等，加强在工业领域的节能效果；通过深入开展绿色建筑行动等推进建筑节能；通过加快推进综合交通运输体系建设等，实现1400万吨标准煤以上的节能能力；通过完善公共机构能源审计及考核办法、推进公共机构实施合同能源管理项目，开展节约型公共机构示范单位建设等，确保公共机构完成“十二五”单位建筑面积能耗降低12%的目标。

出台综合配套政策

问：为确保完成节能领域3项重点任务，《行动方案》提出了哪些有力的政策措施？

答：《行动方案》从技术、政策和机制角度提出了“一揽子”综合配套政策措施。

一是强化技术支撑。一方面加强技术创新，实施节能减排科技专项行动和重点行业低碳技术创新示范工程。鼓励建立以企业为主体、市场为导向、多种形式的产学研战略联盟，引导企业加大节能减排技术研发投入。另一方面，加快先进成熟技术的推广应用。

二是完善价格、财税和融资政策。继续通过价格杠杆调节企业用能行为，要求节能目标完成进度滞后地区进一步加大差别电价和惩罚性电价执行力度。对电解铝等高耗能企业实行阶梯电价政策，并逐步扩大到其他高耗能行业和产能过剩行业。强化财税支持，进一步加大节能减排资金支持力度，整合资金、统筹安排，提高使用效率，使资金投入与工作成效相匹配。推进绿色融资，建立节能减排与金融监管部门及金融机构信息共享联动机制，把节能减排信息作为综合授信和融资支持的重要依据。

三是积极推行市场化机制。未来两年，能效领跑者制度将逐步从产品扩展到机关、学校、医院等用能单位层面，并适时纳入强制性国家标准，这是推动用能单位提高能效的一项新举措。进一步扩大能效标识和节能产品认证范围，把产品能效作为质量监管的重点，严厉打击能效虚标行为。进一步加强电力需求侧管理，建设国家电力需求侧管理平台，对电网企业和电力用户的供用电行为提出明确要求。

突出预警监察工作

问：如何进一步强化有关部门及地方政府的责任意识，抓好节能任务的落实工作？

答：《行动方案》从运行监测、统计预警、法规标准及执法监察方面，突出强调了有关保障措施，特别提出要加强统计能力建设，确保相关指标数据准确一致；在2015年建成重点用能单位能耗在线监测系统；推进节能法等修订工作，推动开展节能评估审查，研究制定节能监察办法；加强节能监察能力建设，到2015年基本建成省、市、县三级节能监察体系。今年下半年，将组织开展针对万家重点用能企业的专项监察工作。

《行动方案》进一步强化了各级地方政府的责任，同时对相关部门、企业和社会公众提出了具体的责任落实要求。对节能减排工作滞后及进展缓慢的重点地区，提出了更加严格的工作要求。这种“点名”加压的方式逐级传递，有利于激发更多的工作动力。此外，《行动方案》还鼓励重点用能地区在确保完成目标的前提下多作贡献，为经济后发展地区留出空间，有助于促进地区间协调发展。

《行动方案》是完成“十二五”节能减排低碳发展目标的工作纲领，各级政府、企业和社会公众都要增强大局意识和责任意识，全面贯彻落实《行动方案》，为完成“十二五”节能目标贡献力量。

文/肖 瀚 金 水

权威发布

农业部加强农业转基因生物监管

将规范科研单位资质条件提高准入门槛

本报北京5月28日讯 记者乔金亮报道：农业部日前下发通知，全面部署加强农业转基因生物安全监管工作。通知要求，各地要强化全产业链监管，对研究试验、品种管理、种子生产经营、加工、标识等环节摸底排查，做到底数清、情况明、判断准。同时，进一步强化应急管理，规范科研单位开展转基因技术研究的资质条件，提高准入门槛。

农业转基因生物安全监管工作事关粮食安全、食品安全和生态安全。目前，农业转基因生物安全管理规范有序，总体可控。通知明确，省级农业行政主管部门是本行政区域内转基因生物安全监管工作的责任主体，要按照法规要求切实履行监管职能。

去年全国就业人员逾7.6亿人

外出农民工人均月收入超2600元

本报北京5月28日讯 记者韩秉志报道：人力资源和社会保障部今天公布的《2013年度人力资源和社会保障事业发展统计公报》显示，2013年末全国就业人员76977万人，比上年末增加273万人。其中城镇就业人员38240万人，比上年末增加1138万人。

工资方面，2013年，全国城镇非私营单位就业人员年平均工资为51474元，与2012年相比增加了4705元，同比增长10.1%；全国城镇私营单位就业人员年平均工资为32706元，与2012年相比增加了3954元，同比增长13.8%。2013年末，外出农民工人均月收入水平为2609元，比上年提高319元，增长13.9%。

中央财政下拨10亿元推广旱作农技

重点扶持地膜覆盖应用

本报北京5月28日讯 记者曾金华 崔文苑报道：财政部今天发布消息称，中央财政近日下拨2014年农林业科技成果转化与技术推广资金10亿元，用于华北、东北和西北旱区开展旱作农业技术推广工作。重点支持地膜覆盖技术的推广应用。

在中央财政的支持和引导下，我国旱作农业种植技术得到了发展和创新，改变了我国华北、东北、西北旱区农业生产方式，促进了土壤保墒增墒，有效提高了耕地综合生产能力，为保障粮食安全发挥了主要作用。下一步，中央财政将不断优化财政支出结构，加大旱作农业技术推广工作的投入力度，推进我国旱区农业持续稳定发展。

移动金融科技服务创新试点启动

构建移动电子商务可信交易环境

本报北京5月28日讯 记者林火灿报道：国家发展改革委、中国人民银行近日联合发布《关于组织开展移动电子商务金融科技服务创新试点工作的通知》，要求各地推动移动金融安全可信公共服务平台建设，开展移动电子商务金融科技服务创新试点。

《通知》要求加快移动金融可信服务管理设施建设，构建移动电子商务可信交易环境，探索创新符合电子商务企业和消费者多元化需求的移动金融服务，切实提升移动电子商务应用的安全性和便捷度，通过试点工作研究完善移动金融相关标准和政策，为移动电子商务健康快速发展提供有效支撑。

煤电油运4月以来运行总体平稳

供需情况略显宽松

本报北京5月28日讯 记者吉蕾蕾报道：国家发展改革委最新公布的数据显示，4月份以来煤电油运的运行情况总体平稳，供需略显宽松。

具体来看，4月份全国规模以上企业发电量4250亿千瓦时，同比增长4.4%；4月份，全国铁路煤炭运量同比下降0.3%，主要港口煤炭运量同比增长8.3%；4月份，全国规模以上企业生产原油1698万吨，同比下降0.4%；原油加工量3958万吨，同比增长3.8%，4月份成品油表观消费量同比增长4.9%；4月份，全社会货运量同比增长7.4%，其中，铁路货运量同比下降2.7%，公路货运量同比增长8.8%。

今年继续实行小麦早籼稻托市政策

最低收购价执行预算发布

本报北京5月28日讯 记者常理报道：今年，国家明确继续实行小麦、早籼稻最低收购价政策，以保护农民种粮积极性。国家发展改革委等6部门日前联合印发《2014年小麦、早籼稻最低收购价执行预案》。预案规定，2014年小麦最低收购价格为1.18元/斤（国标三等品），早籼稻最低收购价格为1.35元/斤（国标三等品）。今年小麦最低收购价执行时间为5月21日至9月30日，早籼稻最低收购价执行时间为7月16日至9月30日。

记者从中储粮总公司了解到，今年的小麦、早籼稻托市收购预案，继续坚持了由中储粮作为国家委托的托市政策执行主体，并实行统贷统还，即由中储粮对各收储企业托市收购所需贷款统一向农发行承贷。

信息速递

千万吨级炼油装置智控系统验收

本报长沙5月28日电 记者吴佳佳报道：中国石化重大装备国产化项目“千万吨级大型炼油装置智能控制系统”，近日通过验收并示范推广，结束了我国千万吨炼油工程完全依赖国外控制系统的历史。

据介绍，该项目率先实现中国石化重大炼油工程智能控制系统国产化，在冗余技术、控制实时性等方面优于国外主流产品。

4月份全国销售彩票315亿元

本报北京5月28日讯 记者曾金华 崔文苑从财政部获悉：4月份，全国共销售彩票315.29亿元，比上年同期增加29.68亿元，增长10.4%。其中，福利彩票机构销售177.02亿元，同比增加20.91亿元，增长13.4%；体育彩票机构销售138.27亿元，同比增加8.77亿元，增长6.8%。

统计显示，1月至4月累计，全国共销售彩票1115.63亿元，同比增加139.41亿元，增长14.3%。

上海自贸区首座自升式钻井平台交付

本报上海5月28日电 记者沈则瑾、通讯员梁鑫报道：上海外高桥造船海洋工程有限公司建造的F&GJU2000E自升式钻井平台今天在上海临港外高桥海洋工程码头举行命名交船仪式。这是上海自由贸易试验区内交付的第一座大型自升式钻井平台。

据了解，该平台长70米，宽76米，是三角形船体。

“竹代尔”纤维产业联盟成立

本报河北唐山5月28日电 记者雷汉发报道：中国生物基“竹代尔”纤维产业技术创新战略联盟日前在河北唐山成立。

“竹代尔”是一种以优质竹浆为原料，采用莫代尔工艺制作而成的新型纤维，为河北唐山三友集团在全球首创工业化生产。该工艺集竹浆纤维和莫代尔纤维两代纤维优点于一身，是纺织产业高端纤维原料之一。

要蓝天必须动真格

——环保部副部长翟青解读“最严大气十条”配套考核办法

本报记者 沈 慧

政策解读

《考核办法》“奖优”与“罚劣”并重，提出将考核结果作为中央财政安排资金的重要依据，对考核结果优秀的将加大支持力度，对考核结果不合格的适当扣减中央财政安排资金。未通过考核的，该区域责任城市将被实施环评限批；未通过终期考核的，整个地区实施环评限批

5月27日，国务院办公厅发布《大气污染防治行动计划实施情况考核办法（试行）》，首次提出空气质量改善目标完成情况考核指标和终期考核实施质量改善绩效“一票否决”，被认为是史上最严大气环境管理责任与考核制度。这一《考核办法》有何新亮点，能否落到实处？环保部副部长翟青在接受《经济日报》采访时表示，作为“大气十条”的重要配套政策性文件，《考核办法》明确了实行“大气十条”的责任主体与考核对象，明确了考核内容、考核方式、考核程序、奖惩措施等，标志着我国最严格大气环境管理责任与考核制度的正式确立。

在翟青看来，相较于以往环保领域既有的考核制度，这次《考核办法》有四大创新亮点：在考核指标设置上“新”，首次提出空气质量改善目标完成情况考核指标；在考核方式选择上“新”，在传统综合打分的基础上，切实强化空气质量改善的刚性约束作用，终期考核实施质量改善绩效“一票否决”；在考核手段运用上“新”，由重突击检查、轻日常监管，向强化日常监管、突击检查与日常监管相结合转变，将日常综合督查结果作为考核的重要依据；在考核思路方法上“新”，充分体现分区指导原则，对大气污染严重的重点区域实施空气质量改善目标完成情况、大气污染防治重点任务完成情况双考核，对其他地区实施空气质量改善目标完成情况单一考核，对大气污染防治重点任务完成情况进行评估。

记者了解到，年度考核采用评分法，对空气质量改善目标与大气污染防治重点任务完成情况分别打分，得分结果分为优秀、良好、合格、不合格四档，考核结果不合格视为未通过考核。就此，翟青评价认为，“《考核办法》出台不是目的，如何确保落到实处才是关键。《考核办法》‘奖优’与‘罚劣’并重，提出将考核结果作为中央财政安排资金的重要依据，对考核结果优秀的将加大支持力度，对考核结果不合格的适当扣减中央财政安排资金。”

根据《考核办法》，未通过考核的省级人民政府及其相关部门有关负责人将被环保部及组织、监察机关等约谈，该区域责任城市将被实施环评限批；未通过终期考核的，整个地区实施环评限批，此外，加大问责力度，必要时由国务院领导同志约谈省级人民政府主要负责人。

考核如此严厉，会不会出现篡改数据现象？对此，翟青称一旦考核中发现篡改、伪造监测数据的，其考核结果将确定为不合格，并按照“大气十条”有关规定由监察机关依法依纪严肃追究有关单位和人员的责任。“考核结果报经国务院审定后，交由中共中央组织部，作为对各地领导班子、领导干部综合考核评价的重要依据。”翟青说。

本版编辑 韩 叙 常 理