

# 节能减排需要强力攻坚

戴彦德

纵论 Comments

全社会必须统一认识，下最大的决心，向环境污染和低效浪费宣战，推动能源生产和消费

革命，打好低碳发展的“持久战”和“十二五”最后的节能减排“攻坚战”

# 发挥资本市场稳增长作用

许权胜

近日，新“国九条”正式发布并提出：到2020年，要基本形成结构合理、功能完善、规范透明、稳健高效、开放包容的多层次资本市场体系。同时，新“国九条”还强调，要尊重市场规律，依据市场规则、市场价格、市场竞争实现效益最大化和效率最大化，使市场在资源配置中起决定性作用。这些信息背后的深意，值得关注。

当前，我国经济增速持续放缓，稳增长压力加大。中央多次强调宏观调控应保持定力，主动作为保持定力意味着对经济下滑的容忍度提高，不再用或慎用银行信贷的刺激政策。主动作为，应当包括主动用资本市场直接融资的方式，而非一味依靠银行信贷扩张的模式。

国际经验表明，一个高效健全的资本市场，对经济成功转型具有重要的推动作用。目前，我国的直接融资比例偏低，以银行为主的间接融资占市场的主导地位，这种比较单一的银行金融市场主导的经济体系不利于市场资源配置。

同时，我国股票市场的发展受行政机制掣肘较多，如证监会主管“公司债券”、发改委主管“企业债券”、央行主管“金融债券”与“非金融企业债务融资工具”等债券品种，三家互不隶属，在股票发行规模控制、股市扩容和股市管理等方面缺乏周密的统筹协调，在一定程度上使股票市场的功能被扭曲。这正是新“国九条”适时出台的部分原因所在。新“国九条”将资本市场的功能定位从融资导向转到投资导向，借助资本市场，通过证券价格的变化，引导货币流向高收益产业，使投资者向优势产业集中。

此外，随着股票发行注册制和退市制度改革推进，我国股票市场将形成“有进有出”的顺畅机制，有利于真正激发市场活力。那些因为市场前景不明朗、投资风险大而很难通过信贷方式获得资金支持的新兴产业企业，可以通过股权投资形式回报投资者。由此可以看到，用资本市场直接融资代替信贷扩张，更有利于促进经济平稳增长。

当前，我国节能减排面临的形势十分严峻，任务非常艰巨。从“十二五”前3年节能减排目标完成的情况来看，部分指标完成进度相对滞后，今明两年节能减排任务十分繁重。

节能减排进度滞后，一是因为许多地方片面追求GDP高增长，不顾资源环境盲目发展高耗能产业，尤其是2011年时，高耗能、高排放行业增长加快，能耗强度下降速度放缓，污染物排放增量压力加大；二是节能减排激励和约束机制尚不完善，企业缺乏节能减排的内生动力；三是节能减排基础工作薄弱、监管不到位，能力建设滞后等问题日益凸显。上述问题如果不能得到及时扭转，“十二五”节能减排目标将难以实现。

无论从当前，还是中长期发展的要求来看，节能减排都面临着前所未有的紧迫形势。如果继续目前的发展方式，能源资源无法支撑，生态环境无法容纳，国际减排压力不断加大，最终发展将难以维系。

首先，从生态环境保护的角度来看，能源消费引起的污染物排放已使生态环境不堪重负。2013年以来，严重雾霾天气的覆盖范围越来越广、发生频率

越来越高、持续时间越来越长。除了大气污染以外，水污染、土壤污染、地面塌陷、水土流失等问题也日趋突出，发达国家200多年工业化进程中分阶段出现的环境问题正在我国集中出现。生态破坏和环境污染不仅造成了巨大的经济损失，而且严重损害人民身体健康，极易发展成为群体性事件，严重危及公共安全与社会和谐。

其次，从能源资源供应的角度来看，能源需求的急速增长导致能源供应压力加大。我国石油、天然气资源较为缺乏。按目前的探明可采储量，煤炭、石油、天然气的人均占有资源量分别仅为世界平均水平的70%、6%、7%。2013年我国石油净进口2.9亿吨，对外依存度超过58%；净进口天然气530亿立方米，对外依存度超过30%；净进口煤炭3.2亿吨，成为世界煤炭进口第一大国。能源资源保障供应面临着安全方面的压力。

第三，从全球气候谈判的角度来看，全球气候变暖日益受到重视，国际气候谈判压力越来越大。虽然我国工业化过程中的人均累积碳排放量还远低于发达国家的水平，但排放总量仍在不断增加，这给我国的国际气候谈判带来巨

大压力，也必然会影响到我国经济社会的发展空间。

在能源消费快速增长的同时，能源利用效率偏低、能源利用粗放的问题一直没有得到彻底改变，还存在着巨大的节能空间。面对日益紧迫的环境问题、能源资源问题、全球气候谈判问题，节能减排工作的重要性和紧迫性将日益凸显，“十二五”剩下的不到两年时间里，必须统一认识，克服困难，强力攻坚，确保节能减排目标的顺利达成。

强化节能减排，关键要解决思想认识上的问题。随着人均GDP迈入中高收入国家门槛，我国经济发展已经进入换挡期，经济发展模式、生产要素配置方式、产业发展重点都需要做出相应调整。但是，重发展、轻节约，重数量、轻质量，重投入、轻效益的问题始终突出，依靠高投入、高排放、高污染项目换取经济增长规模和速度的惯性思维仍没有改变，“吃祖宗饭、断子孙粮”的问题尚未彻底解决，导致节能减排“说起来重要、干起来不要”，“GDP软指标硬化、节能减排硬指标软化”，热衷上项目、铺摊子。近两年，节能目标完成情况“地方喜、国家忧”，国家节能压力不

能有效传递到地方，部分地区出现节能减排“松口气”的现象，节能减排工作力度有所减弱，行动有所迟缓，要求有所降低，甚至个别地区能耗强度和污染物排放不降反升，拖了全国的后腿。

习近平总书记指出，要加快推进节能减排和污染防治，给予子孙后代留下天蓝、地绿、水净的美好家园。李克强总理要求坚定不移地推进节能减排，努力走出一条能耗排放做“减法”、经济发展做“加法”的新路子。国务院办公厅印发的《2014—2015年节能减排低碳发展行动方案》，表明了党和政府采取强力措施确保“十二五”节能减排目标完成的坚定意志，体现了党和政府兑现对人民群众庄严承诺的坚定决心。

《2014—2015年节能减排低碳发展行动方案》的印发，再次吹响了打好“十二五”节能减排攻坚战的进军号。全社会必须统一认识，下最大的决心，向环境污染和低效浪费宣战，推动能源生产和消费革命，打好低碳发展的“持久战”和“十二五”最后的节能减排“攻坚战”。

(作者为国家发展改革委能源研究所副所长)

来论 Letters

## 筑牢“里子”才能撑起“面子”

杨明生

当下，不少地方一味追求城市的“做大”、“做强”，恨不得一天建成罗马城。有关机构发布数据显示，国内有655个城市号称正“走向世界”，以国际化大都市为建设目标的城市超过200个，对于这些口号人们似乎已经习以为常。一些城市的发展被速度上的快、形式上的大和表面上的美所左右，与此并不协调的是，不少城市内在品质距离“优”字相距甚远。

在人口密集、高楼林立、车水马龙、公共设施集聚、市场高度繁荣的表象之下，还潜藏着不少并不那么美好的东西——看环境，空气质量难言清新，蓝天白云已成了稀罕物，雾霾倒成了不少城市的“常客”；看交通，限号、限行、提高停车收费、发展公共交通、把路面拓到上百米宽，但“蜗牛车”依旧满街爬行；看城市建设，疏通沟渠，改造管网，“马路拉链”频繁开合屡惹人烦，“逢雨必涝”已成常态……

导致这些问题的重要原因，在于一些地方重“面子”轻“里子”的城市建设方式。不少地方在城市发展中，有限的资金投入城市建设哪个方面的问题，还没有从认识上真正解决，重表面

轻内在、重形象轻功能、重短期轻长效，与热衷于大都市战略、动辄提出一些不切实际的建设目标相比，与城市地面建筑的不断推陈出新相比，与城市地价、房价的不断提升幅度相比，一些地方对事关城市长远发展的“里子”工程，无论是关注的程度、还是投资的力度都远远不够，城市外表的光鲜，难以弥补城市内在的缺憾。这种重“面子”轻“里子”的建设方式，危及了城市的可持续发展，亟待尽快改变。

城市发展，品质比速度更重要，内涵比规模更重要，比起高调的“高、大、洋”的城市风貌更重要的，还是潜心修炼城市发展的“内功”。只有修好“内功”，才能在“做大”、“做强”的路上走得更远。这就要求决策者要树立以人为本、科学发展理念，正确处理好城市建设“里子”和“面子”问题，坚持形态构建与强化功能并重、营造环境与提升品质并重、硬件建设与软件建设并重，着力完善城市基础设施，提高公共配套服务能力，强化空间的有机联系，增强城市综合服务功能。一句话，只有筑牢“里子”，才能撑起“面子”。

## 男女有别



许滔作

今年全国高校应届毕业生达727万人，就业形势愈加严峻。近期发布的2014年教育蓝皮书指出，男性初次就业率高出女性11.4个百分点，不少女大学生在求职过程中遭遇“宁用武大郎，不选穆桂英”的性别歧视。应出台相关约束和补偿用人单位的政策法规，设立专门的反就业歧视法律和机构，加强劳动力市场监管，建立起平等就业的监督机制。

(时锋)



## 航班延误先要分清责任

日前，中国民航局发布的《航班正常管理规定（征求意见稿）》中规定，由于天气、突发事件、空中交通管制、安检以及旅客等非航空公司原因，造成航班在始发地延误或取消，公司应协助旅客安排餐食和住宿，费用由旅客自理。

【微评】这样的规定引发了部分旅客的质疑，认为是在帮助航空公司推卸责任。但从客观的角度来看，各种交通运输方式都可能碰到“不可抗力”，航班延误的原因并非都是航空公司所能左右。因此，要本着实事求是的原则，厘清原因并以此分担各自应承担的责任。况且，该规定延续了以前的一些做法，比如由于机务维护、航班调配、机组等航空公司自身原因，或者是航班在经停地延误或取消，航空公司均应向经停旅客提供餐食或住宿服务。所以，旅客不必过于担心。

## 形式主义牌子应当摘掉

据报道，湖北襄阳襄城区隆中街道千山社区拥有163块牌匾，涉及计生、扶贫、综治、卫生等各方面工作，制作费用达3万多元。经过清理精简后，该社区只保留31块牌匾。

【微评】为抓好工作落实，挂个牌匾本无可厚非。但有些地方牌子泛滥成灾，工作仅仅停留在挂牌子和编材料上，不仅加重了基层的负担，而且助长了搞花架子的虚假作风。“上边千条线，基层一根针。”牌匾制度上墙，不如多用心为民服务。要根除滥挂牌子这个“顽症”，关键是要消除形式主义的“病根”。在党的群众路线教育实践活动中，要戒除一切形式主义，真正用群众满意不满意、答应不答应作为衡量工作的标尺。

## 别把婚礼看成敛财机会

江苏苏州一位市民在网上吐槽称，自己参加前同事的婚礼因只给了100元礼金，就遭到新娘的一顿谩骂。

【微评】之所以挨骂，看来是因为红包太轻了。被结婚红包所累，许多人都有过亲身经历，特别是“五一”、“十一”这些节日，有些人甚至会收到很多张请帖。亲朋好友的红包，包含着祝福、互助的含义，如果赤裸裸地将朋友关系变成了金钱关系，就变成了只重金钱不重情谊。在提倡节俭的今天，婚宴也应该能省就省，没有必要以请的客人多为荣，这样既会造成浪费，又会给别人造成负担。举办婚宴不是做生意，请要好的亲朋好友见证自己的婚姻，最重要的是收获一份真诚的祝福，而不能只想如何多收取别人的礼金，甚至要以此牟利。

(更多内容请浏览经济日报腾讯法人微博 <http://e.t.qq.com/jingjiribao>)

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：[mzjjgc@163.com](mailto:mzjjgc@163.com)。

本版编辑 张伟 胡文鹏

# 瑞士银行保密制度松动之后

尹振涛

国际 International

当前瑞士的银行保密协议事实上成为滋生逃税漏税、贪污腐败、洗钱犯罪的温床。从金融市场发展的角度看，瑞士有条件地对外提交与税务相关的外国客户的账户信息，并非作茧自缚，而是力求实现自我救赎般地华丽转身

近日，瑞士在经合组织年度部长会议上正式签署了《税务事项信息自动交换宣言》，承诺将执行税务信息自动交换的全球新标准，有条件地对外提交与税务相关的外国客户的账户信息。该宣言的签署意味着瑞士对其引以为荣的银行保密制度作出了重要妥协，或将削弱瑞士银行的国际竞争力，并影响到瑞士作为全球离岸金融中心的影响力。但从金融市场发展的角度看，瑞士此举不失为力求自我救赎的华丽转身。

今年初，经合组织参照美国此前针对境外逃漏税而制定的《海外账户税务法案》，提出了银行间自动交换信息的新标准，旨在避免通过监管套利而实施的跨境逃漏税行为。在G20集团的大力支持和推动下，包括瑞士在内的经合组织全部34个成员国以及巴西、中国、新加坡等13个国家共同提出倡议并做出承诺。因此，瑞士此次签署宣言是一项全球层面的经济治理条约，作为经合组织重要的成员国以及重要的国际性离岸金融中心不可能独善其身。随着跨境资本流动

以及监管真空与套利的存在，从现实结果上看，当前瑞士的银行保密协议事实上成为滋生逃税漏税、贪污腐败、洗钱犯罪的温床。因此，在国际社会各方的舆论压力下，瑞士不得不逐步改变其不利的国际形象。

调整或废除这种带有灰色特点的银行保密制度已是大势所趋，不久前奥地利和卢森堡均调整了各自的银行保密条款，亚洲重要的金融中心新加坡也已承诺履行相关责任。就连最臭名昭著的避税天堂——开曼群岛、特克斯和凯科斯群岛以及加勒比海其他英属领土也宣布将逐步开放银行账户信息。同时，那些抵制银行信息透明的离岸中心，例如巴拿马、塞浦路斯和迪拜等国将面临多重压力，其承接全球地下黑钱的能力不可持续。因此，即便短期内部分资金可能从瑞士流向其他的避税地，但这仅是应急性举措，不会引起全球离岸金融中心的重新洗牌。

信息交换新标准的一个重要特点就是所交换的信息必须与税务事项相关，除税务机构外，其他任何第三方机构均

无权得知信息内容。同时，新标准规定信息的获得不具有追溯权，也就是说信息披露基本不涉及已经进入瑞士的存量资金。再加之，信息的自动交换属于互惠协议，信息的内容与质量还取决于对手方自身所能提供的信息源质量，由此决定其信息共享的内容及深度不能完全得到保证。因此，从实际效果看，该制度的实施并不意味着瑞士完全放弃了银行保密制度，只是顺势进行了一些微调。

虽短期影响有限，但从长期看，此举对瑞士和欧洲经济金融都具有重要的现实意义。一是改变当前瑞士离岸金融中心仍停留在“吸纳黑钱”的业务模式，提升和扩展金融中心的职能，通过银行的主动转型，增加瑞士金融市场及金融中心的竞争力。二是改变当前瑞士金融市场以热钱为主的资金结构和以资金空转为特点的交易模式，通过更稳定的资料来源和更优化的流动性和期限错配，推动瑞士乃至整个欧洲的经济结构转型和实体经济的复苏。

(作者单位：中国社科院金融所)