

上海：网上审批带来“看得见的”廉政高效

政府职能转变 在行动

本报讯 记者吴凯 沈则瑾报道：上海市在政府职能转变中注重利用电子信息

技术,提高行政效能。上海充分利用电子政务手段,形成无处不在、细致入微的为企业、为市民的贴身服务,让社会和公众充分共享便捷、高效、透明的政府网上服务。

上海高度重视电子政务工作,要求通过电子政务建设倒逼政府职能转变和行政审批制度改革。

记者在上海市政府办公厅和市市政办采访发现,已搭建的市区两级网上行政审批平台通过市区对接、数据传输、信息共享,设置企业和市民网上行政审批预受理,相关部门牵头实现高效并联审批,企业和市民“少跑腿”更满意了。

网上行政审批平台的窗口是网上政务大厅,这里汇聚了658个审批事项和17个区县网上办事平台,1313项政府网

编者按：今年以来,各地纷纷明确了政府职能转变和机构改革方案,围绕处理好政府与市场、政府与社会、政府层级之间的关系加快推进改革。从今天起,本版推出“政府职能转变在行动”专栏,集中报道各地这方面的新举措、新做法、新经验。

上办事服务项目,收录了92个市政府部门、21个区县政府行政服务中心、205个社区行政服务中心受理窗口信息。

网上政务大厅开通至今,访问量近168万人次。行政审批事项与目录管理系统已上线试运行,审改清理工作利用该系统进行管理。行政审批电子监察系统、行政审批信息共享与分析系统也在进行试点,拟在条件成熟时逐步上线运行。

网上行政审批平台的两项重点协同应用模块之一是企业设立并联审批。内资企业设立系统已实现市区两级数据共享和业务联动。截至2014年3月,通过平台并联流程完成的新设内资企业共计224940家,申请人通过网

上提交预申请的共计143463件,占总量的58.3%。外商投资企业设立登记阶段网上并联审批系统也已于2013年9月上线试运行。

建设工程并联审批是另一项重点协同应用模块,也已在17个区县和5家管委会全面运行。其中土地使用权已实现招拍挂出让地块100%网上申报,截至2014年3月,全市共申报地块1418块。设计方案审批系统市级层面截至2014年3月,共有161个设计方案项目进行了网上并联审批,平均办理天数28.3天,提速30%。上线试运行已2年半的设计文件审查系统待时机成熟即可正式上线运行。

上海自贸区网上服务平台目前包括

“外商投资项目办理和企业设立”、“境外投资备案”两大应用,对内实现了区内“一口受理”发展改革、商务、税务、工商、质监等各部门业务,实现协同办事,高效运作的服务模式;对外在网上政务大厅通过服务导航实现“一口申请”、负面清单比对、“一表式”填报等网上申报手续。目前负面清单以外领域的外资企业设立周期由原来的29个工作日缩短至4个工作日。公众正在享受“看得见的”廉政高效。

上海还充分利用各部门已有的网上办事服务系统,通过统一标准、规范要求,利用技术手段无缝对接各条线部门的业务系统,建成单部门行政审批规范上网系统。2012年底,以上海市质监局、建交委、环保局等3家试点部门共6个行政审批事项进行试点,3个月上线试运行。截至目前,试点事项已增至40个,通过网上共办理33920件审批业务,真正实现了一口办理、一码查询、一站反馈、亲民提醒、公众监督的网上“一门式”服务功能。

第三届北京市发明专利奖揭晓

六成获奖项目为中关村企业所有

本报讯 记者沈慧报道:第三届北京市发明专利奖颁奖仪式日前在京举行,36个项目从182个申报项目中脱颖而出荣获奖励。其中,中关村示范区企业表现抢眼,有23个项目入选,占全部获奖项目的63.9%。

从获奖名单中可以看到,北汽福田汽车股份有限公司的“用于发动机冷却系统的副水箱和发动机冷却系统”专利荣获特等奖,同方威视技术股份有限公司和清华大学的“物质识别方法和设备”、北京京东方光电科技有限公司的“TFT-LCD像素结构及其制造方法”等7个专利获得二等奖,飞天诚信科技股份有限公司的“通用串行总线数据传输方法”、北京以岭药业有限公司的“一种抗病毒中药组合物及制备方法”等13件专利获得三等奖。

据了解,北京市发明专利奖是全国首个省部级的发明专利奖,自2008年起每两年举行一届,主要用于表彰为北京市经济社会发展作出突出贡献的专利权和发明人。

深圳市场和质量技术监督委员会成立

大部制改革再迈新步伐

本报讯 记者杨腾报道:深圳市场和质量技术监督委员会日前正式挂牌,同时设立深圳市市场监督管理局、深圳市食品药品监督管理局和深圳市市场稽查局,这使深圳在大部制改革中跨出了具有创新意义的又一步。

据介绍,此次组建新的深圳市场和质量技术监督委员会,是以机构、资源、职能的进一步整合,继续完善深圳大市场的机制体制,推动政府职能和监管方式的转变。据悉,委员会今后的工作重点将在建立健全市场主体设立准入规范、核准许可规范、运行监管规范的“三个规范”,加快深圳质量建设,完善社会公职的现代市场秩序治理体系,以有质量的政府治理去维护市场公平,激发市场活力,促进有质量的稳定增长和可持续的全面发展,加快现代化国际化先进城市的建设。按照深化大部制改革的精神,整合完善机构和职能、健全和完善工作制度,以强化执行力为工作要求,加强一线执法力量,增强工作的系统性和实效性。

广东省委常委、深圳市委书记王荣表示,新机构的组建是将食品药品监管纳入深圳市的大市场监管架构之中,构建决策科学、执行高效、监督有力的“大市场监管”格局,打造市场监管领域大部制改革的“升级版”。

内蒙古困难群众可均等享受医疗救助

将推行一站式即时结算服务

本报讯 记者乔雪峰报道:按照财政部、民政部《城乡医疗救助基金管理办法》,内蒙古结合实际,进一步明确了办法中救助对象和救助办法,明确提出,全区城市、农村困难群众均能享受均等的医疗救助服务,打破了历来存在的城乡界限,从根本上改变了城乡救助有别,标准差别大的情况,实现了城乡医疗救助统筹。

在具体操作中,内蒙古将逐步推行“医疗救助一站式”即时结算服务,改变传统资金的支付方式。困难群众住院后,民政部门医疗救助资金直接支付到定点医疗机构、定点零售药店,方便广大困难群众看病。据了解,内蒙古还对办法中的救助对象进行了进一步明确:除城乡低保对象、农村牧区五保对象外,增加了城镇“三无”人员、孤儿儿童等符合医疗救助条件的困难群众;鼓励救助对象在基层就医,如果救助对象在苏木乡镇卫生院或街道社区卫生服务中心等基层卫生诊疗服务机构进行住院和门诊治疗的,可适当提高救助比例;在“二级甲等”以上的医疗机构诊疗的,可适当降低救助比例;要求各地财政、民政部门可根据本地实际情况,制定城乡救助基金管理的具体办法。

本版编辑 魏永刚 喻剑

中国银行业监督管理委员会六安监管分局关于颁发《中华人民共和国金融许可证》的公告

下列机构经中国银行业监督管理委员会六安监管分局批准开业,颁发《中华人民共和国金融许可证》。现予以公告:

徽商银行股份有限公司六安叶集支行
机构编码: B0162S334150013
许可证流水号: 00390995
业务范围: 许可该机构经营中国银行业监督管理委员会依照有关法律、行政法规和其他规定批准的业务,经营范围以批准文件所列的为准。
批准成立日期: 2014年4月28日
营业地址: 叶集试验区民生路西段(叶集试验区政务中心对面)
邮政编码: 237000
联系电话: 0564-3339089

以上信息可在中国银行业监督管理委员会网站(www.cbrc.gov.cn)查询

7大领域130项执法权下放乡镇

山东胶州试点镇级综合执法

本报记者 刘成 通讯员 刘伟

视线

基层社会管理,一个现实难题是执法难。老百姓有了事,不知道该找谁;执法部门接到投诉,苦于多头执法,不好协调。山东胶州市在8个镇办事处试点综合执法,探索乡镇社会管理新模式。

据了解,这项试点的主要内容就是两个字:综合。胶州从去年9月份开始,按照“镇(街道)急需、易于识别、便于操作”的原则,将城镇管理、土地管理、环境保护、安全生产、食品安全、治安管理6个领域的执法权限有效整合,在街道办事处增加文化管理领域,赋予其7个领域共计130项执法权限;在镇增加畜牧兽医领域,赋予其7个领域共计89项执法权限,打造高效、快捷的统一执法平台。

记者了解到,胶州各试点镇办已组织开展各类执法检查4243次。通过主动集中执法,执法效率比以往提高50%,一般问题当场即可解决。投诉率下降70%,无证饭店办证率提高45%。几个月来,未发生因集中执法引发的执法投诉、行政复议和诉讼。

阜安综合行政执法中队中队长李明臣告诉记者,执法类诉求中,违章建筑、噪音扰民、私占车位、饭店卫生等问题居多,此类案件涉及多个职能部门,以往一般是由公安、工商、质监等部门根据各自的执法权限分别进行查处。现在执法中队接到举报后,因执法权限集中,一个部门即可快速解决。

5月20日11时许,记者随李明臣来到阜安综合行政执法大队,总面积385平方米大厅内的工作人员并不多。“阜安办事处位于胶州市老城区,总面积12.9平方公里,人口近15万,每天都要处理群众诉求,上至严重环境污染涉嫌追究刑事责任的案件,下至开锁、掏下水道、驱逐流浪狗的民生实事,只要中队接到都会第一时间受理。”他说。

记者在大厅触摸屏上了解到,综合行政执法服务大厅,负责受理执法咨询、质询、投诉举报;大厅下设的法制室对即将执法的案件进行审核、把关、指导,对重大及疑难案件牵头集体协商;督查室对执法人员在执法过程中是否有程序违

山东胶州市在8个镇办事处试点综合执法,探索乡镇社会管理新模式。

目前,各试点镇办已组织开展各类执法检查4243次

- 通过主动集中执法,执法效率比以往提高50%,一般问题当场即可解决
- 投诉率下降70%
- 无证饭店办证率提高45%
- 几个月来,未发生因集中执法引发的执法投诉、行政复议和诉讼



法、主体违法、队容风纪及群众反映的违法现象等问题进行调查处理。

为充分调动各方力量参与执法,阜安中队还探索建立了条块专业执法与网格化相结合的执法体系,将各类场所按照行业特点及隐患程度,分为红色(重点监管)、黄色(一般监管)、蓝色(日常监管)、绿色(不需监管),由中队25名执法人员包条块主动开展执法巡查。同时,将全镇28个村居和1个工业园划分成29个网格,让执法人员、公安协警、村居干部、机关干部等下沉到网格,提供执法信息,确保专业执法充分发挥,做到执法范围全覆盖。目前共有225人包网格,平均8人监管一个网格。

胶州市法制办主任柴守峰表示,胶州市一方面从政策、制度等顶层设计层面做好安排,打破固有利益藩篱,由政府强制推进;另一方面要求试点镇办从人员、物力、财力等方面全力配合,将

人员、职权有效整合,并通过考核使市直下派人员安心工作。

权力整合后,拥有庞大权力的执法中队由谁来监管?柴守峰介绍,胶州开发了综合执法网上监督系统,执法人员从案件立案到结束,所有程序和步骤都在网上显示,处罚决定一经做出便不能随意更改,网上的执法步骤,市政府法制办及各职能部门可全程跟踪和监督。阜安综合执法中队还制定了11项考核管理制度,下设督查室,对执法人员群众反映的违法现象等进行调查处理。

综合执法模式成效显著,但也遇到不少问题,例如,整合后,在基层繁琐的执法工作中,人员不够用现象突出;目前的执法人员因执法证类别不同,不能跨领域执法。“当前迫切需要整合执法证件,在试点成熟后,适时成立综合执法局,统一指导全市的综合执法工作,让执法人员做到‘师出有名’。”柴守峰说。

传真

沈阳成建筑产业现代化示范城

本报讯 记者孙潜报道:日前举行的全国住宅产业现代化工作现场交流会宣布,沈阳成为首个国家建筑产业现代化示范城市。

继成为国家现代建筑产业化试点城市后,沈阳市坚持“一手抓市场,一手抓产业”,通过政府投资项目引导,现代建筑产业技术标准体系不断完善,生产企业数量不断增加。据统计,沈阳市构件规模化产能已达500万平方米,已开工或确定采用装配式建筑技术的项目达640万平方米,全装修商品住宅600万平方米。

河北赤城建设中法生态农业项目

本报讯 河北赤城中法生态产业园项目一期工程日前奠基。该项目是在中法建交50周年成果活动上见证签约的一个高端生态农业产业项目,总投资33亿元,建设周期3年,建成后可实现年产值16亿元,为当地带来5000个就业岗位。

据悉,该产业园项目是由张家口市人民政府与法国农业部生猪研究院签订的。中法生态产业园项目主要涉及种猪场、扩繁场、屠宰及肉食品加工、饲料加工和生物燃气开发5项内容。

(中黄飞 王满龙)

安徽利辛实施教育振兴计划

本报讯 记者常理报道:近日,安徽利辛县2772名贫困幼儿家庭收到一份特别礼物,该县教育局将每名幼儿360元的学前教育资助资金分别打卡发放到他们家中,资助资金总额达到99.74万元。

自2009年以来,利辛县实施了五年教育振兴计划,多方筹措资金20多亿元,新建、改扩建农村校舍62万平方米;新(改、扩)建公办农村幼儿园136所,新建城区学校12所,有效解决农村孩子的上学问题。

馥莉慈善基金会西安捐资办学

本报讯 记者张毅报道:浙江馥莉慈善基金会日前捐资1亿元,与西安交通大学联手成立馥莉食品科学与工程学院。

2007年,浙商宗馥莉设立“馥莉慈善基金会”。“馥莉慈善基金会”秉承“不为企业,只为行业”的慈善理念,旨在为中国培养实践型的世界级精英,改善和提升中国食品行业的国际地位与影响力。

宁波借力会展提升开放水平

目前全市每4人就有1人从事与开放型经济相关工作

本报讯 记者郁进东报道:5月,对浙江宁波来说,是一个忙碌的季节。各种商务会展将次第展开,宁波的酒店等接待场所都在进行着紧张的培训。宁波市副市长洪嘉祥说,重要展会将给宁波带来巨大商机,宁波将借力会展促进开放型经济发展,提升国际合作水平。

记者了解到,由商务部、国家海洋局和浙江省人民政府主办的第16届中国浙江投资贸易洽谈会、第3届中国海洋经济投资洽谈会、第13届中国国际日用消费品博览会和2014中东欧国家特色产品

展将于今年6月在宁波市举办。截至5月19日,已有58个国家和地区的8251名境外客商、102个境外团组报名参展。

宁波市市长卢子跃说,宁波最根本的优势是港口优势,依托港口优势而繁荣发展的开放型经济是宁波的主导经济。目前,宁波市除了1万多家有外贸实绩的注册企业外,还有一大批航运、货代以及和外贸相关联的第三方服务机构,平均每4个人中就有1人从事与开放型经济相关的工作。

即将举办的中国浙江投资贸易洽

谈会等已确定重要商贸活动47项。这些商贸活动层次高、力度深、范围广,将有力提升宁波市乃至浙江省的开放型经济水平。宁波还首次举办“中东欧国家特色产品展”,加强与中东欧国家的经贸合作。不久前,16个中东欧国家驻华使馆的代表组团来宁波进行商务考察。目前,已有13个中东欧国家确定参加“中东欧国家特色产品展”。

宁波沃腾国际贸易有限公司主要出口高档羊毛衫等产品,欧洲一直是该公司主要出口市场。但东欧国家对他们来说也并

不陌生,该公司每年要派人去波兰参加纺织服装展。该公司总经理朱旭东说,“波兰正是我们这种品质好但品牌影响力较小的外贸公司可以拓展商机的地方。公司目前正全力准备与参展的波兰客商洽谈。”

宁波市外经贸局局长俞丹桦介绍,宁波与中东欧国家在经济结构和产品上有着很强互补性,而且有很大提升空间;加强与中东欧国家之间的合作,在进出口贸易、展会、投资、工程基础设施、旅游、教育以及友好城市等方面开展深入合作,对于发展宁波开放型经济非常有利。