

大豆补贴怎么补更好

——黑龙江大豆目标价格补贴政策调研

本报记者 刘慧



春耕已经开始,黑龙江克东县、海伦市农民还在为种大豆还是种玉米的事情纠结。今年国家明确要求,在东北地区及内蒙古等大豆主产区实行大豆目标价格补贴政策,但是目标价格如何确定,补贴到底该给谁、怎么补贴?目前尚待明确。那么,对于这一普惠农民、遵循市场的新政策,地方政府和农民究竟是怎么看待的?记者近日在黑龙江克东县、海伦市等大豆主产区进行调研。

目标价格咋确定

赫成春是黑龙江克东县昌盛乡安全村现代农机合作社理事长,合作社拥有3万多亩耕地,去年种了4000多亩大豆,刚刚保住成本。今年因为土地要轮茬,计划种2万亩大豆。

赫成春认为,种植成本上升是农民种大豆不赚钱甚至赔钱的根本原因。他告诉记者:种大豆每亩成本近580多元,每亩收益600元,如果实行全机械化作业,可以基本做到不赔本,但是对于那些小农户而言,种植成本更高,种地赔钱是一定的。

大豆产业是克东县的支柱产业,由于大豆种植效益低于玉米,农民弃种大豆现象非常普遍。大豆目标价格补贴政策给当地大豆产业发展带来了希望。但是,大豆目标价格怎么确定,是补亏损还是补收益,这是农民最为关心的问题。如果是补亏损,那么,大豆目标价格补贴只要让农民种大豆不亏损,就可以了。更多的人认为,大豆目标价格补贴应该补收益,要参照玉米种植收益来确定大豆目标价格,让大豆种植收益趋近于玉米种植收益,才能激发农民种大豆的积极性。

为什么要参照玉米的种植收益呢?因为大豆和玉米都属于旱田作物,种植面积处于竞争状态,只有在种植收益相当时,种植面积才相对稳定。克东县农业局副局长于宏光表示,一般来说,在克东县大豆和玉米的价格比值在2.5:1以上,大豆在争夺土地面积上才有一定竞争力。

海伦市是传统的大豆主产区,大豆种植面积最多时曾达到200多万亩,现在已下降到了80多万亩。海伦市农委副主任郭长生认为,在所有农作物中,大豆种植效益最低,不及玉米的50%、水稻的25%,与经济作物更是没法比。如果大豆目标价格补贴政策的力度不能让大豆种植收益趋近于玉米种植收益,就无法改变大豆种植面积日益萎缩的局面。

大豆是高度国际化的农产品,与国际市场的联动性较强。目前,国产大豆价格被进口大豆牵着鼻子走,没有充分体现出国产非转基因大豆的优势。郭长生认为,大豆目标价格的确定,要参照国际市场价格,立足于国产大豆的非转基因优势,与进口大豆拉开价格差距。于宏光认为,为了激发农民种大豆积极性,必须把最低保护价和目标价格两项政策组合实施,在最低保护价的基础上制定目标价格,既可以争夺大豆市场的定价权、话语权,又能有效稳定大豆播种面积,增加对进口大豆价格波动的制衡作用。



黑龙江克东县昌盛乡安全村现代农机合作社今年计划种植2万多亩大豆。图为现代农机合作社农机手驾驶着大型拖拉机在地里耕作。

本报记者 刘慧

大豆补贴补给谁

海伦市海北镇长安村大豆种植合作社的曹彬是种植大豆的“好把式”,去年种植了280亩大豆,每亩盈利60元钱。他现在关心的是,大豆目标价格补贴到底补给谁,是补给土地承包人,还是补给像他这样的种植大户。

据记者调查,像赫成春和曹彬这样的种植大户,都希望大豆补贴遵循谁种给谁补贴的原则。地方政府部门和农民在这个问题上有着高度共识。克东县财政局的张勇认为,补贴对象一定要打破身份界限,要遵循谁种植给谁补贴的原则。

值得注意的是,如果遵循谁种给

谁补贴的原则,对于拥有土地承包经营权的农民来说,如果拿不到补贴,会不会心里不平衡?赫成春表示,他最担心农民提出退租或者提高土地租金,这将会增加种植成本。他希望地方政府部门出台政策,保证土地租金保持在一个合理的价位上。

实行大豆目标价格补贴,还要考虑大豆加工业的发展。克东县禹王大豆蛋白食品有限公司负责人朱春敏表示,企业最担心的是大豆种植面积大幅缩减,企业收购不到优质原料。提高收购价,企业成本必然上升,利润空间被严重挤压。她希望大豆目标价格

补贴政策能充分调动农民种大豆的积极性,同时希望大豆加工企业也能获得补贴,保护企业的可持续发展。

实行大豆目标价格补贴,让国有粮食收储企业感到了压力。克东县团结粮库副主任邸军认为,在实行大豆目标价格补贴、放开市场的同时,要给予国有粮食收储企业政策性贷款和收储费用补贴,让国有粮库承担起保障地方粮食安全重任。克东县粮食局局长孙志强认为,大豆目标价格补贴政策必须统筹考虑农民、加工企业和国有收储企业的利益,保证国产大豆产业健康和持续发展。

如何补贴能多赢

大豆目标价格补贴怎么补,是按照大豆种植面积补,还是按照大豆产量或者商品量补?如何补贴才能达到多赢?

海伦市财政局经贸股股长夏维认为,如果按照面积补,一是种植面积核实非常难。海伦市有243个行政村16万农户,种豆农户占50%至60%,大豆种植面积非常分散。二是核实时间短,海伦市一般从5月份开始种植大豆,9月份大豆就开始收割,短短几个月时间,核实面积很难。如果按照产量补贴,各地由于气候不同、土地优劣不同、大豆品种不同,产量也有很大不

同,很难做到公平公正。如果按照商品量计算,粮库收购可以比较准确测算大豆商品量,粮贩子收购就很难保证数量的准确性,而且容易导致弄虚作假,骗取补贴。

记者对克东县、海伦市的部分农民进行了调研,他们都认为按照种植面积进行补贴相对公平合理。

郭长生认为,按照种植面积补贴相对公平,比较容易操作。面积以市县核实的实播面积为准,种植户补贴额可以按照“种植面积×平均单产×差价”来计算,平均单产以统计部门发布的全县平均单产数据为准。在

补贴发放方式和程序确定上,可参考良种补贴发放程序,做到补贴公示到村,政策宣传到户,农户大豆目标价格补贴卡到户,补贴资金兑付到户。

大豆目标价格补贴政策,是完善农产品价格形成机制的重要举措,涉及大豆产销各个环节,操作难度很大。记者在调研中发现,无论是地方政府部门还是广大农民,对新政策都充满期待,心里又着实没底。他们希望,政府在出台具体政策措施之前精心设计,精准测算,只有把基础工作做扎实,才能防范潜在的市场波动和粮食安全风险。

张海银:

种业市场化的先行者

本报记者 张雪

亲手缔造了“丰乐种业”、“荃银种业”两家中国民族种业上市公司,张海银是众人眼中民族种业市场化和产业化的先行者。

先行一步,往往需要眼光和勇气。1984年,安徽合肥市种子公司在种子管理站基础上成立,15名员工和不到15万元的固定资产是张海银创业的全部“家当”。当时,国家大宗作物种子市场还没放开,但他敏锐察觉到种子市场的变化:实行家庭联产承包经营后,经济作物种植面积增加,农民对种子需求扩大。看准这个机会,他搞起蔬菜和西瓜种子的科研与生产。

1985年,公司以杂交西瓜种子为突破口,走出一条“公司+农户”的种子生产新路。1987年,合肥市种子分公司成立了沪浙皖杂交西瓜种子产销联合体,形成由合肥市种子分公司负责种子繁育生产、相关省市种子分公司负责销售的新型市场运行机制。后来,这个产销联合体在130多个地市级种子分公司成立种子营销处,实现了产供销一体化。

1997年4月16日,由合肥市种子分公司独家发起成立的丰乐种业股份公司在深交所上市,成为当时全国2700多家种子公司中第一家上市公司。2001年,丰乐种业公司总资产由6.8万元发展到6.8亿元。就在这一年,64岁的张海银正式退休了。

一心想振兴民族种业的张海银并未休息,开始了二次创业。2001年,由16个股东组成的安徽荃银高科技研究所诞生了。2002年,张海银又以四川禾嘉共同组建安徽荃银禾丰种业有限公司开始进行农作物种子科研、生产、贸易一体化经营。2008年初,公司改制为安徽荃银高科种业股份公司。2010年5月26日,荃银高科正式在深交所创业板上市,成为我国首家登陆创业板的民营种业企业,共募集资金4.69亿元。

饱尝了喜悦与艰辛后,张海银的种业强国梦还在继续。去年,他捐资500万元,设立了旨在“励志种业,促进创新,服务三农,回报社会”的非公募公益基金会。“我已年逾七旬,但对种子事业的热爱和深厚的感情没变。现在只有一个心愿,就是想为促进现代种业的发展和社会公益事业再做一点力所能及的工作。”张海银说。

生态养殖濒危猪种

本报记者 杜芳

原本濒临灭绝的雅南猪,如今在邛崃山下有了新家。四川省邛崃市小塘村的微牧农庄迁入了雅南猪原种群,并对它们进行商品化养殖。这里,雅南猪的日子过得十分悠闲:吃着有机果蔬,喝着酸奶,住着碳纤维恒温地暖的房间,还听着轻音乐。

“我们的猪肉在成都市区的超市中卖到40元一斤,还和许多食堂签订了订单。未来,生态、有机是都市农业发展的一个方向,找准这个方向,就能开拓一个新的天地。”微牧现代农业有限公司董事长李培宁说,公司以雅南猪保种及有机商品猪生产为中心,拥有存栏能繁母猪1000头,年可出栏种猪及有机商品猪苗20000头。

现在,微牧农庄已经成为成都推崇生态有机农业的一个示范样板,在同一平台上实现了动物健康、食品安全、环境友好和资源节约。农庄提供50余个年收入3万元以上的长期就业机会,带动了周边2000户农户进行适度规模养猪,每年可以使当地农民直接增收2亿元。

太湖之滨的水乡家园梦

——水生态文明建设试点城市苏州探访记

本报记者 黄俊毅

江苏苏州昆山市张浦镇姜杭村经过水环境整治后,成为风景优美、整洁典雅、传统底蕴浓郁的水乡村落。图为姜杭村的美丽景象。本报记者 黄俊毅

州启动了城乡水环境综合治理工程,整治、疏浚城乡黑臭河道。

如今,苏州平江古街,流水如玉,无数中外游客流连忘返。平江河边老住户朱红梅说,就在几年前,每到夏天,这里臭气熏天,居民不敢开窗,游客不敢来玩。让平江河环境彻底改观的,是苏州古城区河道“自流活水”工程。以前,城区水位南北持平,死水一潭,难以自净。2013年,苏州市建成闸门堰、娄门堰,通过橡胶坝,人为造成南北水位1米落差。全城河水实现自流,每24小时自动换水一次。据苏州市水利局水务处副处长沈海滨介绍,如今,城区水质已提升到三、四类。

自流活水实现治标,控污则实现治本。据苏州市水利局局长戴锦明介绍,2007年以来,苏州市组建了337个河道长效管理机构,仅河道保洁员就达8500多人,投入资金1.37亿元。3年来,苏州市完成了489条农村黑臭河道治理。农村生活污水治理从零起步,累计投资20.5亿元,1728个自然村28.9万户农民受益。目前,水功能区水质达标率,从2007年的15.4%提高至65%。

让赵根宝深深牵挂的同心河,经过截污、控污、清淤、生态修复,如今重新荡漾起脉脉碧波。“仅治理同心一条河,昆山市就投入了1.7亿元。”昆山市水利局副局长

长陆小华说。

苏州独有太湖三分之二水面。苏州市水利局副局长夏坚说,为改善东太湖水环境,苏州市投入了50亿元,退垦还湖,退渔还湖,修复生态。

生态保护区内,化工、印染、电镀企业和养殖场全部关闭。3年来,东太湖退垦27740亩,新修堤岸15.43公里,搬迁2498人。东太湖综合开发有限公司副总经理沈育新介绍说,通过退渔还湖、退垦还湖,每年可减少总氮895.79吨、总磷64.85吨。

蓝藻利用产业链已经建起。曾经危害苏州河湖的蓝藻,经过无害化处理,如今变废为宝,成为饲料、肥料。

苏州市环保局吴江3个监测点逐月水质监测数据显示,2008年至2012年,东太湖总磷降幅达25%,水质显著改善。目前,自来水普及率、出厂水质合格率均达100%。“苏州市从水环境治理、水生态修复、水资源管理、水经济发展、水安全保障、水文化培育6个方面,推进水生态文明城市建设,初见成效,值得各地借鉴。”水利部水资源司副司长陈明说。

初夏时节,徜徉苏州,见楼阁玲珑、葑草青青、绿波脉脉,不觉心旷神怡。来古城苏州看看吧,这里有我们共同的水乡家园梦!

留守儿童多彩生活



云南省宣威市西宁街道靖外明德小学是一所山区寄宿制学校,共有1178名学生,其中912名是留守儿童。针对留守儿童较多的情况,学校免费向学生提供一日三餐,安排教师定期对孩子们开展专题心理健康教育,还开设了舞蹈、古筝、电子琴、篮球等课外兴趣小组。图为宣威市西宁街道靖外明德小学的学生在打篮球。新华社记者 蔺以光摄

本版编辑 刘佳