

前沿探索

◎ 如何科学确定增长速度目标,对于一个国家的发展而言,意义重大。当下,把经济增长速度预期目标的制定建立在正确理解、判断和测算潜在增长率的基础上是十分重要的,应该坚持并逐步规范化和科学化

学术经纬

如何科学确定增长速度目标

中国社会科学院 蔡昉

切实提高群众工作科学化水平

中国延安干部学院延安精神研究中心

新世纪新阶段,我们党要想获得取之不尽、用之不竭的力量源泉,必须要考虑如何继续保持同人民群众的血肉联系的问题,切实提高新形势下群众工作科学化水平

群众工作的本质是密切党群关系,核心是正确处理人民内部矛盾。面对新的形势和任务,进一步密切党群关系、加强党同人民群众的血肉联系,需要不断提高新形势下群众工作科学化水平,不断推进群众工作的规律化、制度化、体系化。

一是牢记人民群众是党的力量之源。失去了人民群众的支持,就等于动摇了党的执政根基,弱化了党生存发展的力量,丧失了党得以立足的根本。我们党从成立之日起,就把全心全意为人民服务,实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益作为价值追求写在自己的旗帜上,并在实践中为之不懈奋斗。党的90多年的历史,就是一部不断为实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益而奋斗的历史。我们党开展艰苦卓绝的革命斗争,是为了民族独立、人民解放;我们党领导社会主义建设、进行改革开放,是为了民族振兴、人民富裕;我们党推动科学发展、促进社会和谐,是为了人民群众的生活美好幸福,为了中华民族的伟大复兴。新世纪新阶段,我们党要想获得取之不尽、用之不竭的力量源泉,必须要考虑如何继续保持同人民群众的血肉联系的问题,始终坚持立党为公、执政为民,始终把实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益作为党的建设的出发点和落脚点。

二是着力增强全党的宗旨意识。对各级党委、领导机关、领导班子、领导干部来说,着力提高群众工作科学化水平,就必须不断强化宗旨意识,始终做到全心全意为人民服务。把实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益作为党的理论和路线方针政策以及全部工作的根本依据,为人民的美好幸福生活而不懈奋斗。党的十八大明确要求全党同志“必须增强宗旨意识,相信群众,依靠群众,始终把人民放在心中最高位置”。为此,应牢固树立党的群众观,牢牢把握党的群众路线,全党同志尤其是党的领导干部在思想上自觉坚持立党为公、执政为民,不折不扣地做到权为民所用、情为民所系、利为民所谋、绩为民所树,最大限度地为人民谋利益、谋福祉;各级领导干部必须把党和人民的利益摆在第一位,坚持讲党性、重品行、作表率,经受住长期执政的考验、改革开放的考验、发展社会主义市场经济的考验,不为私心所扰,不为名利所累,不为物欲所惑,常修从政之德,常思贪欲之害,常怀律己之心,始终为人民掌好权、用好权。

三是领导干部要讲群众感情。群众路线、群众工作的一个核心是群众感情问题。群众路线贯彻不好、群众工作开展不好,很大程度上是群众感情出了问题。能不能心贴心、手拉手、面对面地真正与群众交心谈心、亲如一家,这在很大程度上关系到党群关系的密切程度。因此,要防止党脱离群众的危险、保持党的执政地位的稳固,就必须讲群众感情。一方面,各级党政机关和干部要坚持以人为本、执政为民,始终保持党同人民群众的血肉联系。任何时候都要把人民利益放在第一位,始终与人民心连心、同呼吸、共命运,始终依靠人民推动历史前进。另一方面,要坚持工作重心下移,经常深入实际、深入基层、深入群众,做到知民情、解民忧、暖民心。此外,还要把基层一线作为培养锻炼干部的重要阵地,引导干部在同群众朝夕相处中增进对群众的思想感情、增强服务群众本领;要把服务群众、做群众工作作为基层党组织的核心任务和基层干部的基本职责,使基层党组织成为推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐的坚强战斗堡垒。

四是努力提高代表反映群众诉求的能力。党在90多年的发展历程中,始终把最广大人民的根本利益作为全部工作的出发点和落脚点,致力于实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益。同时,在这个过程中,党自觉做到了把人民群众的当前利益与长远利益、局部利益与整体利益、个体利益与集体利益的有机融合。具体说来,党的领导干部要努力提高代表反映群众诉求的能力,着力提升群众工作科学化水平,就必须做到,从人民的根本利益出发,坚持一切为了群众、一切依靠群众,从群众中来到群众中去,实打实地关心解决民生问题,为人民群众排忧解难,给人民群众带来看得见、摸得着、感受得到的实惠。首先,各级领导干部就必须牢牢把握“群众利益无小事”的原则,真心真意关心群众的安危冷暖、关心群众疾苦,坚持凡是涉及群众的切身利益和实际困难的事情,再小也要竭尽全力去办。其次,要解决好关系人民群众衣食住行的紧迫民生问题。具体包括:促进教育公平,努力办好人民满意的教育;实施就业优先战略和更加积极的就业政策,推动实现更高质量的就业;初次分配和再分配都要兼顾效率和公平,再分配更加注重公平,千方百计增加居民收入;坚持全覆盖、保基本、多层次、可持续方针,以增强公平性、适应流动性、保证可持续性为重点,全面建成覆盖城乡居民的社会保险体系;坚持为人民健康服务的方向,着力提高人民健康水平,等等。此外,还要加快形成科学有效的社会治理体制,开创社会和谐人人有责、和谐社会人人共享的生动局面。要围绕构建中国特色社会主义社会管理体系,加快形成“党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障”的社会管理体制,加快形成政府主导、覆盖城乡、可持续的基本公共服务体系,加快形成政社分开、权责明确、依法自治的现代社会组织体制,加快形成源头治理、动态管理、应急处置相结合的社会管理机制。(执笔:肖纯柏 张书林)

本版编辑 欧阳优

在国民经济和社会发展年度计划和五年规划的制定中,GDP的年度增长率或年均增长率是作为一项预期目标提出的。一般来说,确定增长率目标可以有3种理念和方法。第一种是经验式的方法,即根据过去多年和近年的情况,以及预计的当年国内外经济形势走向而做出判断,是一种趋势外推法。这种方法的进步延伸或精细化,产生了第二种方法,即利用宏观经济计量模型,把过去的数据和可能发生的情况输入模型中进行模拟,得出对预测年份增长率的判断。这两种方法主要考虑短期需求的制约,所依据的一个共同理念是,在现实约束的条件下,经济增长速度越快越好,即着眼于超越预测目标。第三种方法是根据对潜在增长率的测算确定计划年份的增长速度,遵循的理念则是使实际增长率与潜在增长能力相适应。由于潜在增长率是由一定时期的生产要素供给能力和生产率提高速度所决定的,所以,按照潜在增长能力确定增长速度预期目标,就意味着它更是一个平衡、协调和可持续的增长速度,而不需要追求超越这个目标。并且,由于潜在增长率在一定时期是相对稳定的,但随着经济发展阶段的变化而变化,因此,这种测算可以从供给方反映经济发展阶段的变化趋势。例如,以劳动力短缺和工资上涨为表征的刘易斯转折点,以及以劳动年龄人口减少、人口抚养比提高为标志的人口红利消失,都可以反映在潜在增长率的下降趋势中。

理论在线

产业是利用要素组织生产以满足需求的载体,由于要素比较优势变化和需求升级,需要产业结构做出相应的调整。构筑新的经济增长平台需要培育新的产业集群和企业盈利模式,即需要实现主导产业集群的升级、传统产业组织结构的优化、产业区域布局的调整和产业技术的创新。当前我国正处于增长阶段转换的关键期,产业结构内部发生了一些具有长期趋势性的迹象和苗头,这些新趋势和新特点,值得引起我们关注。

其一,行业销售利润率的分化与趋势。销售利润率从流量角度反映了行业的盈利能力和生产经营的可持续性。从趋势上看,可分为3类:第一类近年销售利润率大幅下滑,主要是重化工业,包括煤炭、铁矿石等行业。第二类销售利润率基本稳定,主要是传统优势产业,包括纺织、服装、家具、家电等行业。这些行业的需求历史峰值在上世纪90年代已出现,后经兼并重组、设备升级等调整,行业集中度适中,利润率长期保持稳定。第三类销售利润率有上升趋势或保持较高水平,主要是高端

在2012年之前,我国预期的经济增长目标,更多的是依据第一种和第二种方法制定的。虽然确定的增长速度并不高,但是,终究还是希望增长速度越快越好。应该说,在当时的情况下,这种做法也是合理的。因为直到“十二五”期间开始之前,我国潜在增长率仍然稳定地处于较高水平,可以也应该实现较高的实际增长速度。“奥肯定律”表明,实际增长速度低于潜在增长率的部分,对应着一定幅度的周期性失业,因此,在潜在增长率仍然较高的时期,保持一定的经济增长速度是必要的。

从“十二五”时期开始,由于15岁至59岁劳动年龄人口的绝对数量每年都在减少,人口红利逐渐消失,我国潜在增长率大幅度下降。测算表明,“十二五”时期的潜在增长率为年均7.6%，“十三五”时期则会进一步下降为6.2%。因此,与此相适应的实际增长速度就是合适的。2012年和2013年我国增长率预期目标都是7.5%,分别实现了7.7%的增长速度,与潜在增长率是相符的,因此也没有出现严重的就业问题。实际上,过去两年我们没有寻求高于预期目标的增长速度,没有采取短期刺激政策,减少了政府对直接经济活动的过度干预,缓解了产能过剩的进一步加剧,避免了经济泡沫的形成,为改革创造了良好的宏观经济环境。因此,把经济增长速度预期目标的制定建立在正确理解、判断和测算潜在增长率的基础上是十分重要的,应该坚持并逐步规范化和科学化。

在认识和实际测算潜在增长率的问题上,目前存在着一个必须澄清的误区。潜在增长率反映的是一个经济体由供给方因素所决定的中长期增长能力,与短期的需求变化没有关系。劳动力供给、储蓄率和全要素生产率是影响潜在增长率高低的最主要因素,决定了经济增长合理的速度区间。而出口、投资和居民消费等需求因素,只决定一个经济体是否能够在合理的速度区间运行,但不能改变这个区间。换句话说,需求方因素可以干扰实际增长率,使其高于或者低于潜在增长率,产生实际增长率与潜在增长率之间的差别,即所谓的“增长率缺口”,但不能改变潜在增长率。

所以,在潜在增长率既定的情况下,如果出现需求不足可能导致经济增长在其以下水平运行的危险时,运用宏观经济政策手段管理需求是必要的,而用刺激出口、投资和消费需求的政策,试图把实际增长率拉高到潜在增长率之上,则是不可取并且十分危险的做法。日本在1990年失去人口红利之后,其主流认识是需求不足导致增长乏力,所以多年实施带有刺激性的货币政策和财政政策,并且把这种政策倾向体现在产业政策和区域政策之中,造成泡沫经济、僵尸企业和僵尸银行,生产率提高速度缓慢,导致其“失去的二十年”。所谓的“安倍经济学”,由于没有摆脱这个政策误区,拉动需求的政策箭头可以在一时得以落实,但改变潜在增长率的改革措施迟迟不能到位,所以终究挽救不了日本经济。

产业结构变动的趋势新特点

国务院发展研究中心 任泽平

较快水平。以上研究发现,我国产业结构出现了明显的分化。当前和今后一个时期,产业结构调整要针对这些新趋势和新特点,进行分类施策,明确我国产业升级的主攻方向。

第一,近期各类行业在利润、利润率、产能投资等方面出现明显分化,国际经验表明,这种分化反映了我国产业结构演变的长期趋势,是追赶型经济体在增长阶段转换期的共同特征。

第二,增长阶段转换在产业层面表现为产业结构调整,即以高端制造业和现代服务业为代表的新兴主导产业集群对以重化工业为代表的传统产业进行替代,以及传统产业集群的组织结构优化、区域布局调整和技术装备升级。

第三,产业结构调整对不同类型行业应分类施策。对以重化工业为代表的传统产业,政策的重点应放在化解产能过剩、鼓励优势企业兼并重组以及

促进产能向中西部和东南亚等转移,具体的措施包括严控新增产能、淘汰落后产能、严格环境能耗标准、放宽非公有制企业参股控股和资产收购、鼓励企业设备升级等;对以高端制造业和现代服务业为代表的新兴主导产业集群,政策的重点可放在鼓励竞争、放开管制、减少行政干预、激励创新和促进设备投资升级,具体的措施包括大力实施加速折旧、研发费用加计扣除、发展互联网金融、允许民间资金设立中小银行、构建多层次资本市场体系、加强知识产权保护等。

第四,明确我国产业升级的主攻方向。未来我国在国际上具备竞争力的主要是中高端制造业集群,发展生产性服务业主要是服务于中高端制造业升级。因此,要明确未来我国在国际市场上的战略竞争对手和合作伙伴,在开展自由贸易区谈判、引进外资等方面对此必须有清醒认识。

探索城市转型的新路径

——评《中国城市转型研究》

甄珍

当前,我国的新型城镇化战略与打造经济“升级版”的实践行动,已经成为推动整个国家现代化进程、实现中华民族伟大复兴“中国梦”的两大引擎。面对全球城市体系、经济体系加速重组的挑战,我国的新型城镇化道路该怎么走?国内城市的转型发展战略与路径该如何选择?“城市病”应当如何有效“诊治”?

近日,南京社科院李程骅针对上述问题推出了《中国城市转型研究》一书,该书由人民出版社出版,共40余万字。作者在世界城市转型发展、创新发展、创新发展的战略新格局中,从理论与实践的双重视角,全面探讨了新型城镇化战略下的我国城市转型的动力机制、演进路径、价值导向和节点突破,在产业升级和城市空间优化的双重维度下,构建了一个研究我国城市转型发展的学术框架和支撑体系。

城市转型是一个永恒的命题,更是一个持

明确政府与市场的边界

——评《当代中国公共经济与民间经济关系优化研究》

高培勇

党的十八届三中全会站在新的历史起点上,作出了“使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用”的重大战略部署。深入理解并实施这一重大战略部署的前提条件之一,就是要在合理定位政府和市场作用界区的基础上全面优化二者之间的关系。王彦林博士在其专著——《当代中国公共经济与民间经济关系优化研究》对该命题作出了创新性探讨。

作者认为公共经济与民间经济关系是国民经济对立统一的两方面,当代中国经济活动中,公共经济失位与失衡并存,民间经济环境约束与自我约束并存,二者在界区、主体、良性互动以及在区域和产业布局方面都有待优化。在提出问题、分析问题的基础上,作者尝试构建了优化公共经济和民间经济关系的目标、原则、内容、机制和评价标准,进而重点论述了优化二者关系的主要路径和策略:定位发展空间;完善调整机制,建立完善、高效、科学的混合经济体制;规范产权关系,建立现代产权制度;营造发展环境,寻求公共经济与民间经济互补、共进的“生态位”。

作者强调,公共经济应处于“民间经济所不能、不愿或不宜介入的经济领域”,而民间经济则存在于个人或企业“能做、愿做且无损效率”的经济领域,即公共经济“法无授权不可为”,民间经济“法无禁止即可为”,这就是政府与市场作用的理论边界。以此为基础,作者明确提出,我国现阶段社会主义市场经济必须驱动政府调节与市场机制的“双轮”,既要健全市场机制,增强混合经济体制的效率,又要提高政府调控水平,增强混合经济体制的科学性。建立现代产权制度,规范和协调产权主体的责权利关系,有利于公共经济与民间经济关系的优化。另外,拓展我国经济的国际“生态位”空间,创建规范、高效有利于公共经济、民间经济关系优化的制度环境,也是公共经济与民间经济关系优化的基础和必要条件。

综上,我以为,该书从公共经济学视角对政府与市场关系理论的丰富与发展作出了有益探索,是一部有创新意义的好书。

新书印象