

集中力量抓节水供水重大水利工程建设

破解水难题 实现稳增长

本报记者 张雪



5月21日,国务院召开常务会议,部署加快推进节水供水重大水利工程建设。目前我国水利建设有效灌溉面积低、节水灌溉利用程度低,一方面用不上水,另一方面又大水漫灌。加快推进节水供水重大水利工程建设,就是要统筹好用水和节水,依靠市场的办法,让水走完“最后一公里”,真正流进农田、惠及农户——

无论从我国经济社会发展的整体要求来看,还是从水资源利用与保护的现实来看,5月21日国务院常务会议加快重大水利工程建设部署都是重要和及时的。当前,我国正在推进的新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化建设和正在进行的生态文明建设,对水资源的支撑保障能力提出了更高的要求,但目前的现实情况却是:水利设施薄弱是明显掣肘,老问题仍待解决、新问题日渐突出。比如,近些年来,许多地区尤其是西南地区干旱严重,为了解决干旱连片的问题,云南等地陆续建起了小水管、小水池等“五小”水利工程,这些工程在抗旱保民生方面发挥了一定的作用,却并不足以从根本上解决大旱来袭时的困难。水利专家认为,大旱来袭,小型水利工程可以灵活应急,但要从根本上解决问题还要靠大工程,要增强水源建设,还要构建现代水网连通体系。

这些年,我国的水利建设进入“快车道”,一大批强基础、管长远、利发展、惠民生的水利工程有序推进。但由于基础弱、欠账多的现实,水利工程建设依旧任重道远。水利工程建设离不开资金的投入,2013年,我国共落实水利建设投资4397亿元。虽然近些年我国投入的“真金白银”逐年增多,但依然很难满足同时增长的水利工程建设需求。

如何在现实的条件下,更有效解决水的问题,更好发挥水利的支撑作用,让更多人从工程建设中受益,就需要对建设工作通盘考虑,统筹谋划、突出重点。因此,会议明确要在继续抓好中小型水利设施建设的的同时,集中力量有序推进一批全局性、战略性节水供水重大水利工程,特别强调要在中西部严重缺水地区建设一批重大调水和饮水安全工程、大型水库和节水灌溉骨干渠网。

按照部署,加快推进节水供水重大水利工程建设,将重点在推进重大农业节水工程,加快实施重大引调水工程,建设重点水源工程等5方面着手。天津市节约用水事务管理中心教授级高级工程师张金鹏认为,这次国务院常务会议提出加快推进重大水利工程建设,主要

集中在节水供水方面,值得注意的是“节水”的提法在前面,这体现了节水优先的治水思路。我国水资源短缺的形势日趋严峻,在治水思路已由增加供给转向了需求管理,侧重于提高水资源利用效率,抑制不合理需求,要通过工程手段和管理手段,加快推进由粗放用水方式向集约用水方式的根本性转变。

张金鹏认为,要实现节约用水,农业大有可为。在我国,农业是名副其实的第一大用水户。统计显示,我国生产1公斤粮食耗水量高达800公斤,而按照世界先进水平,生产1公斤粮食耗水量约为500公斤。巨大的差距也从另一个角度说明,我国农业节水大有潜力可挖。因此,此次国务院常务会议明确提出要推进重大农业节水工程,突出抓好重点灌区节水改造和严重缺水、生态脆弱地区及粮食主产区节水灌溉工程建设;要开展大型灌区建设工程,坚持高标准规划,在东北平原、长江上中游等水土资源条件较好地区新建节水型、生态型灌区。

在供水工程方面,此次会议提出要加快实施重大引调水工程。张金鹏表示,近年来,我国采取了一些工程措施,兴建了水库和调水工程,效果明显,但解决水供给问题还要强化节水优先的思路,特别是调入区域要采取措施提高水资源利用效率,把浪费的水管住。

如何建好重大节水供水工程?从中央要求和具体实践来看,要建立政府和市场有机结合的机制,鼓励和吸引社会资本参与工程建设和管理。同时要善用经济杠杆,统筹使用税费、价格等改革措施促进节水增效,使重大水利工程为经济社会持续健康发展提供坚实后盾。

这批重大工程建成后,将能实现新增年供水能力800亿立方米和农业节水能力260亿立方米、增加灌溉面积7800多万亩。这将直接夯实农业基础,提高水资源利用效率,改善水生态环境,同时促进集中连片特困地区脱贫、推动区域协调发展,也可以增加有效投资需求,带动相关产业发展,促进经济稳定增长。



节流、开源,两手都要硬

黄俊毅

水利是农业的命脉,也是工业生产、人民生活和生态保护不可或缺的重要物质。在水资源问题严重影响和制约经济社会发展发展和民生改善的情况下,国务院决定加快重大水利工程建设具有重要意义。尤其是在当前经济面临下行压力的背景下,把水利作为国家投资的重要方向之一,有利于保持经济平稳发展。破解水问题,既要节流,也要开源。

节水最迫切。水利部数据显示,我国人均水资源量仅为世界人均水平的28%,全国年均缺水500多亿立方米,三分之二的城市缺水。农业年均缺水300亿立方米,减产粮食400亿斤。因此,在加快重大水利工程建设的同时,要严格落实“节水优先”方针。另外,还要完善居民用水阶梯价格机制,促进节约用水、集约用水。

开源很关键。所谓开源,一是扩大水资源蓄积总量,二是从水资源较丰富的地方调水。有水才能调,因此,涵养水源、扩

大蓄积量才是根本。我国水资源严重短缺,其中一个重要原因是天然降水留不住,每年有1.6亿立方米的降水白白流入大海。

当然,除了节流、开源,治污也很重要,治污是保障。由于污染,目前我国农村有1亿人饮水不安全,近20%城镇集中式饮用水源不达标。

我国水形势严峻,但潜力也很大。比如,我国农田灌溉水有效利用系数仅为0.52,与世界先进水平0.7至0.8比,有较大差距,如果提高0.1,全国就能节水300亿立方米。再比如,给全国湖塘清淤,可净增上十亿立方米的水资源量。水利部今年提出:“东北节水增粮、西北节水增效、华北节水压采、南方节水减排”,针对性很强,前景值得期待。在水形势如此严峻的当下,节流、开源、治污刻不容缓。



热点直击

沈阳尝试“公务的士”

车改探寻市场化路径

本报记者 孙潜彤

近日,辽宁沈阳市浑南新区推出的车改新举措备受关注。他们通过向国资公司“买服务”,率先实现政府公务用车服务企业化运营、市场化管理。

据了解,沈阳浑南新区是全国最早试行车改的地区之一。由最早取消公车全员拿车补,到保留四分之一公车尝试刷卡计费,再到今年以来成立车辆管理中心和国有资产经营有限责任公司,负责全区公务用车车辆的运营和管理,沈阳浑南新区的车改经历了一个过程。

浑南新区将保留的公车交给国资公司按企业化运营,政府交出公车事务性管理,转向运营企业“花钱买服务”,企业在统筹优先保障政府用车需求的同时,拓展政府需求之外的相关盈利业务。

公务用车企业化运营后,一是省时,办事人员可以通过叫车软件提前申请,随到随用;二是价格便宜,费用按出租车标准8折收费,等时费5折;三是增加的几辆中巴车满足了会议用车需求。再算细账,企业统筹实现了办公拼车出行,公车出行率由160%增至300%,加上改用小排量车,每车每年可节省1.28万元,这还未把社会化服务部分的盈利算进去。

“这种车改模式,保留少部分公车,干部发一点补贴,解决了目前一些地方车改存在的两大矛盾:一是补贴数额过高,群众不满意,给改革造成过大的舆论压力;二是部分干部拿着高补贴却少打车不办事或者是权力部门向下级伸手要车。因而这是一个可以推广的模式。”辽宁省社科院省情研究所所长梁启东分析说。

点评

公车改革之所以如此受关注,某种程度上是因为公车成了财政支出的一个“大漏斗”,人们关心的是钱用在了哪儿了、车开去哪儿了。去年底,中央出台条例,对公车改革进行了方向性规范。沈阳浑南新区的车改,正是在这样的大背景下进行的,其过程值得期待。虽然此次车改的效果还有待检验,但结合实际、兼顾公平,不失为避免弯路的好办法。毕竟,公众期待的并不单纯是车改成功这个结果,而是从透明、可参与的公车改革过程中看到政府职能转变的坚定决心。

中消协提示手机用户——

合理配置软件 减少流量消耗

本报北京5月21日讯 记者陈郁报道:近期,各地消协组织陆续接到消费者有关手机流量问题方面的投诉,反映流量突然增加、费用意外增多等情况。中国消费者协会提醒广大消费者,要注意合理配置手机软件,减少手机流量消耗。

——尽量选装流量监控软件。很多软件在智能手机开启情况下默认为自动更新,在软件更新过程中会产生不少流量。消费者可利用智能手机自带软件或者安装第三方软件监控流量使用过程,实时提醒流量使用情况,减少不必要流量开销。

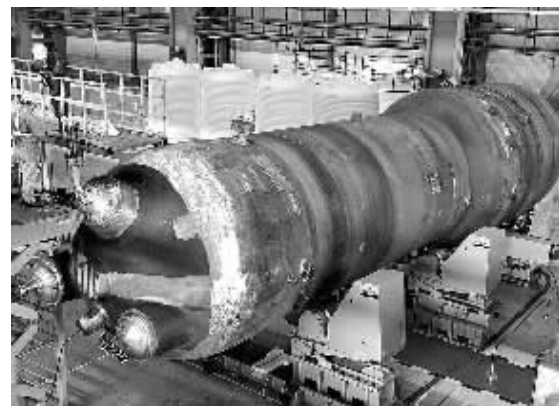
——退出应用程序软件要彻底。一些视频、定位服务、新闻推送以及社交类软件,通常会随着手机开机在后台自动运行,且通常默认为自动更新。因此,在暂时不使用相关应用程序时,建议消费者通过任务管理器关闭应用程序。

——定期优化手机程序软件设置。使用智能手机时,要定期优化应用程序,保持手机操作顺畅。必要时,可选择安装手机安全类软件,减少恶意病毒、垃圾短信等骚扰甚至个人隐私信息泄露等问题的发生。

——不随意开启蜂窝数据及漫游功能。手机在蜂窝数据开启时,通常后台程序会消耗一定数据流量。对于数据流量需求较大的情况,例如更新手机应用软件、操作系统、在线播放音视频等操作,消费者应尽量选择在WIFI环境下进行联网操作。

现场

首台AP1000蒸汽发生器制造成功



5月21日,工人在秦皇岛经济技术开发区AP1000蒸汽发生器旁工作。当日,AP1000蒸汽发生器顺利通过水压试验。这标志着国产首台AP1000蒸汽发生器制造成功,将成为我国核电技术自主研发的一个重要里程碑。新华社记者 杨世尧摄

首批80个鼓励社会投资示范建设项目清单公布

拆除民间资本进入的“玻璃门”

本报记者 林火灿

有关部门公布80个示范建设项目清单,表明了中央政府鼓励社会资本投资的决心。要充分调动民间投资的积极性,让民间资本看到明确的风险预期和收益预期;民间资本则必须科学地考量投资收益和风险,量力而行地参与投资



拆除“玻璃门”的重要一步。

基础设施建设的投资规模相对较大,投资周期较长,投资回报相对较慢,有的领域属于公共事业,周期长、利润薄、回报率较低。因此,尽管我国鼓励民间资本进入,但不少民间资本仍持观望态度,在重大基础设施建设中只愿充当“配角中的配角”。

中国石油大学工商管理学院副院长董秀成在接受《经济日报》记者采访时表示,此次公布的80个投资项目中,不少项目的投资规模并不大。比如,在油气管网及储气设施建设领域的投资项目,投资规模远远小于上游的油气勘探,投资风险也大大降低。“也就是说,民间资本进入这些投资

领域的可行性大大提高了,也表明政府开放基础设施建设等领域的决心十分坚定。”董秀成说,民间资本在基础设施建设中的“戏份”有望得到进一步提升。

国家发展改革委要求,在80个项目中,已开工建设和基本明确投资者的项目,应加快建设运营进程,或加快推进前期工作,尽快形成示范效应;尚未确定投资者的项目,应创造条件进一步鼓励和吸引社会资本参与投资、建设及运营,具备条件的要面向社会公开招标,并按照有关规定程序办理。在80个项目之外,符合规划布局要求、有利转型升级的基础设施领域的项目,要加快推进向社会资本特别是民间投资开放。也有专家指出,目前我国民间资本中

能够形成大气候的投资主体相对有限,在与传统大型国有企业的竞争中,往往因资金实力和技术水平的限制而很难具备足够的优势。因此,这些领域放开以后,民间资本的参与程度有待进一步观察。

“即便是国有企业的项目投资,也是有的赚钱,有的赔钱。”董秀成表示,在政策利好的背景下,民间资本更应对这些投资项目保持清醒的认识,不能简单地认为凡是国有企业垄断的领域就一定有钱赚,必须科学地考量投资收益和风险,量力而行地参与投资。

在厦门大学中国能源经济研究所教授林伯强看来,要让民间资本有更大的兴趣进入到这些基础投资领域,资金和技术并非关键的问题。

“一家资金不够,可以几家合作;技术实力不够雄厚,可以通过加大投入来攻关。况且这80个投资项目中,并没有技术门槛特别高的项目。”林伯强说,要充分调动民间投资的积极性,关键是要让民间资本看到明确的风险预期和收益预期,让民间资本“心里有底”。

专家建议,要鼓励民间资本进入基础设施建设领域,可以通过开展示范性项目建设等方式,让民间资本尝到甜头,再逐步放开其他基础设施建设项目。

本版编辑 牛瑾 郭存举 美编 夏一 本版邮箱 jrbjrcj@163.com

5月21日,国家发展和改革委员会公布了首批80个鼓励社会资本参与投资运营的示范项目,并明确鼓励社会资本特别是民间投资以合资、独资、特许经营等方式参与建设及运营。

据了解,首批示范项目涵盖铁路、公路、港口等交通基础设施,新一代信息基础设施,重大水电、风电、光伏发电等清洁能源工程,油气管网及储气设施,现代煤化工和石化产业基地等领域。

国家发展改革委有关负责人表示,此举旨在加快投融资体制改革,推进投资主体多元化,进一步发挥社会资本的作用。

有关专家表示,过去10余年,民间投资遭遇“玻璃门”等困难和障碍,看得见进不去。这次80个示范项目清单,是