

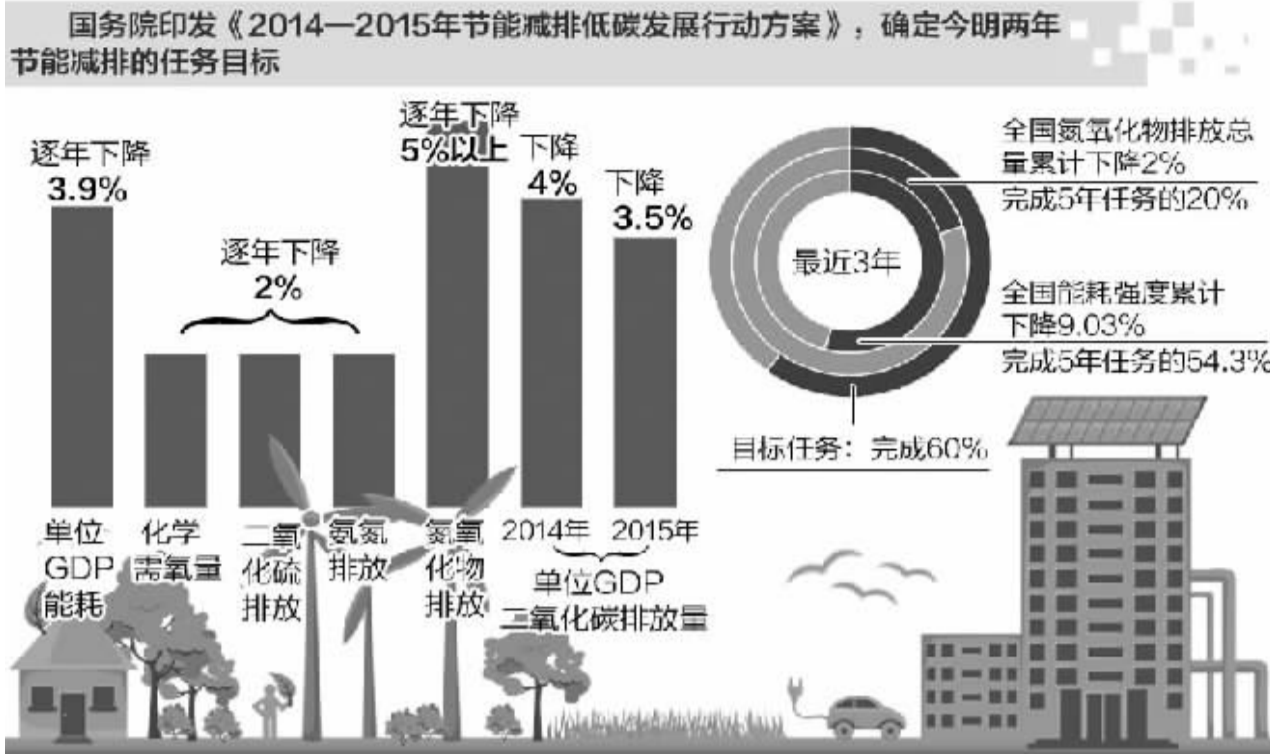
国家发展改革委、环保部负责人谈今明两年节能减排低碳发展行动方案——

以改革激发绿色发展内生动力

本报记者 林火灿 实习生 石雨

新闻发布厅

当前,我国实现“十二五”节能减排降碳约束性目标的形势依然严峻。两个相关部委负责人表示,关键还是要优化产能结构,遏制“两高”行业过快增长,推动能源生产和消费方式的变革。未来要加快形成激励与约束并重的体制机制和政策体系



“资源环境问题已经成为我国全面建设小康社会最紧的约束、最矮的短板,是绕不过去的坎。”徐绍史说,只有直面不足和问题,进一步增强责任意识、忧患意识,坚持目标不降低、信心不动摇、力度不减弱,才有可能完成“十二五”的节能减排降碳目标任务。

年完成钢铁、电解铝、水泥、平板玻璃等重点行业“十二五”淘汰落后产能任务的基础上,2015年底前再淘汰落后炼铁产能1500万吨、炼钢1500万吨、水泥(熟料及粉磨能力)1亿吨、平板玻璃2000万重量箱。

的要加快建立,形成激励与约束并重的体制机制和政策体系。”

另据环境保护部部长周生贤介绍,环境保护部已经会同有关部门完成了2013年全国总量减排考核工作。

“今明两年,我们将持续强化监管和考核,各省级环保部门要结合本行政区2013年减排考核的结果和年度减排任务完成情况,没有完成的地区和企业按照规定予以处罚并向社会公布,6月前将减排考核的情况和处理结果上报环境保护部。”周生贤说。

徐绍史表示,下一步,还将按照《方案》要求,积极推行市场化节能减排机制,强化政策激励。同时,发挥好财税政策“四两拨千斤”的作用,发挥好金融政策舒筋活血作用,新一代证券、债券、保险都要加大对绿色发展的支持,加快金融产品和业务创新。

加快推动结构调整

为确保全面完成“十二五”节能减排降碳目标,《方案》提出,我国必须大力推进产业结构调整,积极化解产能严重过剩矛盾。根据测算,要实现“十二五”节能减排降碳目标,产业结构优化的贡献率要达到一半左右。

要优化产业结构,就要严格遏制“两高”行业过快增长,同时加快淘汰落后产能。《方案》明确,我国将在提前一

改革激发减排动力

徐绍史表示,改革是发展的最大动力,实现节能减排降碳目标,必须有改革创新精神、开拓思路,对症下药。“有关部门要对现有体制机制和政策措施进行梳理总结,该坚持的要强化,不健全的要完善,不适应的要取消,还没有

热点回应

《条例》仅是再次以立法的形式明确了事业单位及其工作人员实施社会养老保险这个方向性问题,但并未言明如何落实及何时落实

将《条例》提出的“建立激励与约束相结合的事业单位工资制度”等同于“涨工资”是片面的理解。工资增长机制出台后,事业单位的工资由市场来决定,可能增长也可能下调

国务院日前颁布《事业单位人事管理条例》。即将于今年7月1日实施的该条例,是我国第一部系统规范事业单位人事管理的行政法规,《条例》在社会保险、工资收入等方面的相关规定呈现出改革亮点,同时也成为社会关注的焦点。

《条例》规定,事业单位及其工作人员依法参加社会保险,工作人员依法享受社会保险待遇。因此很多分析人士认为,事业单位医疗和养老保险“并轨”已箭在弦上。而认为事业单位及其工作人员7月1日起实施社会保险则是对该条例的误解。

目前,我国在多地进行的事业单位养老保险制度改革试点进展并不顺利,企业养老保险与机关事业单位养老金差距较大,因此广受诟病。人力资源社会保障部副部长胡晓义表示,下一步的方向是建立公平的规划,遵循市场化原则启动机关事业单位养老保险改革。年初,国务院印发意见,部署在全国范围内建立统一的城乡居民基本养老保险制度,并提出在2020年前全面建成公平、统一、规范的城乡居民养老保险制度,明确了这项改革的时间表。

《条例》再次以立法的形式明确了事业单位及其工作人员实施社会养老保险这个方向性的问题。“但具体如何落实到位,目前尚属于探索阶段,这为下一步推进养老保险制度改革和社会保障制度的整体改革留下了空间。”中国人事科学研究院研究员吴江说。

《条例》首次提出,要建立激励与约束相结合的事业单位工资制度,建立事业单位工作人员工资的正常增长机制。这项规定也成为当下人们揣测未来事业单位工作人员涨工资的“依据”。

中国劳动学会副会长兼薪酬专业委员会会长苏海南表示,“把《条例》的实施等同于事业单位人员要涨工资,完全是片面的认识和理解,准确地说,应该是事业单位的人事管理各方面工作规范有了充分的法律依据,工资增长机制的建立与7月1日这个时间节点也没有必然的关系。”

事实上,目前事业单位制定岗位绩效工资制度只是改革迈出的一步,更艰难的改革,是在不同地区、行业间以及不同资金来源的事业单位间,找到一种相对公平的收入分配方式。

苏海南指出,该条例仅是就法律层面作出了规范,事业单位的工资制度改革涉及多个方面,法律规范的落实要有个过程,随着事业单位人员的招聘配置、培训考核等政策得到逐步落实,工资制度等改革才可望看到好的结果。

吴江就此讲到,工资增长机制出台后,事业单位的工资调整将不再由机关规定,而是由市场来决定,随着社会平均工资的调整,物价的变化,事业单位人员的工资可能增长,也可能面临着下调的风险。

本报记者

曹红艳

会展信息

中非经贸国际博览会7月举办

本报青岛5月26日电 记者刘成报道:记者今天获悉,首届中非经贸国际博览会将于7月26日—29日在青岛举行。本次展会将突出“三个对接”:企业与非洲国家政府机构对接、企业与海外采购商对接、国内企业与非洲企业对接。展会将促成中非双方在矿产资源、基础设施建设、机械制造、信息产业、农业、旅游等领域,开展深入务实的合作。

演艺设备及技术展开幕

本报北京5月26日讯 记者张济和报道:国内外演艺设备技术界的年度盛事——第二十三届中国国际专业音响·灯光·乐器及技术展览会于5月26日在京开幕。本届展会的展览面积超过了10万平方米,有来自国内外的1000多家参展商带来了演艺设备的新产品和新技术。

中国经济战略新腹地研讨会举办

本报讯 记者顾阳、实习生石雨报道:由中共中央党校出版社举办的“中国经济发展战略新腹地建设研讨会暨《第四极——中国黄河几字湾战略经济区》出版座谈会”近日在北京举办。黄河几字湾经济区位处于陕、甘、宁、内蒙古和晋五省区交界处,随着丝绸之路经济带建设提速,其独特的地缘价值和战略地位不断凸显。与会专家学者表示,构建黄河几字湾战略新腹地,对于打造我国经济发展新增长极、保障国家能源安全、推动中俄蒙自由贸易区建设具有重要意义。

第12届博士生学术年会开幕

本报讯 记者余惠教报道:第十二届全国博士生学术年会近日在云南昆明开幕,这是博士生学术年会首次列作中国科协年会专项活动。开幕式上,中国科协副主席、书记处书记陈章良指出,博士生作为科技界的新生力量和后备人才,是科学发展的未来,承载着祖国崛起的希望。他希望广大博士生自觉把个人的人生理想融入到“中国梦”“科技梦”中去,努力为实现国家创新驱动发展贡献聪明才智。

企业如何“备战”营改增

本报记者 崔文苑

服务台

“营改增”实行两年多来,持续释放改革红利。在试点逐步推进过程中,有的试点企业大幅减负,也有一些企业陷入成本上升、经营受阻的尴尬局面。专家表示,营改增对试点企业的影响是全方位的,需要企业各相关部门的深度参与和配合

针对“营改增”的推进,企业应如何有针对性地做好准备呢?日前,《经济日报》记者走访了财税专家,请他们给出企业如何在减轻税负、降低成本的同时实现自身业务结构调整的建议。

建议1—— 做好会计核算

要有效控制成本,就必须设置相应的增值税核算科目,对收入和成本费用进行价税分离核算

作为一项覆盖面大的减税政策,多数试点企业受惠于营改增。今年一季度,全国因营改增减税达到375亿元。但是,具体到每家企业,营改增后收入和成本上的影响是不同的。“主要体现在会计核算上。”毕马威企业咨询(中国)公司间接税高级经理沈瑛华表示,必须设置相应的增值税核算科目,对收入和成本费用进行价税分离核算。

就收入而言,由于营业税是价内税,营改增前营业收入即为营业税税基。而增值税为价外税,营改增后的收入为不含增值税的收入。因此,在不考虑其他因素的情况下,要将增值税转嫁给客户才能维持收入水平不变。沈瑛华表示,试点企业要审阅相关合同,确保其凭借法律和商业上的谈判和议价权利来调整价格。

就成本而言,营业税制下采购的服务成本为价税合计数。营改增后,需要进行价税分离,一部分确认为采购成本影响损益表,另一部分确认为进项税额进入资产负债表。营改增后试点企业的流转税税负,部分取决于能够获得多少可抵扣的增值税进项税。因此,企业应当审阅即将签署合

同购买商品和服务,对已经存在的跨期合同,应与供应商协商在未来取得增值税专用发票,以抵扣进项税。

建议2——

调整业务模式

要使税负最小化,需要财务部门和业务部门共同探讨,逐一业务流程和收入进行梳理

营改增试点过程中,不少企业抓住税制改革、税率调整的机遇,调整业务模式。比如京东商城集团将配送服务、仓储服务和研发业务从贸易板块中分离,单独成立专业化公司,推进集团内部的专业化分工。中税网税务事务所主管合伙人王冬生表示,业务模式的调整除了优化架构,还有就是将以前全部由自己完成的业务对外分包或转包,优化业务流程。

中国联合航空有限公司的做法属于后者。为适应税制变化,该企业逐步将物流辅助业务,转移到北京南苑联合机场管理服务有限责任公司核算,联航仅保留航空运输主体业务。将传统运输业与现代服务业分离,11%税率收入与6%税率收入在不同纳税主体间核算,机场管理服务真正承担起了场站服务的职能。

上面两家企业的做法已经表明,试点企业只有充分考虑营改增改革的影响,调整业务模式,才能使税负最小化。“这需要财务部门和业务部门共同探讨,包括逐一业务流程和收入进行梳理。”沈瑛华告诉《经济日报》记者,试点企业还要考虑如何完善供应商及客户信息管理,以及是否需要改变现有的客户管理、采购、合同签订及开票业务模式。

值得注意的是,营改增对试点企

业的影响是全方位的,远远超出企业财务部门的职能范畴,需要法律部门、采购部门、销售部门、IT部门、人事部门等各相关部门的深度参与和配合,更需要企业最高管理层的理解和支持。

建议3——

加强税收管理

面对纳税流程的变化,企业要做好从登记、申报、发票管理、稽核分析和统计及风险管理等全方位的准备

营改增让企业面临着纳税流程的转换。这也就意味着,从登记、申报、发票管理、稽核分析和统计及风险管理等方面,企业要做全新的准备。目前,我国增值税发票管理主要依靠金税工程,而金税系统开具增值税专用发票的过程中,从领购税控机到开具发票均须人工参与。比如,纳税人须持税控IC卡领购发票;开具发票时,人工设置输入信息并打印;纳税人对进项纸质发票扫描后,将扫描件送至税务机关认证等等。因此,增值税专用发票的管理与营业税相比复杂得多。

“电子发票应用并不广泛,对账问题也是试点企业在改革中面临的重大实施性问题。”沈瑛华表示。比如,一些试点行业交易数据具有高度敏感性,试点企业要确保员工具备专业知识来处理税务问题,确保发票的合规性。对此,沈瑛华建议,试点企业可以提供专业培训,并设定相关内部政策和程序明确岗位的分工和职责。

所以企业须加强与财税部门的沟通,就增值税发票的开具和使用等具体问题寻求业务指导,也可编写企业内部使用的增值税操作指南等。

权威发布

农业部、财政部通知:

继续在13省区实施草原补奖政策

本报北京5月26日讯 记者曾金华 崔文苑报道:农业部、财政部日前发出通知,2014年草原生态保护补助奖励机制政策继续在内蒙古、四川、云南、西藏、甘肃、青海、宁夏、新疆和河北、山西、辽宁、吉林、黑龙江等13个省区,以及新疆生产建设兵团、黑龙江省农垦总局实施。

两部门要求,各省区要进一步加大工作力度,切实把各年度任务资金落实到草场牧户,补奖资金不得长期滞留在各级财政。要继续按照“权属明确、管理规范、承包到户”的要求,明确草原权属及用途,加强承包合同管理,做到承包草原地块、面积、合同、证书“四到户”。要加快划定基本草原,划定的基本草原面积不应少于本地草原面积的80%。草原补奖政策涉及的禁牧区和草畜平衡区草原,以及享受牧草良种补贴的人工草地,要全部划为基本草原。

国资委作出部署:

国资国企改革腐败案件将严肃查处

本报北京5月26日讯 记者祝君璧报道:国资委近日召开中央企业纪检监察系统深化“三转”视频会议,对中央企业纪检监察系统深化“三转”进行部署。国资委纪委书记、党委委员强卫东在会上表示,要切实将监督执纪问责扛起来,扎实推进中央企业党风廉政建设和反腐败工作,为国资国企改革提供保障。强卫东强调,要着力抓好各项重点任务的落实。严肃查处国资国企改革中发生在企业改制重组、产权交易、投资决策、物资采购、招标投标等重点领域、关键环节的腐败案件,重点查处不收钱不伸手,问题线索反映集中、群众反映强烈、现在重要岗位且可能还要提拔使用的党员干部。