

地方债试点，评级是看点

崔书文

财政部5月21日公布了《2014年地方政府债自发自还试点办法》，允许上海、浙江、广东等10个省市试点地方政府债务自发自还。这标志着原先地方政府举债、中央提供隐性担保的框架被打破，有助于提高地方财政自主权，地方债发行向规范化、市场化迈出了重要的一步。

试点办法的一个看点，是首次引入评级机制，要求地方政府择优选择信用评级机构，按照相关规定开展债券信用评级；要求信用评级机构按照独立、客观、公正的原则开展信用评级工作，遵守信用评级

规定与业务规范，及时发布信用评级报告。可以说，地方债试点，信用评级既是一个亮点，也是一个难点，对地方政府、对评级机构都将成为一个挑战。

债券的本质是信用，信用评级直接关系到债券利率和市场销售。能否对地方政府进行客观公正的信用评级，将关系到地方债能否合理定价发行。作为债券的发行者，地方政府肯定希望信用评级越高越好，问题随之而来。

地方政府能如实地亮出家底吗？试点办法明确要求地方政府如实披露相应信

息，如债券基本情况、财政经济运行及债务情况等。但落实情况如何，需要打个问号。目前的情况是，一些地方政府债务信息不公开、不透明。这种状况能否有效地、很快地转变，尚需观察。如果评级机构拿不到所需的齐全的信息资料，就无法作出客观公正的评级结论。

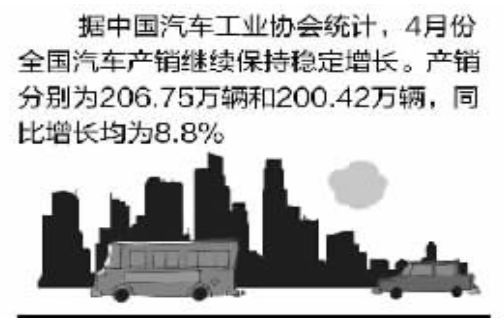
评级机构能公正地给出评级结论吗？照说这不应该成为问题。但问题在于，承担地方债评级的评级机构受雇于地方政府。据说，现在一些评级机构已经开始政府公关，希望“抢”到业务大单。地方债

评级，对评级机构来说是一个新商机，也是一个新考验。考验评级机构的业务能力，也考验评级机构的诚信程度。

给政府信用评级，我国以前还不曾有过。这是一个全新的领域，没有现成的经验，也缺少相应的规范。应该说，难度不小。正因为如此，地方债评级试点意义重大。

地方债评级，千万不要走过场，流于形式。如果走过场，流于形式，会带来一系列负面影响，往大了说，会严重影响地方债发行的市场化步伐。

4月份我国汽车产销稳定增长



乘用车生产166.74万辆，同比增长11.3%；

销售160.90万辆，同比增长11.6%



商用车生产40.01万辆，同比下降

0.2%；

销售39.52万辆，
同比下降1.3%



新能源汽车产销继续保持较快增

长，生产3850辆,同比增长251%



一季度国美电器利润高增长



252.6%

一季度国美电器利润高增长

本报讯 记者周雷报道:国美电器控股有限公司近日宣布,一季度,国美上市公司部分归属母公司净利润2.68亿元,同比增长252.6%,净利润率达2.0%,同比提高1.4个百分点。在盈利能力持续提升的同时,门店销售收入、每平方米销售等指标均同比攀升,其中门店销售收入增长达8.1%。

为增强竞争力,国美提出在低成本高效率的开放式供应链优势基础上,打造行业“三大标杆”:低价标杆、服务标杆和IT标杆。今年底,国美拟在200个城市实现“一日三达,精准送货,送装同步”。国美电器总裁王俊洲表示,集团全面推行“全渠道零售商”战略升级的信心更加坚定,将把握移动互联网时代的发展机遇,切实为消费者提供全方位高标准的服务,力求成为国内行业领先的全渠道零售商。

22.45%

高端产品拉动冰箱产业升级

本报讯 记者肖尔亚报道:2014中国冰箱行业高峰论坛近日在北京召开,会上发布了《2013-2014冰箱行业市场研究报告》。报告显示,去年我国冰箱销量4370万台,同比增长6.74%;销售额980亿元,同比增长12.31%;平均价格水平同比增长5.18%。

值得关注的是,今年1至4月,重点城市市场单价4500元以上的高端冰箱销量已攀升至22.45%,销售额占比更是高达48.46%,说明目前冰箱产品已进入更新换代的高峰期,市场消费需求拉动产品结构向高端化升级。另一方面,以“80后”为主的新兴消费群体对冰箱品牌与品质有着更高的要求,成为支撑高端产品进一步扩容的推动力。

3.5万吨

硅锰铝合金项目落户重庆

本报讯 记者吉蕾蕾报道:在日前举行的第17届中国(重庆)国际投资暨全球采购会上,年产3.5万吨硅锰铝合金开发项目正式签约落户重庆市城口县。

据介绍,城口县地处秦巴成矿带,矿产资源丰富,拥有全国第五大锰矿床和亚洲第一的碳酸钡矿床。其中,锰矿保有储量5000万吨以上,碳酸钡矿保有储量6400万吨以上。但因受制于资源开发的技术瓶颈,该县的锰钡矿还处于初级开发、附加值低的阶段。此次与四川中煊房地产开发有限公司合作开发的硅锰铝合金项目,正是为了突破锰矿资源开发中的技术瓶颈,促进锰产业转型升级,助力重庆城口打造成为西部重要的锰新材料基地。

本版编辑 许红洲



全国657个城市中有300多个
属于“严重缺水”和“缺水”城市

城市缺水困境待解

本报记者 李 景

水资源形势不容乐观

根据住房和城乡建设部的数据,全国近一半的城市都处在“缺水”和“严重缺水”的区间,形势不容乐观。同样,不久前在贵州举行的第二届中国水安全会议公布了一组更为严峻的数据——我国人均水资源量为1718立方米,接近国际公认的1700立方米的缺水警戒线,我国有40%以上的人口生活在缺水地区,有400多座城市缺水,其中108座严重缺水,1.6亿多城市居民受影响。

北京清华同衡规划设计研究院副总规划师王兴国告诉记者,这两组数据的测量偏重和统计背景有所不同,因此数据上有些出入。“住建部的数据可能更偏重于城市的生产生活,而后者数据是近年来水利部通过遥感监测所得,它的统计口径范围更广,除了城市生产生活外还包括农村农业的统计。但不论从哪组数据来看,水资源短缺的现象都是不争的事实,形势非常严峻。”

与此同时,住建部还公布了我国水资源结构的构成比例,其中农业用水占61%,工业用水占24%,城市居民生活用水则只占13%。

九三学社中央副主席赖明告诉记者,这样的水资源使用结构相对不合理。“农业用水量有些过多,我国农田灌溉水有效利用系数远低于世界先进水平,单位用水的粮食产量每立方米不足2.4斤,而世界先进水平为每立方米4斤左右。因此农业粗放的用水方式也间接加剧了全社会的水资源紧张。”

中科院生态环境研究中心博士后肖强也认为,农业系统本就是一个高耗水的部门,在北方高度缺水的地区,可以适当地进行产业结构调整来缓解水资源短缺问题。

水质型缺水成“心头病”

住房和城乡建设部还公布了连续8年对35个大中城市的自来水厂约12000个取水口水源水样的检测结果,达到二类水体标准的水样数量由2002年的24.8%



下降到2009年的8.6%,水质逐年变差,水质型缺水成为城市水资源短缺的主因。

仇保兴表示:“目前水质型的缺水已经取代水量型的缺水,成为我国城市水安全的主要挑战,是威胁城市水安全的主要因素。”

赖明也认同这个观点:“我们并不是没有水,而是水源水质被污染了。工业、农业和城镇污水大量未经处理直排入水体,江河湖海遭受严重污染。近10年来我国水污染事件高发,用水方式粗放,水污染事故近几年每年都在1700起以上。”

肖强认为,相对于水量型缺水,水质型缺水更难解决。“水量型缺水的解决方法可以从区外调入,而水质型缺水会导致降雨丰富的地区也缺水,这完全是人为因素引起的。”

那么,究竟是什么原因导致了水质型缺水?肖强认为,首先是相关部门监管不力,一些地方的环保部门将水质监测点设立在河流的源头,根本起不到监管的作用;其次,地方政府为了发展经济而污染水环境,体现了某些地方在局部和整体关系上的短见和自私。

“水质型缺水是水污染的管理、治理、执法不到位的综合结果,目前,导致水污染的违规成本太低,这进一步放大了水污染的影响。”赖明也有类似观点。

水质型缺水是当前水资源短缺的主因,但其他形式的缺水亦不可忽视。赖明将当前的水资源短缺分为4类:第一类是资源性缺水,指水资源总量少,不能适应经济发展的需要,形成供水紧张,如京津华北西北地区、辽河流域、辽东胶东半岛等地区;第二类是水质型缺水,也称为污染型缺水,是水资源的污染加重了水资源短缺的矛盾,如长江、珠江三角洲地区;第三类是结构型缺水,也就是工业、农业、生活用水的比例不协调,目前不仅农业用水量过大,工业用水的重复利用率也比较低,生活用水也偏于粗放;第四类是工程型缺水,我国水资源分布南多北少,从总量来看水资源并不短缺,但由于工程建设调度没有跟上,造成区域供水不足,如长江、珠江、松花江流域等地区。

“因此,水资源的问题需要全面看待,不能头疼医头脚疼医脚,每一类缺水问题都要引起高度重视。”赖明说。

清洁能源电力投资增长放缓值得关注

林火灿

中国电力企业联合会此前公布的数据显示,今年一季度,电力工程完成投资同比下降5.6%,其中电源投资同比下降23.5%。

在一季度电力行业用电量增长5.4%、增速同比提高1.1个百分点,以及利润同比增长25.6%、增速比去年四季度提高7.2个百分点的情况下,电力投资增长的放缓看似有些出乎意料。

电力投资增长放缓,是电力行业发展进入换挡期的正常现象。多年来,我国电力行业投资保持快速增长,投资增速保持在两位数以上。不过,随着我国进入经济增长换挡期的特征显现,电力行业发展也逐渐从过去的高速增长进入到中高速增长的增速换挡期,这也必然带来投资增速的

明显放缓。

与电力投资增速放缓相比,更值得关注,其实是各类电源投资增速的放缓。

一季度,在火电完成投资同比下降13.9%、新增装机有所萎缩的背景下,清洁能源发电领域的投资情况并不乐观。其中,3月底全国主要发电企业水电在建规模同比减少2200万千瓦,投资同比下降38.3%;风电投资同比下降18.1%,设备利用小时同比降低56小时;核电投资同比下降11.2%。

从某种意义上说,火力发电由于环保和减排的问题,加上对环保改造资金投入要求高的因素,火电投资的下滑符合电源结构优化的发展趋势。不过,清洁能源发电的投资放缓,则更应该引起足够重视。

清洁能源发电是未来电力的发展趋势,也将成为撬动能源结构调整乃至整个经济结构调整的重要支点。而一季度,清洁能源发电的投资却出乎意料地出现增长放缓,这可能与宏观经济增速放缓有一定关系,但也表明企业在这一领域的投资热情有所减弱,说明当前我国仍应加快理顺清洁能源发展的体制机制,为清洁能源发电的发展创造良好的运行环境。

总的来看,我国电力供需有望总体平衡。但是,我们仍应看到,部分地区供需宽松与局部地区供需偏紧并存,特别是华北、华中区域部分省份,在迎峰度夏期间的用电高峰时段电力供应偏紧。因此,我们既不必对电力投资的放缓过于担心,但也不

能对其放任不管。

眼下,我国应尽快核准开工一批大型水电、核电等重点电源项目,增加绿色经济的电源在建规模,确保电力绿色转型和保障电力供需的中长期平衡。应加大电网投资力度,加快跨区跨省输电通道建设,尽快核准建设大型风电、太阳能基地及西南水电基地外送通道,解决华北北部、西北和东北地区“弃风”“弃光”,以及西南地区“弃水”难题。

当然,发展清洁能源发电也要注意统筹考虑市场、资金、技术、环保等因素,在国家层面做好电源建设规划,兼顾地区均衡发展等客观要求,提高效率,提升电力输送的灵活性,降低清洁能源发电成本,确保电力投资有序进行。