

削减外汇储备不能仓促行事

涂永红

在削减外汇储备存量问题上，切不可头脑发热，要以长远眼光制定符合国家战略的整体规划

控制外汇储备增量的关键在于资本项目。需要严格监管的，是投机性极强的纯套利资本

巨额外汇储备应成为对外直接投资的重要推手

近日，关于我国外汇储备过多的讨论受到媒体广泛关注。外汇储备过多，是中国外部经济失衡的表现，已成为中国经济发展的一个沉重负担，必须得到有效解决。但目前社会上也存在一种认识误区，即一味放大外汇储备过多带来的问题，忽视其历史原因和目前正在发生的变化，在提出解决方案时也有仓促倾向。“花钱容易挣钱难”，在削减外汇储备存量问题上，切不可头脑发热，需要以长远眼光制定符合国家战略的整体规划。

外汇储备的基本功能是满足进口需要和偿付外债，确保国家信用，并在必要时干预汇率，防止本币过度贬值。国际社会公认的适度外汇储备规模是3个月的进口额，以2013年中国1.95万亿美元进口额计算，外汇储备保持在5000亿美元较为合适。然而，2013年中国的外汇储备规模达到38213亿美元，高出适度规模大约7倍。

外汇储备过多会带来诸多负面影响：第一，外汇持续供过于求，给人民币造成升值压力，不利于保持稳健合理出口。第二，外汇储备主要是以美元形式存在的，由于美元对人民币贬值，以本币角度看，中国的储备资产大幅缩水。第三，外汇资源过多集中在政府手中，并基于资金安全考虑主要用于购买国债，收益率低。此外，高额外汇储备削弱了企业对外投资资金实力，在实体经济投资收益高于美国国债收益率的情况下，中国支付了不菲的机会成本，进

而减少了国民收入。不过，外汇储备过多是最近10年的新问题。此前，外汇储备不足以及如何增加外汇储备是政府担忧的事情。上世纪90年代一系列重大金融危机中，如果没有足够多的外汇储备应对热钱冲击，一国的汇率、资产价格就会大幅波动，往往导致货币危机和银行危机。正是基于这一认识，发展中国家特别是亚洲国家，普遍增加了外汇储备，持有量远超过3个月进口额，不少国家都是高出这一国际公认水平的数倍，中国也不例外。

但是仔细剖析2008年以来中国外汇储备的来源，不难发现已出现结构性变化。此前，新增外汇储备主要来自贸易顺差。2005年人民币汇率形成机制改革后，受人民币对外升值、出口增幅下降、进口不断增加等影响，贸易收支顺差明显减少。

同时，中国企业“走出去”步伐加快，对外投资规模扩大，如果仅看贸易顺差+直接投资净额，中国的国际收支基本实现了平衡。

导致过去4年中国外汇储备过快增长的主因，是资本与金融项目顺差。2013年我国资本与金融项目顺差3262亿美元，是同期贸易顺差的1.7倍。在这些资本往来中，直接投资的份额只有1/5，其余为证券投资 and 贷款，而且短期资本比重超过一半。可见，控制外汇储备增量的关键在于资本项目。这其中，直接投资有利于资本形成和技术进步，应该鼓励；短期资本中的贸易融资有利于进出口贸易，也应该发展壮大。需要严格监管的，是投机性极强的纯套利资本。

理论上讲，要解决国际热钱套利问题，治本之道有三：一是利率市场化，逐步取消信贷配给和利率管制，让市场资金供

求决定利率，逐步缩小国内外利差。二是建立利率与汇率之间的有效联动，让利率平价基本成立，不给热钱留下无风险套利空间。三是健全多层次资本市场，逐步开放股票、债券、商业票据、期货、私募基金、风险投资、保险、信托等市场，将流入中国的资本有序引入各个资金池，使其为实体经济服务，而非吹大股市楼市泡沫，制造金融安全隐患。

当前，受资源、人口硬约束，中国要转变经济增长模式，提高消费对经济的贡献。培育消费文化和消费环境，稳定增长的收入来源和廉价商品是必要前提。在这一背景下，推动对外投资、加快培育一批跨国集团，不仅能够获得高于国内投资的利润，还能掌握国际贸易定价权和指挥权。中国巨额外汇储备应成为对外直接投资的重要推手。一个可行的路径是，将一部分外汇储备注入银行或者投资基金，由银行向企业贷款，或者由投资基金通过资本市场向企业注资；鼓励企业自主选择到国外投资、并购，建立一批我国所需消费产品的生产基地和国际销售网络。诚如是，可达到“一石三鸟”的目的：降低外汇储备的存量，为外汇储备“消肿”；增加对外投资收益，获得高于国内的资金利用效率，增加新的收入来源；源源不断提供价廉物美的消费品，降低能耗和污染，缓解环保压力。

(作者系中国人民大学国际货币研究所副所长)

去年以来各地涌现100多家钢铁电商

“触电”能否让钢铁业走出寒冬

在熟悉的“淘宝式”网购环境中，钢铁大宗商品也能实现网上便捷交易吗？眼下“哀鸿遍野”的钢铁行业中，钢铁电商却逆势走红，吸引钢企和资本涌入电商平台。电商能否成为拯救钢铁行业走出寒冬的“救命稻草”？

中钢协通报显示，今年一季度全国钢材产量小幅增长，钢材价格却持续回落，大量钢铁企业由盈变亏，库存大幅增加致使资金严重紧张，全行业处于严重亏损状态。与此同时，新兴的钢铁电商行业却“异军突起”，业绩捷报频传。找钢网举办首届“购钢节”，6天钢铁销量就达5.8万吨，成交金额近2亿元；兰格钢铁网今年4月钢铁销售成交量达14万吨，单月销量占去年总销量近四分之一。

据业内专家介绍，去年以来全国各地涌现出100多家钢铁电商。中国钢铁工业协会副会长王晓齐表示，电子商务平台将会对钢厂的定价模式、生产经营模式产生“颠覆性影响”。钢铁电商出现后，由于报价透明、成交透明，终端客户可以在各类平台上找到价格更便宜、距离更近、成交更方便的优质货源，打破传统钢铁贸易企业“吃差价”的流通格局。找钢网CEO王东则认为，电商是传统钢铁贸易模式的升级，电商与厂家利益一致，产品周转率更高等特点，使传统钢铁贸易模式难以匹敌。

钢铁等大宗商品需要专业化的仓储物流，和强大的垫资支付能力支撑，这是以往钢铁电商遭遇的“瓶颈”。近期，以玖隆电商为代表的钢铁电商平台，在资本市场参与补齐仓储、融资等“短板”后，已进入快速扩张期。有专家预测，目前钢材在电商平台销量占比不到10%，未来有望提高到20%至30%。

当钢铁行业整体进入微利时代，越来越多钢铁企业和钢贸商，寄希望于拥抱电商走出困境。中国物流与采购联合会副会长蔡进表示，当前钢铁行业生产方式须转变，以此解决产能过剩、物流成本高、债务链等问题，而钢铁行业电商很大程度上能解决这些“痛点”。

武汉科技大学钢铁新技术研究院院长程明表示，电商可解决部分标准化产品销路问题，若要解决钢铁行业顽疾还为时尚早。技术含量不高的企业即便借助电商渠道降低成本，暂时挺过难关，还得面临市场重组和淘汰的阵痛。

此外，钢铁电商平台本身也存在“过剩”问题。工信部信息化推进司副司长董宝青公开表示，目前工信部关注和支持的钢铁电商平台大约有30家，竞争非常激烈，未来几年，剩下的具有影响力的钢铁交易平台可能是三五家。业内人士和专家表示，钢铁企业更应加快产品创新升级，减少产品重复低水平竞争。同时钢铁厂商和钢贸企业也切勿盲目参与电商平台建设，避免重蹈“看好一涌入一困境一重组”的覆辙。

文/新华社记者 李劲峰 许凤 俞俭 (据新华社武汉5月25日电)

市场发现

端午节巧遇儿童节

短途亲子游领跑市场

据新华社上海5月25日电 (记者王蔚) 今年端午节恰逢“六一”儿童节，亲子游、家庭游占据小长假出游的半壁江山。记者从沪上多家旅行社了解到，端午短途出游报名人数比去年同期有小幅增长，其中亲子游占比上升近15%。

儿童节巧遇小长假，不少父母已将举家出游的计划提上日程。由于6月学生进入考试月，家长们普遍考虑3天左右的短途游，上海周边长三角地区成为首选旅游目的地。由于乘坐高铁或动车出游可缩短时间，因此专列产品销售较以往有所提升。

由“参观”变“参与”的体验游也受到市场欢迎。上海某旅行社推出的“无锡六·一绿乐园面包DIY+手工制作二日游”产品，报名人数踊跃。这一区别于传统旅行的主题性体验线路产品受到家长们的关注。

金视界

湖南工美创意街圆大学生创业梦



在湖南工艺美术职业学院的大学生创意创业街，大二学生刘在超在“源创意工作室”里展示陶瓷艺术品。5月初，湖南工艺美术职业学院将临街门面进行改造，规划成可容纳13个创业团队进行创业实践的孵化基地。

新华社记者 李 尔 摄

本版编辑 王薇薇 徐 达
美 编 夏 一
本版邮箱 jrbjrcj@163.com

“奥运宝宝”集中入学 教育均衡面临“大考”

本报记者 韩秉志

视点

5月中下旬，各地今年的“幼升小”次第拉开帷幕。适逢“奥运宝宝”集中入学，再加上外来人口子女进入入学高峰，一些城市“幼升小”缺口明显，教育资源不均衡的现象愈加凸显。如何纾解生育高峰带给教育资源的持续压力，如何填补缺口、均衡资源，成为教育部门今后一段时间将持续面对的“考题”——

今年是2008年出生的“奥运宝宝”集中入学年，一些城市幼升小学位缺口明显。近日，北京市教委新闻发言人李奕对《经济日报》记者表示，小学学位缺口问题确实存在，教育部门正在努力探索各种方式，扩大优质教育资源。

学位空缺原因何在

目前，我国正迎来第4次人口出生高峰。记者查阅2008年以来的历年统计公报发现，我国每年新出生人口已从2008年的1608万人增加到2013年的1640万人。随着单独二胎政策放开，新一轮新生儿高峰带给教育资源的压力或将持续数年。

“大城市适龄入学生源主要来自三方面：一是有本地户籍适龄入学儿童，二是有居住证的常住人口子女，三是外来务工人员的适龄入学儿童。”21世纪教育研究院副院长熊奇奇接受记者采访时介绍说。

在人口规模日益膨胀的一些大城市，小学学位存在缺口已是客观事实。以深圳为例，据深圳市教育局统计，2012年深圳出生人口比2007年净增7.7万人，预测到2017年，深圳小学学位缺口将达5.2万。

与人口波动带来的学位压力相比，日渐增长的外来人口带来的入学压力则表现得更为突出。据北京市教委统计，北京的小学适龄儿童人口从2010年起逐年增加，2012年达到13.7万人。今年小学生入学人数预计将达17.6万人，比去年增加1万人左右。

中国教育科学研究院研究员储朝晖对记者表示，一些大城市存在的幼升小学位缺口，除了“奥运宝宝”的影响外，流动人口的影响或许更大。目前，北京市30%的生源来自流动人口子女，浙江和上海等地要达到40%，个别流动人口集中的城市要超过50%。

优质资源争抢加剧

新生儿入学高峰的到来，不但在数量规模上给教育资源带来直接挑战，更加剧了对优质教育资源的争抢，质量结构、资源布局的调整显得更加迫切。

对于广大家长来说，相对于对学位空缺问题的担心，他们更揪心择校问题。

刚哄孩子睡了觉，家住北京的果果(化名)妈妈就开始到网上，跟QQ群里的家长们交流信息。果果妈妈说，“虽说就近入学，但家长还是想尽量让孩子能上个片区内的好学校。”

果果妈妈的话，代表了许多家长的心声。从户口迁到哪、是否买学区房，到给孩子报超前班、参加培训考试，都成了一场博弈。而政府部门的每一次决策部署，也牵动着他们的心。

在教育领域综合改革的背景下，北京市教委近日明确提出要采取“增量推进、存量盘活”的方式，把提供优质教育资源供给放在改革首位，既包括新建、改扩建学校的“加法”，也有整合资源、改造薄弱校并入名校一体化管理的“减法”。为了扩大供给，北京市各区县纷纷打造“外引模式”，“本土整合模式”，“跨区域合作模式”等，绘制了一张“教育新地图”。

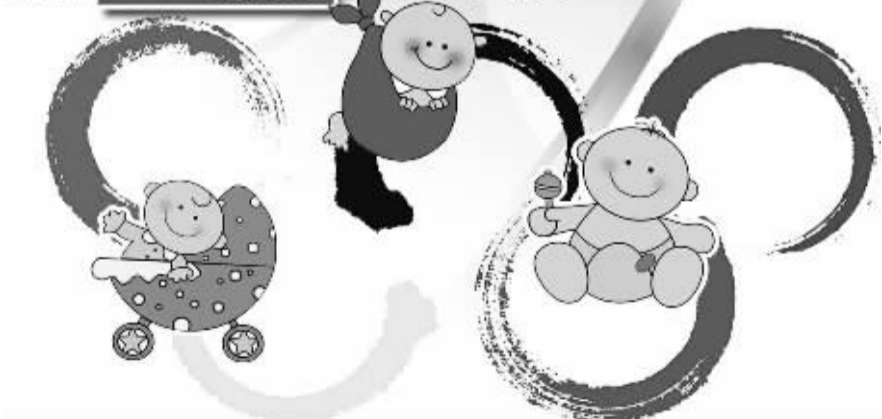
“择校家长90%最关心学校升学率，却少有人关心学校的教学方式和孩子的睡眠时间等。”一位教育界人士对记者表示。

一面是名校受到追捧，一面是冷门学校乏人问津。北京市石景山区树仁学校是一所打工子弟学校，校长赵生杰告诉记者，该校招生没有门槛，只要报名都可以入学。

家长择校的背后，也是在择老师。今年两会期间，全国人大代表、北京教育科学研究院研究员基础教育研究中心小学数学教研室主任吴正宪表示，入学高峰现象需要高度重视。今年北京小学入学人数激增带来一系列压力，最突出的就是师资力量供不应求，专职老师缺口较大。

对此，储朝晖也认为，由于历史上人口的总数基数大，学生比较多，老师就要

“奥运宝宝”入学人数



多聘一些。随着之后新生儿总数减少，按照定编原则就不能新聘教师。现在新一轮新生儿入学潮出现后，一批老教师达到退休年龄，就形成了教师缺口。

“从全国范围看，这一现象更加普遍。要解决这一问题，长远看要解决编制不合理问题，要改革教师管理体制，按各地岗位需求灵活掌握和安排教师人数。”储朝晖说。

实现资源均衡配置

为满足今后一个时期基础教育入学需求，2012年，北京市正式颁布实施《北京市中小学建设三年行动计划(2012—2014年)》，将通过新建、改建、扩建200所中小学校，增加16万个学位。北京市海淀区区长孙文锋表示，今年将首次通过政府购买服务的方式，向大学附小及民办学校购买学位，通过财政资金补贴，给适龄儿童提供入学教育的机会。

储朝晖认为，学位缺口的问题，不能仅仅从数量上来解决，还需实现教育资源的

均衡配置，需从教师流动体制上进行改革。据教育部统计，全国义务教育阶段学校在2011年至2012年，全国小学和初中有9%到11%的学生在私立学校上学。也就是说，目前政府财政经费普及了90%的义务教育学生，只有极少数地方解决了义务教育阶段私立学校的经费问题。而私立学校的学生，只有极少数是家庭条件较优越的，多数则来自相对贫困家庭。储朝晖认为，即便是政府购买服务，也要考虑财政经费如何进入私立学校，“教育部门应根据公平、公正、高效原则，规范体制机制，给私立学校更多发展空间，并引导进行适度竞争，这样老百姓才是最终的受益者。”

熊奇奇认为，无论是利用大班化或新建学校，还是通过政府购买服务增加公办校容量，尚属短期救急之策。要根本解决，还需建立人口预测与教育规模结构预调整的机制。“大规模学位缺口问题本不该发生。”熊奇奇指出，教育、计生、公安、财政等各部门之间应形成联动，根据人口变化规律及时科学地对扩大教育资源规模与结构作出调整。